

Д. О. Крикорьянц, В. В. Сараев

**ВОПРОСЫ УЧЕТА И КОНТРОЛЯ В ОТНОШЕНИИ
СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В РЕГИОНЕ:
ГОСУДАРСТВЕННО-УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ АСПЕКТ
(на примере деятельности органа исполнительной власти в сфере
физической культуры и спорта Омской области)**

В соответствии со ст. 12 Закона Омской области «О Правительстве Омской области», во исполнение Указа Губернатора Омской области от 23 января 2004 г. № 16 «О создании органов исполнительной власти Омской области» создано Министерство по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области (далее — Минспорта Омской области).

Согласно Федеральному закону от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее — Закон)¹ спортивные мероприятия — это «спортивные соревнования, а также тренировочные мероприятия, включающие в себя теоретическую и организационную части, и другие мероприятия по подготовке к спортивным соревнованиям с участием спортсменов» (п. 19 ст. 2), а также «официальные физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия — физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия, включенные в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, календарные планы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации, муниципальных образований» (п. 9 ст. 2).

Основываясь на многоаспектности общественных отношений в области спорта, авторы анализируют отдельные вопросы учета и контроля в отношении спортивных мероприятий в субъекте Российской Федерации в целях определения ключевых инструментов контроля с позиции государственного управления. Важной предпосылкой для обозначения инструментов и механизма контроля является формулирование перечня концептуальных условий, необходимых для организации и проведения спортивных мероприятий. На государственно-управленческом уровне данные условия, имеющие общий характер, можно классифицировать по следующим видам:

1. Социально-экономические условия — социально-экономическое положение субъекта Российской Федерации, стратегия его развития, утвержденные приоритеты и проекты региона, уровень социальной направленности реализуемых целевых программ и т. д.

¹ Сборник законодательства Российской Федерации. 2007. № 50, ст. 6242.

2. Правовые условия — наличие сформированной и актуальной правовой среды, а именно действующих нормативных правовых актов, направленных на правовое регулирование развития физической культуры и спорта (Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», Закон Омской области «О физической культуре и спорте в Омской области»², государственная программа Омской области о развитии физической культуры и спорта³ (срок ее реализации рассчитан на 2014–2021 гг.), ведомственные целевые программы Минспорта Омской области⁴ (сроки их реализации рассчитаны на 2014–2021 гг.), положения (регламенты) о спортивном мероприятии (ч. 6 ст. 20 Закона) и др.

3. Бюджетно-финансовые условия — федеральные, государственные субсидии и гранты, денежные и имущественные поступления от организаторов (соорганизаторов) спортивных мероприятий, рекламодателей, благотворителей, жертвователей и др.

4. Организационные условия — наличие субъектовой многоуровневой организационной системы на территории субъекта Российской Федерации, разделенной по полномочиям, включающей в себя орган исполнительной власти субъекта РФ в сфере физической культуры и спорта (Минспорта Омской области); региональные спортивные федерации по видам спорта, имеющие государственную аккредитацию, полученную в установленном законом порядке; подведомственные Минспорта Омской области организации и учреждения, выступающие организаторами (соорганизаторами) и (или) субъектами, проводящими спортивные мероприятия; организации, осуществляющие спортивную подготовку (ст. 34.1 Закона), детско-юношеские спортивные школы и др.

² *О физической культуре и спорте в Омской области* (ст. 6242) : закон Омской области от 24 июля 2008 г. № 1070-ОЗ (ред. от 26.02.2018). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ *Об утверждении государственной программы Омской области «Развитие физической культуры и спорта и реализация мероприятий в сфере молодежной политики в Омской области»* : постановление Правительства Омской области от 15 октября 2013 г. № 254-п. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ *Об утверждении ведомственной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Омской области»* : приказ Министерства по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области от 25 октября 2013 г. № 80 (ред. от 27.11.2018). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» ; *Об утверждении ведомственной целевой программы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»* : приказ Министерства по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области от 25 октября 2013 г. № 81 (ред. от 27.11.2018). Там же.

4. Спортивно-регламентные регулирующие условия — признание вида спорта или спортивной дисциплины на территории Российской Федерации, включение его (ее) во Всероссийский реестр видов спорта (ст. 21 Закона), разработанных и утвержденных в установленном порядке правил данного вида спорта (ст. 25 Закона), сформированный и утвержденный календарный план физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъекта Российской Федерации на соответствующий календарный год⁵, наличие объекта спорта, включенного во Всероссийский реестр объектов спорта (ст. ст. 37, 37.1 Закона), и др.

Государственный контроль над региональными спортивными мероприятиями (на примере Омской области) ведется в таких видах и формах:

1. Статистическое наблюдение, учет и отчетность в части количественных показателей, касающихся проведенных спортивных мероприятий.

2. Установление целевых показателей (индикаторов) в государственной программе по развитию физической культуры и спорта в Омской области и утвержденных Минспорта Омской области ведомственных целевых программах.

3. Оценка эффективности реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Омской области», ведомственных целевых программ «Развитие физической культуры и спорта в Омской области», «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва».

4. Ведомственные проверки использования субсидий, выделенных на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и иных субсидий в соответствии с планами финансово-хозяйственной деятельности.

5. Внешние контрольные мероприятия в отношении Минспорта Омской области и подведомственных ему организаций и учреждений.

6. Сбор, анализ и расчет фактической загруженности и мощности спортивных сооружений (объектов спорта).

7. Бухгалтерская и налоговая учеты и отчетности, отражающие результаты проведенных спортивных мероприятий, согласно сметам доходов и расходов, а также планам финансово-хозяйственной деятельности организаторов спортивных мероприятий.

8. Завершение спортивных мероприятий составлением соответствующих документов (протоколов) об их результатах.

⁵ См., напр.: *Календарный план физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Омской области на 2018 год* // Министерство по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области. URL: <http://mdms.omskportal.ru/ru/RegionalPublicAuthorities/executivelist/MDMS/plans/2016-01-18-1834.html> (дата обращения: 31.01.2019).