

## **Вопрос борьбы со «спортивным» хулиганством**

Сфера современного профессионального спорта в России является многогранной и, к сожалению, недостаточно законодательно обеспеченной с позиции публичного права.

В рамках настоящей статьи автор останавливается на отдельном вопросе квалификации противоправного деяния, посягающего на общественный порядок в сфере профессионального спорта, и формулирует предложение, актуальное для квалификации «спортивного» хулиганства по объективной стороне состава преступления.

Для полноты обозначения проблемы следует учитывать, что уголовные посягательства против общественной безопасности и общественного порядка тесно связаны при своем совершении с другими группами преступлений, в частности, против жизни и здоровья, против порядка управления и других.

В межотраслевом аспекте, можно выделить общий перечень противоправных деяний, посягающих на общественный порядок и иные смежные объекты правонарушений и преступлений, предусмотренные административным и уголовным законодательством.

### **I. Административные правонарушения:**

1. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и на общественную безопасность (статьи 20.1. – 20.3., 20.8., 20.10., 20.13. 20.20. - 20.22., 20.28., 20.29. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ));

2. Административные правонарушения против порядка управления (статьи 19.1., 19.3., КоАП РФ).

### **II. Уголовные преступления:**

3. Преступления против жизни и здоровья (статьи 108, 109, 111-116, 118, 119 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ));

4. Преступления против семьи и несовершеннолетних (статьи 150, 151 УК РФ);
5. Преступления против собственности (статьи 167, 168 УК РФ);
6. Преступления против общественной безопасности (статьи 212-214, 222 УК РФ);
7. Преступления против здоровья населения и общественной нравственности (статья 239 УК РФ);
8. Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства (статьи 280, 282-282.2 УК РФ);
9. Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (статьи 286, 293 УК РФ);
10. Преступления против порядка управления (статьи 317-319, 330 УК РФ).

Профессиональный спорт в настоящее время сталкивается с особым общественно опасным явлением, которое условно называют «спортивным» хулиганством.

Проблема «спортивного» хулиганства в основном существует в игровых видах спорта, где в силу истории, традиций, содержания данного вида спорта и клубной индивидуализации сильна тенденция командных обособлений болельщиков (фанатов). Особенно фанатское движение активно в футболе и хоккее и приобретает организованные формы, равняясь на Европу (где например, создано международное движение «Всемирный клуб футбольных хулиганов»<sup>1</sup>).

Конфликты с участием фанатов систематически пополняют статистику административных правонарушений и уголовных преступлений:

Хоккей на льду:

- В 2005 г. серьезный случай группового хулиганства наблюдался на хоккейном матче ХК МВД – ЦСКА<sup>2</sup>.

- В 2007 г. болельщик «Трактора» А. Медведев осужден условно на 1,5 года за хулиганство, совершенное в ходе матча «Салават Юлаев» – «Трактор» в Уфе.

- 13 ноября 2010 г. болельщик «Автомобилиста» г. Екатеринбург С. Шафиков, за удары нанесенные вратарю команды «Салават Юлаев» В. Колеснику и причиненный вред здоровью<sup>3</sup>, осужден по части 1 статьи 115 УК РФ на 230 часов обязательных работ с компенсацией морального вреда в пользу В. Колесника в размере 5000 рублей. При этом изначально, уголовное дело было возбуждено по признакам преступлений, предусмотренных пунктом «а» части 2 статьи 115, пунктом «а» части 2 статьи 213 УК РФ.

#### Футбол:

- 9 июня 2002 г. после футбольного матча Россия – Япония на Манежной площади в Москве совершены массовые беспорядки, в результате чего зарегистрировано более 50 пострадавших, один погибший, 7 сожженных и 106 поврежденных иным способом автомобилей с материальным ущербом свыше 15 млн. рублей.

- В октябре 2003 г. в Москве фанатами «Спартака» и ЦСКА организовано кровавое побоище<sup>4</sup>.

- В марте 2005 г. после матча первого дивизиона между командами «Анжи» (Махачкала) и «Динамо» (Махачкала) произошла массовая драка между футболистами и болельщиками обеих команд<sup>5</sup>.

- В 2005 г. в Санкт-Петербурге в день открытия чемпионата страны в масштабной драке между фанатами «Зенита» и «Динамо» применено холодное оружие, в результате чего девять человек получили ножевые ранения<sup>6</sup>.

- В 2008 г. по существу каждый месяц чемпионата России по футболу омрачался стычками среди фанатов, ножевыми и огнестрельными ранениями<sup>7</sup>.

- В отношении болельщиков «Зенита» по итогам матча 10-го тура «Амкар» - «Зенит» в 2010 г. в Перми возбуждено два уголовных дела по статье 318 и статье 213 УК РФ<sup>8</sup>.

- 1 ноября 2010 г. по факту смерти болельщика ЦСКА А. Архипова в Раменском Московской области возбуждено уголовное дело по статье 111 УК РФ<sup>9</sup>.

- В декабре 2010 в Москве и Санкт-Петербурге начались акции хулиганств, массовых беспорядков, погромы футбольных фанатов из-за смерти в драке «спартаковского» фаната Е. Свиридова. На момент окончания настоящей работы указанные события еще не закончились. К фанатам примкнули националисты и члены экстремистских организаций, число задержанных насчитывается в несколько тысяч человек<sup>10</sup>.

Безусловно, что каждый из указанных примеров требует особого подхода и детального изучения, но публичность и распространенность данных общественно опасных деяний вызывает оправданное беспокойство правоведов о состоянии законодательства и правоприменительной практики.

А. А. Мейтин называет причины, не позволяющие адекватно бороться с «околофутбольным» хулиганством в России:

- 1) Несогласованность действий организаторов футбольных матчей как спортивных соревнований и других проводящих соревнования организаций.

- 2) Отсутствие подразделений «футбольной разведки», неэффективность обмена оперативной информацией.

- 3) Отсутствие единой картотеки нарушителей правопорядка.

- 4) Слабая техническая оснащенность стадионов и их несоответствие нормам безопасности.

- 5) Несовершенство законодательства<sup>11</sup>.

- 6) Неиндивидуальная и неучетная продажа входных билетов правонарушителям<sup>12</sup>.

Автор настоящей статьи считает своевременным внесение законодателем соответствующего изменения в статью 213 УК РФ и образование специальной уголовно-правовой нормы:

«Статья 213. Хулиганство

1. Хулиганство, то есть грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, совершенное:

а) с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия;  
б) по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы;

**в) при проведении спортивных соревнований либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо группы лиц или лица, поддерживающих участника спортивных соревнований, –**

наказывается обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок до пяти лет»<sup>13</sup>;

2. Либо дополнительное принятие отдельного федерального закона об обеспечении общественного порядка при организации и проведении спортивных соревнований, с внесением более конкретного бланкетного признака в статью 213 УК РФ.

Отсутствие в статье 213 УК РФ признака «при проведении спортивных соревнований» часто «занижает» квалификацию преступления в существующем составе, что не приводит к решению задачи о неотвратимости наказания.

Примером может послужить законодательство Великобритании, Франции, Швеции, а поводом Европейская конвенция «О предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий и в частности футбольных матчей» от 19 августа 1985 г.<sup>14</sup> которая вступила в силу для СССР с 1 апреля 1991 г. Кроме этого, Советом Европы были приняты: Декларация «О борьбе с насилием среди зрителей»

(1999 г.); Рекомендации по борьбе с хулиганством в футболе (1999 г., Парламентская Ассамблея); Рекомендации относительно идентификации нарушителей и обмена информацией во время Чемпионатов Европы и Мира по футболу (2000 г., постоянный Комитет). Также Европейский союз принял Резолюцию по профилактике и борьбе против хулиганства в футболе (1997 г.).

Изменениями в законодательство можно более глубоко и разносторонне подойти к определению «спортивного» хулиганства.

Например, границы «спортивного» общественного порядка, с учетом последних событий с участием футбольных фанатов в декабре 2010 г., должны быть расширены, так как нельзя не замечать то, что хулиганство до начала или после окончания спортивного соревнования продолжает иметь «околоспортивный» характер.

Сараев В.В.,  
руководитель Рабочей группы по толкованию  
спортивного законодательства Комиссии по  
спортивному праву Ассоциации юристов России,  
Вице-президент – Директор Правового управления  
Континентальной хоккейной лиги,  
кандидат юридических наук

---

<sup>1</sup> См.: *Стрелец А.* Безумство футбольных фанатов // Индустрия футбола. 2007. 9 ноября.

<sup>2</sup> См.: *Громилы* // Советский спорт. 2005. 2 ноября.

<sup>3</sup> См.: *Ларин И.* ЧП в Екатеринбурге // 2010. 15 марта; *Лысенков П.* Колесника могли убить // Советский спорт. 2010. 15 марта.

<sup>4</sup> См.: *Гольшак Ю.* Странный и страшный футбол // Спорт-экспресс. 2003. 20 октября.

<sup>5</sup> См.: *За побоище* в Махачкале наказан стадион // Советский спорт. 2005. 6 июля.

<sup>6</sup> См.: *Невское побоище* осталось незамеченным только для милиции // Футбол, хоккей. 2005. 4 апреля.

<sup>7</sup> См.: *Мейтин А. А.* Необходим футбольный закон // Спорт-экспресс. 2008. 5 декабря.

<sup>8</sup> См.: *На фанатов «Зенита» завели уголовное дело* // Советский спорт. 2010. 12 мая.

---

<sup>9</sup> См.: *Раменское*, где недавно убили болельщика ЦСКА, может остаться без большого футбола < <http://newsru.com/sport/09nov2010/ramfan.html> > (последнее посещение - 9 ноября 2010).

<sup>10</sup> См.: *Расследование «Советского спорта»*. Очередные «фанатские» погромы в центре Москвы и Питера, как всегда не имели ничего общего с футболом // *Советский спорт*. 2010. 13 декабря.

<sup>11</sup> См.: *Мейтин А. А.* Креслопад во Владимире как отражение российской действительности // *Футбол, хоккей*. 2005. 9-15 августа.

<sup>12</sup> См.: *Мейтин А. А.* Необходим футбольный закон. Указ. соч.

<sup>13</sup> *Сараев В. В.* Уголовно-правовая охрана современного профессионального спорта в России // учеб. пособие. - Омск: Омская академия МВД России, 2010. С. 98.

<sup>14</sup> См.: *Бюллетень международных договоров*. 2000. № 1. С. 8-22.