

# ТЕЗИСЫ МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ «ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ РУКОВОДИТЕЛЕЙ И ВРАЧЕЙ ФИЗКУЛЬТУРНО- СПОРТИВНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ» (ЧАСТЬ ПЕРВАЯ) МОСКВА, 2010 Г.

С.В. Устелимова в книге «Спорт, который вас убивает» высказывает мнение, что увлечение спортом является опасным и негативно отражается на человеческом организме<sup>1</sup>. Не вступая в дискуссию о соотношении положительного и отрицательного при занятиях спортом, для нас безусловен тот факт, что медицинское обеспечение спорта несет определяющую роль в охране жизни и здоровья человека, посвятившего свою жизнь спорту.

«Врач должен постоянно помнить о своем долге сохранения человеческой жизни», — продекларировано в Международном кодексе медицинской этики<sup>2</sup>.

Юридическую ответственность руководителей и врачей физкультурно-спортивных организаций необходимо рассматривать:

1. При лицензировании медицинской деятельности (часть первая настоящей статьи).

2. При причинении вреда жизни и здоровью человеку (часть вторая статьи).

1. При лицензировании медицинской деятельности следует знать, что ведение медицинской деятельности в Российской Федерации осуществляется согласно законодательству, в соответствии с которым к учреждениям здравоохранения относятся лечебно-профилактические, санитарно-эпидемиологические и другие учреждения, включенные в «Номенклатуру учреждений здравоохранения», утверждаемую Минздравом России. Медицинское учреждение подлежит регистрации как юридическое лицо в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»<sup>3</sup>.

В уставе организации, занимающейся медицинской деятельностью, обязательно упоминание об этом. Характер этой деятельности следует определять согласно разделу «Здравоохранение и предоставление социальных услуг» (класс 85) Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2007 (ОКВЭД) (КДЕС Ред. 1.1)<sup>4</sup>.

Согласно статье 17 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»<sup>5</sup> медицинская деятельность подлежит обязательному лицензированию.

Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. № 5487-1 определяют порядок лицензирования в области охраны здоровья граждан:

«Статья 5.1. Полномочия Российской Федерации в области охраны здоровья граждан, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения:

1) осуществляет ведение единого реестра лицензий, в том числе выданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с переданными полномочиями, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения...»<sup>6</sup>

Лицензирование медицинской деятельности осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 22 января 2007 г. № 30 «Об утверждении Положения о лицензировании медицинской деятельности» (с изменениями от 7 апреля 2008 г.)<sup>7</sup>.

Лицензирование медицинской деятельности возложено на Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения и социального развития Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 323 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения и социального развития»<sup>8</sup>.

Медицинская деятельность фактически является видом деятельности физкультурно-спортивной организации и неотъемлемой частью функционирования физической культуры и спорта как особой сферы общественных отношений (далее по тексту термин «спорт» включает в себя понятие «физическая культура и спорт»).

Медицинская деятельность в спорте осуществляется в двух формах:

1) получения физкультурно-спортивной организацией на гражданско-правовой основе услуг от государственных, муниципальных и частных медицинских организаций (учреждений), в том числе имеющих спортивную специализацию;

2) образования в структуре физкультурно-спортивной организации медицинской службы как структурного подразделения.

Если оказание медицинских услуг на основании гражданско-правового договора не имеет вопросов, то медицинская деятельность, осуществляемая посредством образования в структуре физкультурно-спортивной

организации медицинской службы, совмещающая в себе характер предпринимательской деятельности, еще мало изучена и недооценена с позиций правоприменения.

Как правило, лицензирование медицинской деятельности физкультурно-спортивной организации проводится по следующей номенклатуре работ и услуг (на примере хоккейного клуба Континентальной хоккейной лиги):

«Центр восстановительного лечения (тренировочная и восстановительная база): “Доврачебная помощь: медицинский массаж. Амбулаторно-поликлиническая помощь, в том числе в условиях дневного стационара и стационара на дому: лечебная физкультура и спортивная медицина”.

Крытый каток (детско-юношеская спортивная школа): “Доврачебная помощь: лечебное дело, медицинский массаж. Амбулаторно-поликлиническая помощь, в том числе в условиях дневного стационара и стационара на дому: лечебная физкультура и спортивная медицина, педиатрия”.

Медицинский центр (место проведения официальных спортивных соревнований): “Доврачебная помощь: медицинский массаж. Амбулаторно-поликлиническая помощь, в том числе в условиях дневного стационара и стационара на дому; лечебная физкультура и спортивная медицина, терапия, травматология и ортопедия, физиотерапия”<sup>8</sup>.

За осуществление медицинской деятельности без специального разрешения (лицензии) в случаях, когда такое разрешение (лицензия) обязательно, физкультурно-спортивная организация несет ответственность, предусмотренную положением (регламентом) о спортивном соревновании, утвержденную его организатором и (или) законодательством Российской Федерации:

- 1.1. Спортивно-дисциплинарную.
- 1.2. Гражданско-правовую.
- 1.3. Административную.
- 1.4. Уголовную.

#### 1.1. Спортивно-дисциплинарная ответственность.

Спортивно-дисциплинарная ответственность за неправомерную медицинскую деятельность — новое явление в спорте, и многие физкультурно-спортивные организации находятся еще в начале пути по лицензированию медицинской деятельности.

Так, например, в Континентальной хоккейной лиге невыполнение требования о проведении лицензирования медицинской деятельности влечет спортивно-дисциплинарную ответственность в виде штрафа на руководителя и (или) хоккейный клуб или дисквалификации руководителя хоккейного клуба в системе клубов и Континентальной хоккейной лиги в целом<sup>10</sup>.

#### 1.2. Гражданско-правовая ответственность

При отсутствии лицензии сделки по медицинской деятельности на основании требования (иска) заинтересованных лиц (в число которых входят лицензирующие органы) могут быть признаны недействительными (статья 167 «Общие положения о последствиях недействительности сделки», статья 173 «Недействительность сделки юридического лица, выходящей за пределы его правоспособ-

ности» Гражданского кодекса Российской Федерации<sup>11</sup> (далее — ГК РФ)).

#### 1.3. Административная ответственность

Осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна), влечет административную ответственность, предусмотренную частью 2 статьи 14.1 «Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии)» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ<sup>12</sup> (далее — КоАП РФ).

В соответствии со ст. 19.20 КоАП РФ («Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии)») осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна), предусмотрена также административная ответственность.

Административно-правовая норма (статья 14.1 КоАП РФ) носит формальный характер (формальный состав правонарушения) и поэтому не требует установления факта причинения ущерба. Достаточно лишь установить факт нарушения правового предписания<sup>13</sup>.

#### 1.4. Уголовная ответственность

Осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии) в случаях, когда такое разрешение (лицензия) обязательно, или с нарушением лицензионных требований и условий, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо сопряжено с извлечением дохода в крупном размере, влечет уголовную ответственность по статье 171 «Незаконное предпринимательство» Уголовного кодекса Российской Федерации<sup>14</sup> (далее — УК РФ).

При решении вопроса о привлечении к уголовной ответственности по ст. 171 УК РФ необходимо для определения предпринимательского характера доказать направленность умысла на систематическое извлечение прибыли от незаконной деятельности, факт наступления последствий в виде причинения крупного ущерба гражданам, организациям или государству либо сопряжение с извлечением дохода в крупном размере.

Размер ущерба может складываться из различных составляющих, в зависимости от обстоятельств дела, это могут быть все расходы, которые понесли гражданин, предприниматель, организация или государство в результате неправомерных действий по отношению к ним, а также убытки в виде упущенной выгоды. Именно данный подход характерен для незаконного предпринимательства при осуществлении неправомерной медицинской деятельности (например, при незаконном амбулаторном наблюдении, лечении и медицинских рекомендациях спортсменам, нарушающих их права как потребителей)<sup>15</sup>.

При этом необходимо учитывать, что спортсмен наделен обязанностью в части медицинского обеспечения в своей спортивной деятельности и согласно пункту 5 части 2 статьи 24 Федерального закона «О физической культуре

и спорте в Российской Федерации» обязан «соблюдать санитарно-гигиенические требования, медицинские требования, регулярно проходить медицинские обследования в целях обеспечения безопасности занятий спортом для здоровья»<sup>16</sup>.

(Продолжение следует)

**Сараев В.В.,  
руководитель Рабочей группы по толкованию  
спортивного законодательства Комиссии  
по спортивному праву Ассоциации юристов России,  
Вице-президент Континентальной хоккейной лиги  
(КХЛ), директор Правового управления КХЛ,  
кандидат юридических наук**

- 1 См.: Устелимова С.В. Спорт, который вас убивает. М.: Вече, 2007. 176 с.
- 2 Международный кодекс медицинской этики. Принят 3-й Генеральной ассамблеей Всемирной медицинской ассоциации, Лондон, Великобритания, октябрь 1949, дополнен 22-й Всемирной медицинской ассамблеей, Сидней, Австралия, август 1968, и 35-й Всемирной медицинской ассамблеей, Венеция, Италия, октябрь 1983. Текст документа официально опубликован не был.
- 3 Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 33 (ч. 1). Ст. 3431.
- 4 Введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 22 ноября 2007 г. № 329-ст «О принятии и введении в действие Изменения 1/2007 ОКВЭД к Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 029-2001 (КДЕС Ред. 1), Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2007 (КДЕС Ред. 1.1) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2007 (КПЕС 2002)». Текст приказа опубликован в ИУС «Национальные стандарты», 2008. № 2.
- 5 Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 33 (ч. 1). Ст. 3430.
- 6 Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. № 5487-1 // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 33. Ст. 1318.
- 7 Постановление Правительства РФ от 22 января 2007 г. № 30 «Об утверждении Положения о лицензировании медицинской деятельности» (с изм. от 7 апреля 2008 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 5. Ст. 656.
- 8 Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 323 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения и социального развития» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 28. Ст. 2900.
- 9 Лицензия № 55-01-000299 от 14 декабря 2006 г. на осуществление медицинской деятельности Некоммерческого партнера «Спортивный клуб «Авангард», Омская область.
- 10 Дисциплинарный Регламент Континентальной хоккейной лиги сезона 2009–2010 годов, статья 29. М., 2009. С. 44.
- 11 Часть первая Гражданского кодекса Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 32. Ст. 3301.

- 12 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1. (ч. 1). Ст. 1.
- 13 См.: Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 октября 2006 г. № 18 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2006. № 12 («Решая вопрос о том, образуют ли действия лица состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.1 КоАП РФ, необходимо проверить, содержит ли в них признаки предпринимательской деятельности, перечисленные в пункте 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации... Предпринимательской является деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг... Вместе с тем само по себе отсутствие прибыли не влияет на квалификацию правонарушений, предусмотренных статьей 14.1 КоАП РФ, поскольку извлечение прибыли является целью предпринимательской деятельности, а не ее обязательным результатом»).
- 14 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 22 июля 2008 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954; 2008. № 30. (ч. 1). Ст. 3601.
- 15 См.: Сараев В.В. Уголовно-правовая охрана современного профессионального спорта в России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: Омск, 2009. 22 с.
- 16 Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 50. Ст. 6242.

## Образовательное учреждение профсоюзов АКАДЕМИЯ ТРУДА И СОЦИАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Лицензия А №165873 от 25.04.06 г. Свидетельство о государственной аккредитации АА № 000166 от 03.07.06 г

**Юридический факультет ведет подготовку бакалавров и специалистов на базе среднего (полного) общего, начального профессионального, среднего профессионального и высшего образования по следующим направлениям (специальностям); БАКАЛАВРИАТ: 030500 ЮРИСПРУДЕНЦИЯ; 030200 ПОЛИТОЛОГИЯ СПЕЦИАЛИТЕТ (с указанием специализаций): 030501 ЮРИСПРУДЕНЦИЯ (гражданско-правовая; социально-трудовая)**

**030201 ПОЛИТОЛОГИЯ (мировая политика, международные отношения, геополитика; политический менеджмент; политический процесс в России); МАГИСТРАТУРА: 030501 ЮРИСПРУДЕНЦИЯ (магистерские программы:**

**030500.68.03 — «Гражданское право, семейное право, международное частное право»;**

**030500.63.05 — «Трудовое право, право социального обеспечения»; 030500.68.07 — «Уголовное право, криминология, уголовно-исполнительное право»;**

**030500.68.12 — «Банковское, налоговое, бюджетное право»).**

**АСПИРАНТУРА: 12.00.05 «Трудовое право и право социального обеспечения», 12.00.03 «Гражданское право, семейное право, международное частное право».**

Все формы обучения. Диплом государственного образца. Иногородним студентам очной формы предоставляется общежитие.

Студентам очной формы предоставляется право на отсрочку от призыва на военную службу

Адрес факультета: ул. 3-я Мыгитшинская, д. 8.

Примемная комиссия: тел. 687-63-97,  
abiturient-atiso@vandex.ru, www.atiso