

Совместный проект Генерального Секретариата Интерпола и Континентальной хоккейной лиги как средство предупреждения преступности в хоккее на льду, усиления мер безопасности и противодействия терроризму при проведении чемпионатов КХЛ и других спортивных соревнований

Гридин Александр Анатольевич,
заместитель директора Генерального Секретариата Интерпола (г. Лион, Франция),
доктор социологических наук
avtor@lawinfo.ru

Мукосеева Елена Александровна,
эксперт по развитию и менеджменту проектов в сфере безопасности,
кандидат филологических наук, доктор наук высшей школы (г. Лион, Франция)
avtor@lawinfo.ru

Сараев Владимир Васильевич,
советник президента Континентальной хоккейной лиги
по правовым вопросам, заместитель председателя Экспертного совета
по физической культуре и спорту при Комитете по социальной политике
Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации,
руководитель Центра по научному обеспечению уголовно-правового
воздействия на преступления в сфере спорта, кандидат юридических наук
vladimir_saraev@bk.ru

Скоропупов Вадим Викторович,
директор по контролю и процедурным вопросам
Континентальной хоккейной лиги, кандидат педагогических наук
avtor@lawinfo.ru

Статья посвящена вопросам сотрудничества Континентальной хоккейной лиги и Генерального Секретариата Интерпола по предотвращению террористических угроз, борьбе с организованной преступностью, усилинию безопасности и правопорядка при проведении чемпионатов КХЛ и других хоккейных соревнований на национальном, региональном и международном уровнях, а также предупреждению и борьбе со всеми возможными формами преступлений, наносящими урон репутации хоккея на льду, включая наркотики (допинг), коррупцию и мошенничество, договорные матчи и нелегальные тотализаторы, хулиганство и другие неправовые действия в ходе хоккейных мероприятий.

Ключевые слова: предупреждение преступности в спорте, терроризм, усиление безопасности, преступность в хоккее на льду, Интерпол, Континентальная хоккейная лига.

Joint project of the General Secretariat of the International Criminal Police Organization and the Continental Hockey League as a means of prevention of crime in ice hockey, strengthening the measures of security and fighting terrorism in conduction of championships of the Continental Hockey League and other sport competitions

Gridchin Aleksandr Anatol'evich,
deputy director, General Secretariat, International Criminal Police Organization (Lion, France),
doctor of sociological sciences

Mukoseeva Elena Aleksandrovna,
expert for development and management of projects in the sphere of security,
candidate of philological sciences, Doctor of Science, Higher School, Lion, France

Saraev Vladimir Vasil'evich,
advisor to the President of the Continental Hockey League for legal issues, deputy chairman,
Expert Council for Physical Training and Sport attached to the Committee for Social Policy, Federation Council, Federal Assembly of the Russian Federation, head, Center for Scientific Ensuring of Criminal Law Impact on Crimes in the Sphere of Sport, candidate of juridical sciences

Skoropupov Vadim Viktorovich,
director for control and procedural issues, Continental Hockey League,
candidate of pedagogical sciences

The article concerns the issues of cooperation of the Continental Hockey League and the General Secretariat of the International Criminal Police Organization for prevention of terrorist threats, fighting organized crime, strengthening security and legal order in conduct of championships of the Continental Hockey League and other hockey competitions at national, regional and international levels and prevention and fighting all possible forms of crimes, damaging reputation за ice hockey including drugs (doping), corruption and fraud, fixed matches and illegal totalizers, hooliganism and other illegal actions in the course of hockey events.

Key words: prevention of crime in sport, terrorism, strengthening of security, crime in ice hockey, International Criminal Police Organization, Continental Hockey League.

Реалии современного мира с каждым годом представляют все больше глобальных угроз общественной безопасности, при этом одной из самых опасных и непредсказуемых форм их проявления является терроризм. При этом спортивные мероприятия как международного уровня, так и внутригосударственного, являясь местами массового скопления людей, в последнее время все чаще становятся излюбленной мишенью террористов:

Олимпийские игры 1972 г. в Мюнхене — теракт, совершенный палестинской террористической организацией «Черный сентябрь»;

футбольный матч «Шахтер»— «Таврия» в Донецке, октябрь 1995 г., — взрыв в подтрибунных помещениях;

Олимпийские игры 1996 г. в Атланте — теракт в Олимпийском парке;

футбольный матч в г. Таль-Афар, Ирак, май 2010 г., — подрыв на стадионе двух автомобилей террористами-смертниками;

волейбольный матч в г. Лакки-Марват на северо-западе Пакистана, январь 2010 г., — подрыв машины на стадионе террористом-смертником;

состязания по бузгиши в уезде Имам-Сахиб, Афганистан, март 2013 г., — взорвался террорист-смертник;

тренировка футбольного клуба «Аль-Ватьба» в Дамаске, февраль 2013 г., — расстрелян спортивный комплекс;

Бостонский марафон 2013 г. — теракты.

Безусловно, проведение спортивных мероприятий требует объединения усилий для организации мер безопасности и сотрудничества между различными ведомствами не только на местном и государственном, но также на региональном и международном уровнях. О том, насколько сложно противостоять терроризму, его глобализации, религиозно-фанатичным проявлениям, а также новому явлению — «террористам-одиночкам», говорят вышеупомянутые террористические акты, совершенные во время спортивных мероприятий.

До настоящего дня террористами на спортивных объектах проводились акты в так называемом традиционном стиле. Однако не стоит забывать, что терроризм, к сожалению, явление развивающееся, вбирающее в себя последние разработки науки и техники, и, наряду с традиционными разно-

видностями терроризма, зарождаются его новые формы и проявления. Эти угрозы зачастую являются неожиданными и слабопрогнозируемыми.

Так, например, возможность самостоятельно распечатать пластиковый пистолет на 3D-принтере переворачивает все понятия и требования к нормам безопасности — данный вид оружия не обнаруживается металлодетекторами, что было продемонстрировано израильскими журналистами, которым удалось пронести в здание Кнессета распечатанный пластиковый пистолет для привлечения внимания к данной проблеме. При этом пистолет был в боевом состоянии, и, будь он в руках террористов, из него вполне можно было произвести выстрел на поражение.

Другой глобальной угрозой является пищевой терроризм, т.е. достижение террористических целей по дестабилизации общества путем отравления населения продовольствием. Данный вид терроризма является малоизученным, однако материалы, найденные в тренировочных лагерях террористов в Афганистане, указывают на интерес «Аль-Каиды» в распространении болезней посредством отравления продуктов питания животного и растительного происхождения.

Все «новинки», которые могут быть использованы террористами в спорте, перечислить невозможно. Однако мы должны быть готовы к тому, что не просматриваемое детекторами оружие, опасность отравления спортсменов и болельщиков через продукты питания на сегодняшний день являются реальной опасностью.

Кроме того, наряду с вышеописанными террористическими угрозами существуют и другие преступления, характерные для спортивных соревнований, которые не могут остаться неотмеченными. Среди преступлений, наносящих урон репутации спорта, можно отметить использование наркотиков (допинг), коррупцию и мошенничество, договорные матчи и нелегальные тотализаторы, хулиганство и другие неправовые действия в ходе спортивных мероприятий.

Для усиления безопасности во время проведения международных массовых и спортивных мероприятий, международными и региональными организациями разрабатываются программы, направленные на сотрудничество правоохранительных

органов, спортивных организаций, а также международных и региональных организаций, борющихся с терроризмом и его новыми проявлениями. Это выражается в создании международных проектов, цели которых сосредоточены на точечном определении проблемы и ее решении с привлечением компетентных партнеров на международном, региональном и государственном уровнях.

Так, Континентальная хоккейная лига (КХЛ) в рамках усиления безопасности 11 января 2014 г. подписала «Меморандум о взаимопонимании» с Международной организацией уголовной полиции Интерпол, создающий основу для взаимодействия этих организаций. Меморандум явился результатом деятельности рабочей группы представителей Континентальной хоккейной лиги, правоохранительных органов стран — членов КХЛ и Генерального Секретариата Интерпола. Данная инициатива уже была поддержана рядом региональных и международных организаций, в том числе Антитеррористическим центром государств — участников Содружества Независимых Государств (АТЦ СНГ), который, в свою очередь, также разрабатывает по-добрый меморандум с КХЛ.

Благодаря сотрудничеству Континентальной хоккейной лиги и Генерального Секретариата Интерпола становится возможной реализация совместных проектов по предотвращению террористических угроз, борьбе с организованной преступностью, усилению безопасности и правопорядка при проведении чемпионатов КХЛ и других хоккейных соревнований на национальном, региональном и международном уровнях, а также предупреждению и борьбе со всеми возможными формами преступлений, наносящими урон репутации хоккея на льду, включая наркотики (допинг), коррупцию и мошенничество, договорные матчи и нелегальные тотализаторы, хулиганство и другие неправовые действия в ходе хоккейных мероприятий.

В этой связи представляет интерес статья руководителя аппарата АТЦ СНГ А.В. Пашкевича и эксперта по развитию и менеджменту проектов в сфере безопасности Е.А. Мукосеевой, описывающая подобную практику разработки и имплементации совместных проектов с международными организациями. В статье отмечается, что «проект должен соответствовать международным требованиям и методологии. При подготовке проектов необходимо наметить методологию имплементации и последующего мониторинга, разработать мероприятия, соответствующие целям и задачам проекта, а также определить необходимые требования к отбору персонала, ответственного за реализацию проекта, и его должностные обязанности. Для гармоничного и успешного выполнения поставленных задач персонал проекта должен состоять из сотрудников,

которые отбираются в соответствии с проектным планом. Обоснование этапов, предложенных технических решений, а также мероприятий, направленных на повышение квалификации сотрудников, должно быть разработано с учетом опыта ранее реализованных проектов. В зависимости от организации, требования могут включать в себя анализ проблематики, юридическое обоснование, признаки-индикаторы, поддающиеся объективной проверке, источники и средства контроля, предложения по дальнейшему развитию проекта. Исходя из намеченных целей и задач проекта, его длительности, предложенной методологии и конкретных особенностей региона производится как общий расчет бюджета, так и финансирование конкретных составляющих проекта¹.

Совместный проект Интерпола и КХЛ будет способствовать предупреждению преступности и усилению безопасности при проведении чемпионатов Континентальной хоккейной лиги и других соревнований посредством развития сотрудничества между КХЛ, правоохранительными органами стран — членов КХЛ, национальными центральными бюро Интерпола в странах — членах КХЛ и Генеральным Секретариатом Интерпола.

Стратегическими целями проекта являются:

предупреждение и предотвращение террористических угроз, борьба с организованной преступностью, усиление безопасности и правопорядка при проведении чемпионатов Континентальной хоккейной лиги и других хоккейных соревнований на национальном, региональном и международном уровнях;

предотвращение и борьба со всеми формами преступлений, наносящими урон репутации хоккея на льду, включая наркотики (допинг), коррупцию и мошенничество, договорные матчи и нелегальные тотализаторы, хулиганство и другие неправовые действия в ходе хоккейных мероприятий.

Для достижения стратегических целей в проекте намечены специфические цели:

- усиление сотрудничества между КХЛ, правоохранительными органами, национальными центральными бюро (НЦБ) Интерпола стран — членов КХЛ и Генеральным Секретариатом Интерпола с целью предупреждения и борьбы со всеми формами преступной деятельности в хоккее на льду посредством реализации совместных программ повышения квалификации и обмена опытом;
- повышение операционного, институционального и технического потенциала правоохранитель-

¹ Мукосеева Е.А., Пашкевич А.В. Международные проекты в сфере борьбы с терроризмом как одно из звеньев в укреплении безопасности на государственном и региональном уровнях // Противодействие терроризму. Проблемы XXI века. М., 2013. № 4. С. 19–20.

ных органов и НЦБ Интерпола стран — членов КХЛ с целью предотвращения, обнаружения и борьбы с угрозами безопасности во время чемпионатов КХЛ и других хоккейных соревнований посредством проведения технического переоснащения, реализации программ повышения квалификации и обмена международным опытом;

- разработка совместной стратегии Интерпола и КХЛ с целью предотвращения и борьбы с насилием в спорте и другими преступлениями, наносящими урон репутации хоккея на льду;

- разработка совместной стратегии Интерпола и КХЛ с целью дальнейшего усиления безопасности во время проведения хоккейных мероприятий;

- обеспечение поддержки КХЛ в сборе и обмене информацией относительно изменений в национальных законодательствах, затрагивающих методы обеспечения безопасности на международных спортивных соревнованиях и борьбы с преступлениями в спорте;

- исследование возможностей создания безопасной коммуникационной платформы КХЛ с возможностью доступа к экспертизе Интерпола с целью обмена информацией между КХЛ, хоккейными клубами КХЛ и представителями национальных правоохранительных органов для обеспечения необходимых мер безопасности и поддержания сотрудничества в расследовании преступлений в спорте;

- установление процесса обмена информацией по спортивным хулиганам, в частности в хоккее на льду, через соответствующие НЦБ Интерпола в странах — членах лиги;

- организация совместных конференций и семинаров Интерпола и КХЛ с участием других международных, региональных и национальных организаций, специализирующихся в вопросах обеспечения безопасности в спорте;

- способствование продвижению ценностей хоккея на льду посредством развития образовательных программ, противодействующих преступлениям, наносящим урон репутации хоккея на льду (по дополнительному согласованию);

- повышение осведомленности общественности об усилиях обеих организаций по предотвращению и борьбе с международной преступностью в спорте.

Результаты совместного проекта Интерпола и КХЛ отразятся как на международном и региональном уровнях, так и национальном уровне и уровне КХЛ. Ожидаемым результатом на международном и региональном уровнях будет повышение сотрудничества между КХЛ, правоохранительными органами, НЦБ Интерпола в странах — членах КХЛ и Генерального Секретариата Интерпола. На региональном и национальном уровнях будут усовер-

шенствованы аналитические способности, а также операционные, институциональные и технические возможности правоохранительных органов и НЦБ Интерпола в странах-членах КХЛ. Кроме того, результатом на национальном уровне и уровне КХЛ будет являться исследование возможностей создания безопасной коммуникационной платформы с предоставлением доступа к экспертизе Интерпола.

Что касается результатов на уровне Интерпола и КХЛ, то будет установлен процесс обмена информацией по спортивным хулиганам, в частности хулиганам в хоккее на льду, через соответствующие НЦБ Интерпола; разработана и имплементирована совместная стратегия Интерпола и КХЛ по предотвращению и борьбе с насилием в спорте и другими преступлениями, наносящими урон репутации хоккея на льду; разработана и имплементирована совместная стратегия Интерпола и КХЛ по дальнейшему усилению безопасности во время проведения хоккейных мероприятий. Интерполом будет оказана поддержка КХЛ в сборе и обмене информацией относительно изменений в национальных законодательствах, затрагивающих методы обеспечения безопасности на международных спортивных соревнованиях.

Основные мероприятия проекта будут состоять из пяти основных блоков:

- изучение и оценка: выявление и разработка различных направлений сотрудничества; выявление потенциальных проблем и различных форм преступлений, затрагивающих репутацию хоккея на льду;

- обмен информацией: расширение связей между партнерами и обмен опытом;

- укрепление технического потенциала: идентификация, приобретение и установка необходимого оборудования в НЦБ Интерпола стран — членов Интерпола и КХЛ и других правоохранительных органах, ответственных за обеспечение безопасности при проведении спортивных мероприятий;

- обучение: разработка и проведение совместных учебных программ и семинаров по усилению безопасности и поддержания репутации хоккея на льду;

- рекомендации и развитие сотрудничества: подготовка рекомендаций и разработка аспектов последующего сотрудничества.

Бенефициарами проекта станут страны-члены Интерпола и КХЛ; Генеральный Секретариат Интерпола и Холдинг Континентальной хоккейной лиги; национальные центральные бюро Интерпола в странах — членах КХЛ; правоохранительные органы в странах — членах КХЛ, игроки лиги и хоккейные болельщики.

Инициатива КХЛ и Генерального Секретариата Интерпола по реализации международного проек-

та по предотвращению преступности в хоккее на льду не только окажет положительное влияние на уровень безопасности на государственном, региональном и международном уровнях, но и станет первой подобной инициативой.

Проект позволит укрепить потенциал КХЛ по предупреждению террористических угроз и борьбе с преступлениями в спорте, придаст дополнительный импульс к углублению сотрудничества и взаимодействию в области противодействия терроризму и проявлениям экстремизма, что, в свою

очередь, послужит предотвращению преступности в спорте, в частности хоккее на льду, и усилению безопасности при проведении чемпионатов Континентальной хоккейной лиги и других спортивных соревнований.

Литература

1. Мукосеева Е.А., Пашкевич А.В. Международные проекты в сфере борьбы с терроризмом как одно из звеньев в укреплении безопасности на государственном и региональном уровнях / Е.А. Мукосеева, А.В. Пашкевич // Противодействие терроризму. Проблемы XXI века. М., 2013. № 4. С. 19–20.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, принимаемых в сфере охраны водных биологических ресурсов

**Максимов Афет Максимович,
кандидат юридических наук, докторант кафедры уголовного права и криминологии
Кубанского государственного университета**

hooligang@mail.ru

В статье рассмотрен существующий подход к проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, принимаемых в сфере охраны водных биологических ресурсов, и возможные перспективы его корректирования.

Ключевые слова: коррупция, экспертиза, нормативные правовые акты, водные биологические ресурсы, животный мир, коррупционные связи.

Anticorruption expert evaluation of normative legal acts adopted on the sphere of water biological resources

**Maksimov Afet Maksimovich,
doctoral student, Chair of Criminal Law and Criminology,
Kuban State University, candidate of juridical sciences**

In the article the existing approach to carrying out anti-corruption examination of the normative legal acts adopted in the sphere of protection of water biological resources and possible prospects of its correcting are considered

Key words: corruption, examination, normative legal acts, water biological resources, fauna, corruption communications

В Стратегии национальной безопасности одним из важнейших негативных факторов, порождающих преступность, названа коррупция. Любой коррупционный акт, означающий незаконный обмен должностных, административных, политических услуг на материальные или иные выгоды, содействует разрушению легитимности государственной власти¹. В качестве массового явления коррупция под-

рывает формирование цивилизованного правосознания и способствует криминализации общества. Коррупция, получившая глобальный, транснациональный характер, как ржавчина, разрушает государственный аппарат, все ветви государственной власти, наносит колossalный вред общественным интересам и выступает важнейшим симптомом неэффективности государственной системы. В Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента РФ 13 апреля 2010 г., отмечается, что, несмотря на предприни-

¹ Клюковская И.Н. Теоретические основы криминологического исследования антикоррупционной политики. Ставрополь, 2004.