

**Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России**

**А. А. Соловьёв**

**Концепция проекта  
Спортивного кодекса  
Российской Федерации**

**Москва  
2009**

**Научные рецензенты:**

*профессор Российской академии государственной службы  
при Президенте Российской Федерации  
доктор юридических наук, профессор М.Н. Кузнецов*

*профессор Российской академии государственной службы  
при Президенте Российской Федерации  
доктор юридических наук И.В. Понкин*

**Соловьёв А.А. Концепция проекта Спортивного кодекса Российской Федерации / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России. – М., 2009. – 55 с.**

В настоящем издании представлена концепция проекта Спортивного кодекса Российской Федерации, а также его примерная структура, разработанные Андреем Александровичем Соловьёвым, федеральным судьей, специалистом в области спортивного права, кандидатом юридических наук, членом Комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России, мастером спорта России.

Замечания и дополнения по представляемой концепции, безусловно, требующей множества доработок, могут быть направлены автору по адресу электронной почты: [sportlaw2014@rambler.ru](mailto:sportlaw2014@rambler.ru)

## Содержание

<b>Введение. О Концепции проекта Спортивного кодекса Российской Федерации</b>	<b>4</b>
<b>1. Основная идея, цели и предмет правового регулирования</b>	<b>5</b>
<b>2. Круг субъектов, на которых распространяется действие проектируемого кодекса, их новые права и обязанности</b>	<b>18</b>
<b>3. Место проектируемого кодекса в системе действующего законодательства</b>	<b>24</b>
<b>4. Общая характеристика и оценка состояния правового регулирования в области спорта</b>	<b>25</b>
<b>5. Социально-экономические, политические, юридические и иные последствия реализации проектируемого кодекса</b>	<b>31</b>
<b>Приложение. Примерная структура Спортивного кодекса Российской Федерации</b>	<b>34</b>

## **Введение**

### **О Концепции проекта Спортивного кодекса Российской Федерации**

Выносится на обсуждение концепция проекта Спортивного кодекса Российской Федерации, разработанная в инициативном порядке А.А. Соловьёвым.

Данная концепция проекта Спортивного кодекса Российской Федерации учитывает:

- идеи, концептуальные подходы и решения, сформулированные в 2000-е годы специалистами в области спортивного права, в том числе и прежде всего председателем и членами Комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России;

- опыт практического применения законодательства Российской Федерации, регулирующего общественные отношения в области спорта;

- опыт кодификации в других отраслях законодательства России;

- опыт разработки, принятия и применения спортивных кодексов в ряде зарубежных стран (Франция, Бразилия, ряд штатов США);

- российскую и зарубежную судебную практику.

Концепция проекта Спортивного кодекса Российской Федерации предлагается к совместному обсуждению Комиссией по спортивному праву Ассоциации юристов России и заинтересованными лицами.

Концепция будет направлена в Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации, Олимпийский, Паралимпийский и Сурдлимпийский комитеты России, профильные комитеты и комиссии Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, органов законодательной власти субъектов Российской Федерации, а также в ведущие спортивные федерации.

Структура представленной концепции проектируемого кодекса соответствует Основным требованиям к концепции и разработке проектов федеральных законов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2001 г. № 576 (в редакции постановлений Правительства РФ от 20.08.2004 г. № 424, от 02.02.2006 г. № 62, от 17.03.2009 г. № 242, от 30.04.2009 г. № 389).

Одной из ключевых задач разработки концепции является эффективное правовое обеспечение подготовки и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, а также XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в городе Казани.

## **1. Основная идея, цели и предмет правового регулирования**

**1.1. Основная идея проекта Спортивного кодекса Российской Федерации** (далее – законопроект, проектируемый кодекс).

Общественные отношения в области спорта и в иных смежных с ней областях имеют существенную специфику (при значительном их многообразии) и в их системной взаимосвязи характеризуются относительной полнотой и целостностью, что свидетельствует о том, что они могут считаться самостоятельной предметной областью правового регулирования, которое обоснованно и целесообразно осуществлять отдельным кодексом – Спортивным кодексом Российской Федерации.

**1.1.1. Основная идея законопроекта** – создание единого комплексного отраслевого законодательства как системы, обеспечивающей комплексное правовое регулирование общественных отношений в области спорта и государственного, а также муниципального управления в этой сфере и основанной на единстве терминологии, приоритетов и принципов организации, обеспечения, осуществления и развития спортивной деятельности.

Комплексного, системного и существенно более эффективного правового регулирования общественных отношений в области спортивной деятельности и связанных с ней отношений (по сравнению с действующим в настоящее время законодательством) предполагается достигнуть посредством создания основополагающего, кодифицированного федерального законодательного акта в области спорта, системно регулирующего в оптимально полном объеме устойчивую и целостную широкую группу общественных отношений в указанной области.

Такой законодательный акт должен осуществлять базовое регулирование общественных отношений как на уровне принципов и общих правовых предписаний, так и на уровне конкретных норм, учитывающих и реализующих специфику в отдельных сегментах общественных отношений в области спорта,

фиксировать их как специфический предмет регулирования, определяющий самобытность спортивного права как отдельной, имеющей существенные особенности комплексной отрасли права, обеспечивать адекватные этим отношениям методы правового регулирования, а также надлежащее взаимодействие и согласованность этой отрасли с иными отраслями права и правовыми институтами.

Проектируемый кодекс направлен также на повышение роли и ответственности государства в области физического развития и оздоровления населения, совершенствование регламентации полномочий исполнительных органов государственной власти всех уровней и их должностных лиц, а также органов местного самоуправления в области спорта за состояние дел в этой сфере.

### **1.1.2. Ценностные основы построения единого кодифицированного отраслевого законодательного акта в области спорта.**

Создание единого кодифицированного отраслевого законодательного акта должно базироваться на следующих ценностных основах:

- признание стратегической важности и приоритетности этой области общественных отношений для Российского государства и общества;

- признание оправданности и целесообразности значительных финансовых вложений при осуществлении государственной политики по ряду сегментов в области спорта в целях обеспечения государственных и общественных интересов;

- государственно-муниципально-общественный характер управления в области спорта, государственно-муниципально-общественное партнерство в решении актуальных задач и проблем в этой области и выводе российского спорта на качественно более высокий уровень; сочетание государственного регулирования отношений в области физической культуры и спорта с саморегулированием таких отношений субъектами физической культуры и спорта;

- разумное и демократическое сочетание интересов личности, общества и государства;

- недопущение возложения обязанностей (в том числе финансовых обременений) на участников деятельности в области спорта, если их установление носит дискриминационный характер для правомерно действующих субъектов соответствующих правоотношений либо препятствует такой деятельности;

- презумпция высокой общественной значимости участия в спортивной деятельности для каждого несовершеннолетнего

гражданина и приоритетная поддержка Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями занятия массовым и любительским спортом как можно более значительной части населения;

- непрерывность и преемственность спортивного воспитания граждан, относящихся к различным возрастным группам, концепция «спорт на протяжении всей жизни»;

- запрет на любые виды дискриминации, а также проявление и пропаганду насилия и жестокости в области спорта;

- принципы «Фэйр-плэй»<sup>1</sup>, представляющие собой свод этических законов честной игры, основанных на внутреннем убеждении индивидуума о благородстве и справедливости в спорте.

**1.1.3. Системность и комплексность правового регулирования в проектируемом кодексе обеспечивается взаимосвязанным отражением первоочередного значения спорта как:**

**а)** формы реализации конституционного права на занятие спортом, обеспечение защиты и условий для реализации которого является обязанностью государства;

**б)** элемента культуры единого многонационального русского народа и культур народов России, содействующего сохранению и развитию русской общенациональной культуры;

**в)** элемента жизнедеятельности русского общества, способствующего поддержанию физического здоровья населения России на уровне, необходимом для выживания и успешного демографического развития нации;

**г)** важнейшей области проявления и реализации публичных (государственного и муниципального) и общественных (в том числе – частных) интересов и осуществления государственно-муниципально-общественного партнерства;

**д)** экономической деятельности, обеспечивающей занятость значительной части населения и налоговые поступления в бюджеты различных уровней;

**е)** основного занятия, профессии;

**ж)** важнейшего фактора и направления профилактики употребления наркотических средств, алкогольных напитков, курения табака, профилактики детской и молодежной преступности, безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, распространения среди них безнравственности.

---

<sup>1</sup> От англ. – «честная игра»; по сложившейся традиции английский термин «Фэйр-плэй» не переводится на национальные языки.

#### **1.1.4. Инновационность обеспечивается в проектируемом кодексе:**

**а)** оптимизацией системы государственного и муниципального управления в области спорта на основе новых принципов и подходов;

**б)** внедрением в масштабах всей страны концепции «спорт на протяжении всей жизни», обеспечивающей благоприятные и стимулирующие условия для постоянного участия граждан всех возрастных групп в спортивных мероприятиях массового спорта (в том числе щадящего характера) и любительского спорта;

**в)** внедрением новейших методов и технологий физической и психологической предсоревновательной подготовки, а также послесоревновательной терапии и реабилитации спортсменов;

**г)** внедрением новейших технологий (в том числе нанотехнологий) при производстве спортивных снарядов, иного спортивного инвентаря, а также спортивной экипировки, позволяющих обеспечить их качественно более высокий уровень, способствующий конкурентоспособности российских спортсменов;

**д)** внедрением достижений новейших медико-биологических исследований, позволяющих достичь высочайших результатов в определенных видах спорта без ущерба для здоровья спортсменов.

### **1.2. Главная цель законопроекта.**

**1.2.1.** Главной целью законопроекта предполагается создание правовых условий для успешной модернизации, развития и функционирования спорта в России, включая профессиональный, любительский, массовый спорт и систему спортивной подготовки, системы государственно-общественного управления спортом в Российской Федерации; обеспечение эффективного правового регулирования общественных отношений в области спорта с соблюдением баланса прав и обязанностей граждан, организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления; сочетание демографических, социально-экономических и культурных интересов общества, а также федеральных, региональных и местных интересов и потребностей.

Достижение этой цели особенно важно в условиях демографического и духовно-нравственного кризиса в Российской Федерации, усугубленного мировым финансово-экономическим кризисом.

**1.2.2. Основные задачи, решаемые при разработке законопроекта,** – консолидация (объединение в едином

правовом акте), дополнение, упорядочение и совершенствование совокупности правовых норм, регулирующих наиболее значимые общественные отношения в сфере спорта, которые в настоящее время разнесены и локализованы в чрезмерно многочисленных законодательных и подзаконных нормативных правовых актах.

**1.2.3. Важнейшие задачи, ставящиеся и решаемые при разработке проекта кодекса:**

**1) в части формально-правовых проблем и задач, включая задачи юридино-технического характера:**

**а)** унификация терминологии, развернутое определение максимально необходимого количества основных понятий в сфере правового регулирования спорта и его предметной области;

**б)** максимальное сокращение и устранение дефектов правового регулирования общественных отношений в области спорта посредством:

- восполнения пробелов в правовом регулировании;
- удаления из законодательства и замены устаревших, малоэффективных правовых норм и фактически утративших силу правовых норм в области спорта;

- исключения неоправданного дублирования правовых норм разными нормативными правовыми актами; исключения правовых и логических противоречий;

- устранения чрезмерного количества и избыточного многообразия нормативных правовых актов в области спорта, особенно – подзаконных актов;

- исключения превалирования декларативных норм над правовыми механизмами в общей структуре правового регулирования;

**в)** сохранение, включение и систематизация в форме кодификации положительно зарекомендовавших себя действующих правовых норм, регулирующих отношения в области спорта, независимо от уровня актов, их закрепляющих ныне;

**г)** гармоничное согласование законодательства о спорте с конституционным, административным, гражданским, трудовым, уголовным законодательством, смежными отраслями законодательства, а также с нормами международного права, в том числе международными договорами Российской Федерации в области спорта;

**2) в части оптимизации предмета спортивного права:**

**а)** повышение значения ряда сегментов общественных отношений в области спорта до уровня предметов федерального законодательного регулирования (с уровня подзаконных актов),

увеличение полноты охвата спортивным правом общественных отношений в связанных с ним сегментах, в настоящее время им не урегулированных; закрепление на уровне закона требующих повышения уровня правового регулирования отдельных спортивных обычаев, а также спортивных правил, принимаемых саморегулируемыми организациями в области спорта;

б) распространение предметной области отрасли спортивного права на комплексы отношений в научно-исследовательской, опытно-конструкторской, производственно-хозяйственной и иной, имеющей непосредственное отношение к спорту или его обеспечению, деятельности субъектов спортивных отношений, с учетом общего и специфического в их правовом регулировании, в том числе особенностей различных форм собственности и правовых статусов различных субъектов спортивных отношений;

**3) в части государственной политики в области спорта, организации и функционирования системы государственного и муниципального управления в этой области:**

а) формулирование и правовое закрепление основных целей, принципов и направлений государственной политики Российской Федерации в области спорта;

б) создание эффективной системы государственного и муниципального управления в области спорта на основе формулирования и правового закрепления в проектируемом кодексе:

- эффективных, в том числе принципиально новых инновационных организационных и правовых принципов, подходов и механизмов, обусловливающих обеспечение оптимальной управляемости и результативности мер государственной политики в области спорта, на основе разумного сочетания метода оптимизации по критериям «затраты – польза» и подхода, основанного на признании оправданности государственными и общественными интересами объективно необходимых значительных финансовых вложений при реализации ряда направлений государственной политики в области спорта;

- механизмов, обеспечивающих поступательное совершенствование отношений в области российского спорта в целом и в отдельных его сегментах;

- четкого определения полномочий и разграничения предметов ведения и полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, местных органов государственной власти, органов местного самоуправления и

иных участников общественных отношений в области спорта;  
- определения оснований, условий и механизмов взаимного делегирования полномочий между участниками общественных отношений в области спорта;

**4) в части формирования ценностных основ российского спорта:**

а) возрождение, сбережение и развитие традиций отечественного спорта высших достижений;

б) пропаганда принципов «Фэйр-плэй»;

в) содействие развитию этического саморегулирования в спорте;

**5) в части прав, свобод и обязанностей участников общественных отношений в области спорта:**

а) конкретизация содержания конституционного права на занятие спортом и права на благоприятную спортивно-обеспечивающую среду, формулирование и правовое закрепление соответствующих этим правам гарантий, обязанностей органов государственной власти и органов местного самоуправления;

б) установление прав и обязанностей участников спортивных отношений, а также гарантий, основ и механизмов защиты прав и законных интересов участников спортивных отношений; обеспечение поэтапного введения вновь устанавливаемых прав и обязанностей участников спортивных отношений;

в) установление конституционно обоснованных ограничений в области спорта, включая запрет употребления допинговых средств и (или) методов в спорте, запрет на применение незаконного насилия в спорте, меры по противодействию коррупции, а также установление механизмов реализации таких ограничений;

г) установление гарантий обеспечения безопасности жизни и здоровья лиц, занимающихся спортом, а также участников и зрителей спортивных мероприятий;

д) установление гарантий защиты жизни, здоровья, чести и достоинства участников спортивных отношений;

е) установление гарантий свободы массовой информации в области спорта, гарантий информационных прав организаторов и участников спортивных мероприятий, а также зрителей;

ж) установление дополнительных гарантий защиты авторских, патентных, и смежных прав в области спорта:

- на спортивные бренды;

- на использование символики спортивных организаций и спортивных сборных команд;

- исключительных прав организаторов спортивного мероприятия на использование его наименования и символики;

з) установление права на размещение рекламы товаров, работ и услуг в месте проведения спортивного мероприятия и правовой регламентации осуществления этого права;

и) установление права на определение производителей спортивной экипировки, спортивного оборудования и инвентаря, используемых на спортивном мероприятии, и правовой регламентации осуществления этого права;

к) установление права на освещение спортивных мероприятий посредством трансляции изображения и (или) звука мероприятий любыми способами и (или) с помощью любых технологий, а также посредством осуществления записи указанной трансляции и (или) фотосъемки спортивных мероприятий и правовой регламентации осуществления этого права;

л) установление комплекса правовых норм, направленных на привлечение населения к регулярным занятиям спортом;

**б) в части надзора и контроля в области спорта:**

а) создание условий для эффективного государственного надзора и контроля за соблюдением законности и спортивных правил, правомерно устанавливаемых участниками спортивных отношений;

б) установление оснований, принципов и механизмов реализации общественного контроля в области спорта;

в) кардинальное изменение государственной и общественной систем надзора контроля за деятельностью спортивных судей;

**7) в части государственно-общественного и муниципально-общественного партнерства в области спорта:**

а) создание системы государственно-муниципально-общественного партнерства в области спорта;

б) закрепление правового статуса государственно-общественных и муниципально-общественных организаций в области спорта;

**8) в части противодействия преступности и правонарушениям в области спорта:**

а) создание системы противодействия, в том числе профилактики, употреблению допинговых средств и (или) методов в спорте;

б) создание системы противодействия коррупции;

в) создание системы противодействия, в том числе профилактики, незаконному насилию в спорте, спортивному хулиганству и экстремизму, противоправным действиям спортивных болельщиков;

**9) в части совершенствования спортивного судейства:**

а) создание единой многоуровневой государственно-общественной системы спортивного арбитража в Российской Федерации;

б) совершенствование правового регулирования системы подготовки, аттестации спортивных судей и системы квалификационных требований к ним;

**10) в части совершенствования правового статуса и социальной защищенности участников общественных отношений в области спорта:**

а) совершенствование правового статуса спортсменов, в том числе профессиональных спортсменов спорта высших достижений, профессиональных спортсменов, спортсменов-любителей, начинающих (несовершеннолетних) спортсменов;

б) совершенствование правового статуса спортивных тренеров;

в) совершенствование правового статуса спортивных судей;

г) совершенствование правового статуса иных специалистов в области спорта<sup>2</sup>;

д) совершенствование правового статуса руководителей спортивных организаций;

е) совершенствование системы социальных гарантий и принятие минимальных социальных стандартов социальной защищенности спортсменов, спортивных тренеров, спортивных судей, руководителей спортивных организаций, иных специалистов в области спорта;

ж) совершенствование правового статуса спортивных организаций, в том числе спортивных обществ, спортивных команд, сборных спортивных команд, спортивно-технических обществ, спортивных клубов, центров спортивной подготовки, спортивных федераций, оборонных спортивно-технических организаций, а также общественно-государственных организаций, организующих соревнования по военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта;

---

<sup>2</sup> В настоящее время – в соответствии с перечнем таких специалистов, утвержденным федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта (пункт 12 статьи 5 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями)).

з) совершенствование правового статуса образовательных учреждений, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта;

и) совершенствование правового статуса научных организаций, осуществляющих исследования в области физической культуры и спорта;

к) совершенствование правового статуса Олимпийского комитета России, Паралимпийского комитета России, Сурдлимпийского комитета России;

л) совершенствование правового статуса органов государственного управления и органов муниципального управления в области спорта;

м) совершенствование правового статуса профессиональных союзов в области спорта;

**11) в части совершенствования трудовых отношений участников общественных отношений в области спорта:**

а) правовое закрепление профессиональных требований к физическим лицам, выступающим субъектами спортивных отношений;

б) правовое закрепление минимальных социальных гарантий физическим лицам, выступающим субъектами спортивных отношений;

**12) в части совершенствования системы ресурсного обеспечения спорта в Российской Федерации:**

а) создание единой системы ресурсного обеспечения спорта в Российской Федерации;

б) устранение несоответствия уровня материальной базы и инфраструктуры спорта задачам развития спорта в Российской Федерации, решение проблемы морального и физического износа материальной базы и инфраструктуры спорта;

в) правовое закрепление минимальных стандартов обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований спортивными объектами, в том числе шаговой доступности для массового спорта;

**13) в части международных отношений в области спорта:**

а) правовое закрепление принципов и механизмов эффективной защиты прав и законных интересов российских спортсменов в зарубежных и международных спортивных судебных инстанциях;

б) правовое закрепление принципов и механизмов эффективной защиты прав и законных интересов Российской Федерации в зарубежных и международных спортивных

организациях, в том числе в международных судебных инстанциях;

**14) в части обеспечения условий для осуществления спортивной подготовки:**

а) принятие профессиональных стандартов в области спорта;  
б) совершенствование системы федеральных государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования по имеющим отношение к спорту направлениям подготовки «бакалавр» и «магистр», а также системы стандартизации повышения квалификации и дополнительного образования спортивных судей, спортивных тренеров, работников спортивной медицины и иных специалистов в области спорта;

**15) в части спортивной медицины:**

а) установление правовых основ организации системы медицинского обеспечения спорта;

б) установление обязанности организаторов спортивных мероприятий по обеспечению их медицинского сопровождения и оказания медицинской помощи их участникам и зрителям;

в) установление ответственности врача спортивной команды, спортивного клуба, иной спортивной организации, в том числе введение обязательного страхования ответственности врача на случай врачебной ошибки;

г) внедрение современных методов и технологий физической и психологической предсоревновательной подготовки и послесоревновательной терапии и реабилитации спортсменов;

**16) в части научного и научно-практического, в том числе медико-биологического, технологического и фармакологического, обеспечения развития спорта:**

а) установление в законодательстве стимулов внедрения современных технологий производства спортивных снарядов, иного спортивного инвентаря, а также спортивной экипировки, позволяющих достичь их качественно более высокого уровня, обеспечивающего конкурентоспособность российского спорта;

б) установление в законодательстве стимулов внедрения современных технологий строительства спортивных сооружений;

в) установление в законодательстве стимулов внедрения достижений медико-биологических исследований, позволяющих сделать прорыв в определенных видах спорта без ущерба для здоровья спортсменов;

г) установление в законодательстве стимулов внедрения современных фармакологических технологий, обеспечивающих невозможность пересечения сочетаний компонентов лекарственных средств, употребляемых спортсменами по

назначению врача, и запрещенных допинговых средств.

### **1.3. Предмет правового регулирования.**

**1.3.1.** Собственный предмет правового регулирования законопроекта составляют общественные отношения в области спорта и смежные отношения, в том числе складывающиеся по поводу:

- приобретения личностью физических, волевых, духовно-нравственных качеств и физических умений и навыков, применяемых в спорте, в том числе в спортивных образовательных учреждениях (спортивно-образовательные правоотношения);

- правового статуса и деятельности субъектов спортивных отношений;

- условий проведения и фиксации результатов спортивных состязаний;

- условий и возможностей для занятий спортом;

- защиты и реализации прав и законных интересов спортсменов, спортивных судей и иных участников указанных отношений.

**1.3.2.** Важнейшими неспецифическими отношениями, подлежащими регулированию проектируемым кодексом, являются отношения, связанные с:

- а)** установлением не относящихся напрямую к спорту, но связанных с ним прав и обязанностей граждан, спортивных организаций, государственных и муниципальных учреждений и организаций, органов государственной власти и местного самоуправления, Российской Федерации, ее субъектов, муниципальных образований, а также оснований и пределов их ограничений;

- б)** государственным надзором и контролем в области спорта, государственной поддержкой развития отечественного спорта и выдающихся спортсменов;

- в)** организационным, информационным, финансовым обеспечением защиты прав и законных интересов субъектов спортивных правоотношений.

**1.3.3.** Отношения в иных сферах входят в предмет правового регулирования законопроекта лишь в той мере, в которой это необходимо для реализации его основной идеи.

**1.3.4.** Предполагается уточнение и закрепление в кодексе всего понятийного аппарата предметной области его регулирования, что будет способствовать уточнению и четкому определению сложносоставного и многоаспектного предмета

правового регулирования проектируемого кодекса.

В том числе предлагаются новые или уточненные определения понятий: «спорт»; «спортивная деятельность»; «право на занятие спортом»; «спортивное правоотношение»; «массовый спорт»; «любительский спорт»; «профессиональный спорт»; «спортивная организация»; «право на благоприятную спортивно-обеспечивающую среду»; «благоприятная спортивно-обеспечивающая среда»; «инфраструктура спорта» («спортивная инфраструктура»); «спортивная инфраструктура шаговой доступности»; спортивное сооружение»; «спортивная подготовка»; «учреждение спортивной подготовки»; «спортсмен»; «спортивный судья»; «спортивный тренер»; «допинговое средство»; «спортивные ценности»; «государственная политика в области спорта»; «муниципальная политика в области спорта»; «государственные интересы в области спорта»; «общественные интересы в области спорта» и др.

Так, в частности, предлагается следующее определение понятия «спортивная подготовка» – целенаправленный процесс спортивного воспитания и обучения в интересах обучающихся (воспитанников), общества и государства<sup>3</sup>, формирования у обучающихся спортивных знаний, умений и навыков, физических качеств, спортивной культуры и этики, а также содействия достижению обучающимися спортивного мастерства, сопровождающийся установлением достижения ими нормативно установленных показателей спортивного мастерства и способностей спортсмена, выраженных в конкретных результатах, фиксируемых по итогам спортивных соревнований.

Сформулировано также уточненное понятие «учреждение спортивной подготовки» – образовательное учреждение, которое реализует одну или несколько образовательных программ спортивной подготовки и (или) обеспечивает спортивное воспитание обучающихся, воспитанников в качестве основного вида деятельности, требования к которому установлены настоящим Кодексом, созданное в форме государственного или муниципального бюджетного или автономного учреждения либо в форме иной некоммерческой образовательной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

---

<sup>3</sup> Учтено легальное определение понятия «образование» - «целенаправленный процесс воспитания и обучения в интересах человека, общества, государства, сопровождающийся констатацией достижения гражданином (обучающимся) установленных государством образовательных уровней (образовательных цензов)» (преамбула Закона РФ «Об образовании» от 10 июля 1992 г. № 3266-1).

## **2. Круг субъектов, на которых распространяется действие проектируемого кодекса, их новые права и обязанности**

**2.1. Действие законопроекта непосредственно распространяется на физических и юридических лиц – субъектов общественных отношений в области спорта, в том числе на:**

**а)** лиц, осуществляющих или намеревающихся осуществлять спортивную деятельность, как обладателей специальной правосубъектности в этой области (право на организацию и участие в спортивных соревнованиях определенного уровня, тренерскую деятельность, судейство, работу в качестве спортивного агента и др.);

**б)** всех граждан, как обладателей права на занятие спортом, права на благоприятную спортивно-обеспечивающую среду;

**в)** спортивные организации;

**г)** государственные органы и органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения и организации;

**д)** иных лиц и их объединения, являющихся участниками спортивных отношений и/или деятельности в области спорта либо выполняющих вспомогательные и иные функции в указанной области.

**2.2.** Законопроектом предусматривается как закрепление на законодательном уровне ряда прав и обязанностей органов государственной власти и местного самоуправления, физических и юридических лиц (включая спортивные организации), предусмотренных международными договорами Российской Федерации, законами и другими нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в области спорта, так и установление новых прав и обязанностей.

**2.3. Предусматривается, в частности, возложение или возможность возложения следующих полномочий<sup>4</sup>:**

**на федеральные органы государственной власти:**

**а)** разработка и реализация федеральной государственной политики в сфере организации и обеспечения условий массового и любительского спорта;

---

<sup>4</sup> Здесь содержится неисчерпывающий перечень субъектов, которые наделяются проектируемым кодексом новыми полномочиями или полномочия которых уточняются в проектируемом кодексе, и неисчерпывающий перечень таких полномочий.

**б)** разработка и совершенствование концепции «спорт на протяжении всей жизни», обеспечение ее реализации необходимыми мерами на федеральном уровне;

**в)** создание необходимых условий для осуществления независимого общественно-государственного контроля в области спорта;

**г)** разработка и реализация федеральной государственной политики в сфере спортивной подготовки;

**д)** ежегодное представление Правительством Российской Федерации Президенту Российской Федерации и Федеральному Собранию Российской Федерации доклада «О реализации государственной политики в области спорта высших достижений, профессионального, любительского и массового спорта»;

**е)** организация информационного обмена между субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями об успешном опыте деятельности по организации спортивной деятельности и спортивной подготовки, реализации государственной и муниципальной политики в области спорта, в том числе путем создания и поддержки специального Интернет-портала «Спорт в России»;

**ж)** разработка и принятие федеральных государственных стандартов спортивного воспитания обучающихся образовательных учреждений общего и дошкольного образования, а также принятие федеральных государственных образовательных стандартов спортивной подготовки обучающихся образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования;

**з)** создание и обеспечение деятельности федерального государственного издательства (федерального государственного бюджетного учреждения) учебно-спортивной, медико-спортивной и спортивно-пропагандистской литературы;

**и)** создание и обеспечение деятельности федерального спортивного университета с филиалами в федеральных округах;

**к)** разработка и утверждение общих требований к программам спортивной подготовки;

**л)** лицензирование деятельности в сфере спортивной подготовки;

**м)** создание системы профилактики и противодействия незаконному насилию в спорте, спортивному хулиганству и экстремизму, а также противоправным действиям спортивных болельщиков;

**н)** законодательное закрепление обязательных требований к спортивной базе при лицензировании, аттестации и аккредитации вузов;

**о)** объединение и обеспечение сквозной интеграции систем вузовского спорта, спорта в учреждениях среднего профессионального образования и спорта в общеобразовательных учреждениях, обеспечение непрерывности и преемственности этих систем, создание единой и комплексной иерархической системы спорта в национальной системе образования Российской Федерации; построение оптимизированной системы управления вузовским спортом в России;

**п)** внедрение и обеспечение системы рейтингов российских вузов с обязательной составляющей оценки – критерием налаженности и качества спортивной работы и обеспеченности спортивной инфраструктурой;

**р)** обеспечение реконструкции спортивных баз и центров для развития спорта высших достижений, модернизации спортивной базы в образовательных учреждениях для подготовки спортивного резерва, развития спортивной инфраструктуры по месту жительства и в образовательных учреждениях;

**с)** принятие федеральных государственных образовательных стандартов спортивной подготовки обучающихся образовательных учреждений и контроль за реализацией и соблюдением требований федеральных государственных стандартов;

**на органы государственной власти субъектов Российской Федерации:**

**а)** создание условий для равного доступа граждан к спортивной подготовке, объектам спортивной инфраструктуры и к участию в спортивных мероприятиях, с учетом необходимых отборочных этапов, обеспечение информационной открытости, прозрачности и справедливости порядка отбора кандидатур спортсменов для участия в спортивных состязаниях;

**б)** практическая реализация мер, гарантирующих соблюдение права на занятие спортом и права на благоприятную спортивно-обеспечивающую среду, содействие развитию массового и любительского спорта;

**в)** участие в реализации государственной политики в сфере спортивной подготовки;

**г)** участие в реализации государственной политики в сфере организации и обеспечения условий массового и любительского спорта;

**д)** создание необходимого организационно-правового и финансового обеспечения внедрения концепции «спорт на протяжении всей жизни»;

**е)** реализация необходимых условий для осуществления независимого общественно-государственного контроля на территории субъекта Российской Федерации в области спорта;

**ж)** создание финансовых и иных условий для обеспечения пространственной и стоимостной доступности спортивных площадок, сооружений и помещений для массового спорта; соблюдение устанавливаемых проектируемым кодексом минимальных стандартов обеспеченности субъектов Российской Федерации спортивными объектами и спортивными объектами шаговой доступности для массового спорта;

**з)** создание, наделение отдельными полномочиями по управлению в области спорта и обеспечение деятельности органов, включающих представителей органов государственной власти и муниципального управления, спортивных организаций, предпринимателей, общественных объединений, научных организаций и отдельных специалистов в области спорта;

**и)** ежегодное представление органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным осуществлять государственную политику в области спорта, высшему должностному лицу соответствующего субъекта Российской Федерации и законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта Российской Федерации доклада «О реализации государственной политики в области спорта высших достижений, профессионального, любительского и массового спорта»;

**к)** контроль за реализацией и соблюдением требований федеральных государственных стандартов спортивного воспитания обучающихся образовательных учреждений;

**л)** развитие спорта как средства гражданско-патриотического воспитания детей и молодежи, в том числе через популяризацию боевых искусств, военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта;

**м)** инвентаризация спортивных объектов, выстраивание систем взаимного использования учреждениями высшего и среднего профессионального образования и общеобразовательными учреждениями принадлежащих им спортивных объектов, проектирование и строительство новых объектов с обязательной привязкой к группам близкорасположенных образовательных учреждений, а также межвузовских спортивных объектов;

н) проведение реконструкции спортивных баз и центров для развития спорта высших достижений, модернизации спортивной базы в образовательных учреждениях для подготовки спортивного резерва, развития спортивной инфраструктуры по месту жительства и в образовательных учреждениях;

**на органы местного самоуправления:**

а) реализация инфраструктурного и организационно-правового обеспечения внедрения концепции «спорт на протяжении всей жизни»;

б) разработка и реализация системы мер в сфере организации и обеспечения условий массового и любительского спорта;

в) разработка и реализация системы мер в сфере спортивной подготовки;

г) инвентаризация спортивных объектов в каждом муниципальном образовании, обеспечение пространственной и стоимостной доступности спортивных площадок, сооружений и помещений для массового спорта; соблюдение устанавливаемых проектируемым кодексом минимальных стандартов обеспеченности муниципальных образований спортивными объектами, в том числе шаговой доступности для массового спорта;

д) организация зон отдыха, включающих сеть местных спортивных маршрутов, площадок, иных спортивных объектов, а также оздоровительных трасс;

**на организации, осуществляющие спортивную подготовку, – учреждения спортивной подготовки:**

а) прохождение установленной проектируемым кодексом процедуры лицензирования деятельности по организации и осуществлению спортивной подготовки;

б) обеспечение необходимой безопасности образовательного процесса и используемых в нем спортивных сооружений, спортивной экипировки, спортивного оборудования и инвентаря;

в) соответствие устанавливаемым проектируемым кодексом требованиям к персоналу, обеспечивающему спортивную подготовку, в том числе требованиям по их профессиональной спортивной и педагогической квалификации и компетентности, требованиям по периодичности и программам прохождения повышения квалификации и подтверждения своего уровня квалификации;

г) соблюдение минимальных государственных стандартов социального обеспечения и социальной защищенности своих

работников;

**д)** выполнение обязательных требований по участию в организации спортивной жизни Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования (в зависимости от уровня учреждения спортивной подготовки);

**е)** представление в определенные сроки сведений о спортивной и образовательной деятельности в соответствующие уровню учреждения спортивной подготовки государственные органы исполнительной власти или органы муниципального управления в области спорта;

**ж)** надлежащее использование находящихся в государственной или муниципальной собственности и переданных в пользование спортивных сооружений, спортивной экипировки, спортивного оборудования и инвентаря;

**з)** обеспечение доступности спортивной подготовки для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

**на образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования:**

**а)** соблюдение обязательных требований к спортивной базе при лицензировании, аттестации и аккредитации;

**б)** обеспечение условий для занятий студентов спортом в период обучения в образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования, а также обеспечение мобильности и вариативности образовательной нагрузки, учебных курсов, времени сдачи зачетов и экзаменов, иных видов учебной отчетности для студентов – профессиональных спортсменов;

**в)** обязательное создание объектов спортивной инфраструктуры при строительстве, капитальном ремонте и реконструкции кампусов, студенческих городков и общежитий, иной социальной инфраструктуры российских образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования;

**г)** обеспечение возможности освобождения от посещения обязательных занятий по физическому воспитанию студентов (за исключением обучающихся в профильных физкультурно-спортивных вузах), занимающихся профессиональным и любительским спортом вне вузов (при условии, если число часов таких занятий не меньше, чем предусмотрено учебным планом и программами соответствующего учебного заведения);

**д)** введение специального элективного учебного курса «Спортивное право» в образовательную программу и учебный план по направлениям подготовки высшего профессионального образования (бакалавр, магистр) «Юриспруденция»,

«Педагогика» и «Физическая культура и спорт»; введение спортивно-ориентированных специализаций в рамках направлений подготовки высшего профессионального образования (бакалавр, магистр) «Юриспруденция».

**2.4. В проекте кодекса предусматривается наделение новыми правами, а также расширение государственных гарантий для:**

- физических лиц, прежде всего – спортсменов, спортивных тренеров и спортивных судей;
- спортивных организаций, прежде всего – спортивных федераций.

### **3. Место проектируемого кодекса в системе действующего законодательства**

**3.1.** В настоящее время законодательство о спорте в своей основе относится к межотраслевому правовому институту «законодательство о физической культуре и спорте». При этом оно существенно разнесено по различным отраслям, межотраслевым и отраслевым правовым институтам. Огромное количество важнейших элементов (отношений) и даже целых сегментов предметной области регулирования остаются неурегулированными надлежащим образом или вообще неурегулированными.

Действие проектируемого кодекса предполагается распространить исключительно на спортивную сферу. При этом государственная политика в области развития физической культуры граждан и обеспечения их здоровья должна стать предметом другого отдельного законодательного акта, содержание которого должно быть согласовано по терминологии и концептуальным основам с разрабатываемым Спортивным кодексом Российской Федерации<sup>5</sup>.

Проектируемый кодекс (кодифицированный федеральный законодательный акт) направлен на обеспечение реализации части 2 статьи 41, частей 1 и 5 статьи 43, части 2 статьи 44<sup>6</sup>, пункта «е» статьи 72 Конституции Российской Федерации и предполагается в качестве специального отраслеформирующего акта. Вместе с тем проектируемый кодекс выступает основой для

---

<sup>5</sup> Это позиция автора данной концепции, которая вполне может обсуждаться.

<sup>6</sup> Учитывая, что спорт – это также и элемент культуры.

разработки ряда федеральных законов в области общественных отношений в сфере спорта, более детально регулирующих отдельные сегменты предметной области Спортивного кодекса.

Предполагается, что с принятием данного законопроекта и формированием системы издаваемых в соответствии с ним подзаконных актов спортивное право станет самостоятельной комплексной отраслью законодательства.

Это соответствует общим тенденциям в системе российского права. Существует ряд федеральных кодексов и проектов новых кодексов находится на стадии экспертного и общественного обсуждения (Образовательный кодекс и др.).

### **3.2. В проектируемом кодексе предполагается:**

**а)** избежать недостатков Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями);

**б)** установить комплексное отраслевое правовое регулирование общественных отношений в области спорта, а также государственного и муниципального управления в этой области как систему, основанную на единстве терминологического подхода, приоритетов и принципов организации, обеспечения, осуществления и развития спортивной деятельности и участия в ней;

**в)** облегчить практическое применение законодательства Российской Федерации о спорте за счет принятия единого полного и внутренне согласованного нормативного правового акта, регулирующего отношения в области спорта, - Спортивного кодекса Российской Федерации.

## **4. Общая характеристика и оценка состояния правового регулирования в области спорта**

**4.1.** В рассматриваемой сфере действует несколько сотен нормативных правовых актов, изданных законодательными и исполнительными органами государственной власти Российской Федерации в период с 1991 года по настоящее время.

Например, некоторые спортивные отношения регулируются нормами Трудового кодекса Российской Федерации, Федерального закона «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации» от 1 декабря 2007 г. № 310-ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями), рядом международных договоров в области спорта (Международной конвенцией о борьбе с допингом в спорте, Международной конвенцией против апартеида в спорте и др.).

Основополагающим отраслевым нормативным правовым актом в настоящее время является Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями), но он не отвечает требованиям, предъявляемым к отраслевым актам, а многие важнейшие институты спортивного права опираются на нормы Трудового кодекса Российской Федерации, Закона Российской Федерации «Об образовании» от 10 июля 1992 г. № 3266-1, Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ, Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 и ряд других актов, не вполне согласованных с Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», а потому недостаточно эффективных в связи с существенными недостатками и расхождениями терминологического и юридико-технического характера.

В настоящее время не представляется возможным регламентировать в Федеральном законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» все разнообразие общественных отношений в области спорта и смежных с ними общественных отношений, при этом имеются сложившиеся самостоятельные правовые институты, совокупно образующие самостоятельную комплексную отрасль законодательства.

Указанный Федеральный закон, при всех его положительных чертах, уже является содержательно устаревшим, не носит фундаментального, всеохватного характера, не регулирует всей полноты общественных отношений в области спорта, он лишь дополняет закрепленные в большом множестве нормативных правовых актов нормы, касающиеся в той или иной мере вопросов спорта.

Теоретически допустимая альтернатива принятию Спортивного кодекса Российской Федерации – издание нескольких десятков федеральных законов в этой сфере, в том числе законов: о спортивном образовании и спортивной подготовке; о борьбе с допингом; о спорте в системе образования; о спорте для инвалидов; о спортивном арбитраже в Российской Федерации; о финансовом, научном и технологическом

обеспечении спорта; о механизмах защиты на международном уровне интересов Российской Федерации в области спорта и прав участников спортивных правоотношений, – не может рассматриваться как реалистичная возможность совершенствования спортивного права России. Но даже принятие всех этих законов не сможет обеспечить надлежащей системности и взаимной согласованности правового регулирования правоотношений в области спорта и при этом является далеко не оптимальным решением проблемы.

Следует признать, что спортивное право как отрасль юридической науки сегодня, бесспорно, существует, но при этом обоснованно говорить не о сформировавшейся системе отрасли спортивного права в России (в смысле стройной системы правовых норм), а лишь о существовании большой совокупности неупорядоченных, недостаточно хорошо согласованных и пробельных актов, регулирующих отношения в области спорта.

**4.2.** Пробельность и противоречивость действующего законодательства о спорте во многих сегментах предметной области его регулирования (правовой статус спортсменов, спортивных тренеров, спортивных судей, борьба с допингом, построение новой системы государственно-муниципально-общественного управления в области спорта и мн. др.) выходят за рамки текущих дефектов, которые можно было бы исправить внесением отдельных изменений и дополнений в действующие законы.

При огромном количестве подзаконных актов имеет место слабая, явно недостаточная обеспеченность законодательных актов подзаконными. Но путем принятия множества подзаконных актов эту проблему сегодня также не решить. Необходима разработка Спортивного кодекса Российской Федерации, включающего все нормы (во всяком случае, максимально возможное их количество), регулирующие спортивные отношения и ныне разбросанные в сотнях нормативных правовых актов разного уровня.

Недостаточность (пробелы) и коллизийность спортивного права стали в современный период его характерными чертами, существенными признаками, дефектами, способствовавшими общей кризисности и упадку не только отечественного спорта высших достижений, но и, в первую очередь и в большей мере, любительского и массового, студенческого и детско-юношеского спорта.

**4.3.** Важнейший структурный недостаток законодательства в области спорта – отсутствие основополагающего системообразующего фундаментального акта, консолидирующего все законодательные акты в этой области. Необходимость такого закона обусловлена практикой применения норм спортивного права, кризисными явлениями в области спорта, вызванными не в последнюю очередь пороками правового регулирования.

Многочисленные попытки разработки и принятия соответствующего законопроекта, предпринятые за последние 16 лет, успехом не увенчались.

Как базовый кодификационный акт «Основы законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте» от 27 апреля 1993 г. № 4868-1, так и пришедший ему на смену Федеральный закон от 29 апреля 1999 г. № 80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (утративший силу согласно статье 42 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации») не могли в полной мере рассматриваться в качестве кодифицирующих актов, потому что, с той или иной степенью детализации, лишь устанавливали самые общие принципы, содержали базовые, можно даже сказать, рамочные установления в области спорта.

Федеральный закон 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», несомненно, представляет собой существенную веху в развитии законодательства Российской Федерации о спорте. Но самоуспокоение возможно, только если сравнивать его с предыдущими двумя действовавшими в этой сфере федеральными законами, указанными выше.

**Данный Федеральный закон также не может рассматриваться в качестве кодифицирующего и даже консолидирующего акта по следующим причинам.**

1. Действующий Федеральный закон, при всех его положительных чертах, не носит фундаментального, всеохватного характера, не регулирует всей полноты общественных отношений в области спорта, лишь дополняет закрепленные в огромном перечне нормативных правовых актов нормы, касающиеся в той или иной мере вопросов спорта.

2. Явно недостаточны нормы указанного Федерального закона о противодействии использованию допинговых средств и (или) методов в спорте (статья 26) и по многим другим важным вопросам, существует множество правовых пробелов в сфере спорта, не преодоленных указанным Федеральным законом.

3. Есть существенный перекоп в действующем Федеральном законе в сторону превапирования декларативных норм над правовыми механизмами, тогда как именно последние сегодня столь нужны для создания необходимых правовых условий интенсивного развития российского спорта, сохранения и повышения его конкурентоспособности.

Фактически в настоящее время ряд важнейших отраслевых правоотношений ничем не урегулированы, что обуславливает низкий уровень защиты прав человека в области спорта, прав участников спортивных отношений, отсутствие необходимых условий для развития спортивного права как отрасли.

**4.4.** Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ и другими законодательными актами не определены такие существенные элементы правового регулирования в области спорта, как:

- государственные приоритеты в области спорта; признание стратегической важности и приоритетности этой области общественных отношений для Российского государства и общества;

- признание обусловленной государственным и общественным интересом необходимости значительных финансовых вложений в процесс реализации ряда сегментов государственной политики в области спорта;

- государственно-муниципально-общественный характер управления в области спорта, государственно-муниципально-общественное партнерство в решении актуальных задач и проблем в этой области и выводе российского спорта на качественно более высокий уровень;

- сочетание государственного регулирования и саморегулирования в области спорта;

- четкое разделение спорта и физической культуры.

К пробелам необходимо отнести также отсутствие многих содержательных определений. Особенно много недостатков имеется в статье 2 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ, содержащей определение основных понятий, используемых в этом Федеральном законе. Указанная статья содержит весьма краткий перечень основных дефиниций.

Далеко не все основные понятия, используемые в нормативных правовых актах в области спорта, имеют четкий, ясный и однозначно определяемый смысл. Многие содержащиеся

в указанной статье дефиниции являются неопределенными по смыслу (например, тавтологическое определение понятия «соревнование» через слово «состяжание»). Вследствие этого возникает множество проблем при применении указанного Федерального закона.

Серьезным недостатком действующего Федерального закона является явно недостаточная детализация содержания и условий ряда процедур, в том числе:

- присвоения квалификационных категорий спортивным судьям;
- аккредитации спортивных федераций и лишения их соответствующих статусов;
- привлечения спортсменов к дисциплинарной ответственности и гарантий обеспечения им беспристрастного судебного или квазисудебного разбирательства в состязательном процессе.

Явно недостаточно детализированы права и полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области спорта. Указанные полномочия нечетко разграничены, отсутствует необходимое закрепление условий и порядка взаимного делегирования полномочий между субъектами спортивных правоотношений и участниками государственной политики в области спорта (статья 7 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» здесь не обладает достаточностью правового регулирования, в частности, касательно порядка расходования и учета средств на осуществление переданных полномочий).

Неопределенность содержания и нечеткость разграничения обязанностей и ответственности по реализации государственной политики в области спорта фактически привела к дезорганизации осуществления указанной политики, к росту проявлений коррупции и иных негативных явлений в сфере профессионального спорта.

Наиболее эффективным способом устранения указанных недостатков является принятие именно кодифицированного акта, который носил бы наименование Спортивного кодекса Российской Федерации. При этом следует признать нецелесообразным отложение разработки такого законопроекта под предлогом недостаточности анализа правоприменительной практики и необходимости дополнительного накопления опыта применения законодательства, регулирующего отношения в области спорта.

Вышеизложенное обосновывает необходимость разработки

именно кодифицированного законодательного акта в данной сфере, системно закрепляющего и осуществляющего регулирование устойчивой группы общественных отношений в области спорта, что вполне свойственно отечественной правовой системе.

**4.5.** Положительный зарубежный опыт законодательного регулирования в области спорта подтверждает обоснованность развития спортивного права по пути кодификации законодательства о спорте, посредством разработки и принятия Спортивного кодекса.

В мире действует ряд кодифицированных нормативных правовых актов в сфере спорта, зарекомендовавших себя весьма положительно.

В частности, можно выделить целый ряд кодексов (Сводов законов) различных штатов США, среди которых: Титул 5 «Развлечения и спорт» Свода законов штата Аризона; Титул 67 «Спорт и отдых – обустройство» Свода законов штата Вашингтон; Титул 13 «Спорт, развлечения и увеселительные мероприятия» Кодекса о профессиональной деятельности Свода законов штата Техас; Титул 13а «Развлечения и спорт» Свода законов штата Оклахома; Титул 8 «Развлечения и спорт» Свода законов штата Мэн; Титул 5 «Развлечения и спорт» Свода законов штата Аляска; Титул 28 «Спорт и развлечения» Свода законов штата Делавэр.

Уместно упомянуть также такие заслуживающие внимания источники, как Бразильский кодекс спортивной юстиции и Бразильский кодекс профессиональной этики в сфере физического воспитания.

Однако наибольший интерес в этом смысле представляет Спортивный кодекс Франции (Code du sport). По мнению многих французских экспертов, Спортивный кодекс Франции обеспечил существенный импульс развитию французского спорта и создал реальные условия для эффективной борьбы с коррупцией и иными видами преступлений в спорте.

## **5. Социально-экономические, политические, юридические и иные последствия реализации проектируемого кодекса**

**5.1.** Прогнозирование последствий принятия проектируемого кодекса опирается на соответствующие его основной идее ожидаемые результаты его действия, заключающиеся в правовом обеспечении спортивной деятельности в Российской Федерации

на основе эффективных, в том числе инновационных, идей и технологий, включая новейшие достижения в области технологий управления, а также правового стимулирования создания социально-экономических предпосылок для развития инфраструктуры спорта и инфраструктуры товаров для спорта.

## **5.2. Социально-экономические, духовно-нравственные и социально-психологические последствия.**

**5.2.1.** Очевидная заинтересованность российского общества и государства в цивилизованном осуществлении спортивной деятельности позволяет организационно-правовыми методами стимулировать субъекты спортивных отношений, прежде всего спортивные организации, на развитие эффективных механизмов саморегулирования в области спорта, что обеспечит большую демократичность и законность в этой области.

С другой стороны, следствием этого будет усиление общего положительного воспитательного воздействия спорта и его участников на детей и молодежь, а также гражданское общество в целом.

Реализация проектируемого кодекса будет способствовать снижению масштабов распространения экстремизма и преступности в российском обществе, в особенности масштабов употребления наркотических средств, чрезмерного употребления алкогольных напитков, курения табака, обеспечит значительный вклад в профилактику детской и молодежной преступности, безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, будет содействовать их духовно-нравственному воспитанию.

**5.2.2.** Поддержка возрождения и популяризации национальных (этнических) видов спорта народов России обеспечит сохранение и защиту их духовно-нравственных ценностей и традиций, явится существенным вкладом в сохранение и защиту национально-культурной идентичности, создаст дополнительные гарантии национально-культурных прав граждан.

**5.2.3.** Развитие спортивного права в части его ценностных основ, определяемых и фиксируемых на основе существующих спортивных традиций проектируемым кодексом, в части развития обеспечения массового спорта и реализации концепции «спорт на протяжении всей жизни» окажет существенное влияние на преодоление общего духовно-нравственного и демографического кризиса в России, позволит создать условия для улучшения общественного здоровья населения страны, увеличения средней продолжительности жизни граждан. Этот эффект в свою очередь

создаст условия для положительного экономического воздействия на развитие страны и будет способствовать обеспечению суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации.

### **5.3. Политические последствия.**

Внешнеполитическими последствиями принятия Спортивного кодекса Российской Федерации, создающего условия для качественного развития российского спорта, явится укрепление авторитета страны на международной арене, а также усиление национальной безопасности Российской Федерации.

Внутриполитическими последствиями принятия Спортивного кодекса Российской Федерации, создающего условия для существенного повышения качества жизни и уровня здоровья российских граждан, для поддержания и повышения уровня социального оптимизма, будут среднесрочные и долгосрочные положительные результаты, включая укрепление доверия населения России к государству, а также уменьшение политической напряженности в обществе и укрепление политической стабильности в Российской Федерации.

## **Примерная структура Спортивного кодекса Российской Федерации<sup>7</sup>**

### **РАЗДЕЛ. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ СПОРТА**

#### **Глава. Общие положения**

Статья. Предмет регулирования настоящего Кодекса

Статья. Основные понятия, используемые в настоящем Кодексе

Статья. Законодательство о спорте. Основные начала и цели законодательства о спорте

Статья. Основные принципы правового регулирования спортивных и иных связанных с ними отношений

Статья. Субъекты спортивных отношений в Российской Федерации

Статья. Состав спортивного правоотношения

Статья. Государственные гарантии прав граждан Российской Федерации на занятие спортом

Статья. Законодательство Российской Федерации о спорте и нормы международного права

Статья. Действие законодательства о спорте во времени и пространстве

Статья. Применение законодательства о спорте по аналогии

Статья. Социальные стандарты обеспечения спортивной работы в России

#### **Глава. Морально-этическая основа спорта**

Статья. Морально-этические принципы спорта, спортивные ценности

Статья. Человеческое достоинство и безопасность личности в спорте

Статья. Гарантии спортсменам от их незаконной эксплуатации

Статья. Принципы «Фэйр-плэй»

---

<sup>7</sup> Данный раздел содержит примерный набросок структуры Спортивного кодекса Российской Федерации, которая, несомненно, подлежит доработке.

## **РАЗДЕЛ. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ СПОРТА**

### **Глава. Государственная политика Российской Федерации в области спорта**

Статья. Протекционистская политика Российской Федерации в области спорта

Статья. Принципы и нормативы осуществления государственной политики Российской Федерации в области спорта

Статья. Национальный совет по спорту при Президенте Российской Федерации

Статья. Государственная политика в сфере пропаганды спортивных ценностей

Статья. Государственная поддержка теле- и радиотрансляций спортивных мероприятий

Статья. Ответственность должностных лиц Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления за надлежащую организацию спортивной работы

Статья. Специалисты в области управления спортом. Профессиональные стандарты – квалификационные требования для управленческих должностей государственных органов исполнительной власти в области спорта

### **Глава. Управление в области спорта. Полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области спорта, спортивных организаций**

Статья. Полномочия Российской Федерации в области спорта. Законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации в области спорта

Статья. Федеральный орган исполнительной власти в области спорта

Статья. Полномочия Российской Федерации в области спорта, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации

Статья. Полномочия Российской Федерации в области спорта, переданные для осуществления органам местного самоуправления

Статья. Полномочия субъектов Российской Федерации в области спорта. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области спорта

Статья. Система органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области спорта

Статья. Полномочия субъектов Российской Федерации в области спорта, переданные для осуществления органам местного самоуправления

Статья. Полномочия органов местного самоуправления в области спорта. Акты органов местного самоуправления по вопросам спорта

### **Глава. Государственно-общественный характер системы управления спортом в Российской Федерации. Саморегулирование в области спорта**

Статья. Государственно-общественный характер системы управления спортом в Российской Федерации

Статья. Понятие и принципы осуществления саморегулирования в области спорта

Статья. Субъекты саморегулирования

Статья. Локальные акты спортивных организаций в государственно-общественной системе управления спортом

### **Глава. Направления спортивной деятельности в Российской Федерации**

Статья. Профессиональный спорт

Статья. Спорт высших достижений

Статья. Студенческий спорт

Статья. Детско-юношеский спорт

Статья. Массовый спорт

Статья. Любительский спорт

### **Глава. Виды спорта и спортивные дисциплины, признаваемые и поддерживаемые в Российской Федерации**

Статья. Порядок признания видов спорта и спортивных дисциплин.

Статья. Всероссийский реестр видов спорта

Статья. Правила и регламенты видов спорта

Статья. Национальные виды спорта

Статья. Федеральные и региональные программы развития видов спорта

### **Глава. Организация и проведение спортивных мероприятий**

Статья. Виды спортивных мероприятий

Статья. Организация и условия проведения спортивных мероприятий

Статья. Ограничения при проведении спортивных мероприятий

Статья. Порядок утверждения положений (регламентов) об официальных спортивных соревнованиях и иных спортивных мероприятиях

Статья. Организация и проведение спортивных мероприятий в особых условиях

Статья. Обязанности организаторов спортивных мероприятий по обеспечению безопасности, правопорядка, соблюдения санитарно-гигиенических и иных обязательных требований

Статья. Ответственность организаторов спортивных мероприятий

Статья. Единый календарный план региональных, межрегиональных, всероссийских и международных спортивных мероприятий

Статья. Региональные и местные календарные планы спортивных мероприятий

Статья. Ежегодные общероссийские спортивные массовые мероприятия

## **РАЗДЕЛ. УЧАСТНИКИ СПОРТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

### **Глава. Общие положения о спортивных организациях**

Статья. Спортивные организации

Статья. Порядок создания и государственной регистрации спортивной организации

Статья. Негосударственная аккредитация спортивной организации

Статья. Порядок государственной аттестации и государственной аккредитации некоторых видов спортивных организаций

Статья. Основания и порядок приостановления деятельности спортивной организации

Статья. Основания и порядок лишения спортивной организации государственной аккредитации

Статья. Ответственность спортивной организации.

Статья. Реорганизация и ликвидация спортивной организации

### **Глава. Национальные (федеральные) спортивные лиги**

Статья. Национальные (федеральные) спортивные лиги

Статья. Устав национальной (федеральной) спортивной лиги

Статья. Права и обязанности национальных (федеральных) спортивных лиг

Статья. Реестр национальных (федеральных) спортивных лиг

Статья. Реорганизация и ликвидация национальной (федеральной) спортивной лиги

### **Глава. Спортивные сборные команды по видам спорта**

Статья. Общероссийская спортивная сборная команда по виду спорта

Статья. Региональная спортивная сборная команда по виду спорта

Статья. Местная спортивная сборная команда по виду спорта

Статья. Критерии отбора спортсменов в спортивную сборную команду по виду спорта

### **Глава. Общероссийские спортивные федерации**

Статья. Общероссийские спортивные федерации

Статья. Устав общероссийской спортивной федерации

Статья. Права и обязанности общероссийских спортивных федераций

Статья. Реестр общероссийских спортивных федераций

Статья. Реорганизация и ликвидация общероссийской спортивной федерации

### **Глава. Региональные спортивные федерации**

Статья. Региональные спортивные федерации

Статья. Устав региональной спортивной федерации

Статья. Аккредитация региональной спортивной федерации

Статья. Реестр аккредитованных региональных спортивных федераций

Статья. Реорганизация и ликвидация региональной спортивной федерации

### **Глава. Местные спортивные федерации**

Статья. Местные спортивные федерации

Статья. Устав местной спортивной федерации

Статья. Реорганизация и ликвидация местной спортивной федерации

**Глава. Спортивные клубы**

Статья. Спортивный клуб

Статья. Устав спортивного клуба

Статья. Местное отделение спортивного клуба

Статья. Реорганизация и ликвидация спортивного клуба

Статья. Спортивная секция

Статья. Реорганизация и ликвидация спортивной секции

**Глава. Детско-юношеские спортивные организации**

Статья. Детско-юношеская спортивная школа

Статья. Детско-юношеская спортивно-техническая школа

Статья. Специализированная детско-юношеская школа олимпийского резерва

Статья. Училище олимпийского резерва

Статья. Детско-юношеский спортивный клуб

Статья. Детско-юношеская спортивная секция

Статья. Создание, реорганизация и ликвидация учреждений дополнительного образования спортивной направленности, иных организаций детско-юношеского спорта

**Глава. Иные организации и объединения – участники спортивных отношений**

Статья. Профессиональные союзы в области спорта

Статья. Оборонные спортивно-технические организации

Статья. Деятельность филиалов и представительств иностранных спортивных организаций на территории Российской Федерации

Статья. Профессиональные спортивные сообщества

Статья. Объединения граждан, занимающихся спортом без государственной регистрации и образования юридического лица

**Глава. Совет руководителей общероссийских федераций (союзов, ассоциаций) по различным видам спорта при федеральном органе исполнительной власти в области спорта**

Статья. Общие положения

Статья. Процедурные вопросы

**Глава. Спортсмены**

Статья. Права спортсменов

Статья. Обязанности спортсменов

Статья. Права родителей (законных представителей) несовершеннолетних спортсменов

Статья. Отстранение спортсмена от участия в спортивных соревнованиях

### **Глава. Спортивные судьи**

Статья. Положение о спортивных судьях

Статья. Права спортивных судей

Статья. Обязанности спортивных судей

Статья. Квалификационные категории спортивных судей

Статья. Порядок присвоения квалификационных категорий спортивным судьям

Статья. Содержание квалификационных требований к кандидатам на присвоение квалификационных категорий спортивных судей

### **Глава. Тренеры**

Статья. Положение о тренерах

Статья. Права тренеров

Статья. Обязанности тренеров

Статья. Квалификационные категории тренеров

Статья. Порядок присвоения квалификационных категорий тренерам

Статья. Аккредитация деятельности иностранного тренера и признание иностранных документов тренера

Статья. Тренерский штаб

### **Глава. Спортивные агенты**

Статья. Положение о спортивных агентах

Статья. Права спортивных агентов

Статья. Обязанности спортивных агентов

Статья. Лицензирование деятельности спортивного агента

Статья. Аккредитация деятельности иностранного спортивного агента и признание иностранных документов спортивного агента

Статья. Требования к юридическому закреплению отношений между спортсменом и спортивным агентом

### **Глава. Спортивные болельщики и их объединения**

Статья. Права и обязанности спортивных болельщиков

Статья. Организации спортивных болельщиков

Статья. Государственная аккредитация организации спортивных болельщиков

Статья. Государственная поддержка печатных изданий аккредитованных государством организаций спортивных болельщиков

Статья. Ответственность спортивных болельщиков и их объединений

### **Глава. Ветераны и инвалиды спорта**

Статья. Положение о ветеранах и инвалидах спорта

Статья. Меры социальной поддержки ветеранов и инвалидов спорта

Статья. Участие ветеранов и инвалидов спорта в спортивных мероприятиях

## **РАЗДЕЛ. ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СПОРТ. СПОРТИВНАЯ КВАЛИФИКАЦИЯ**

### **Глава. Спортивные квалификационные и учетные документы**

Статья. Спортивный паспорт

Статья. Выдача, ведение и замена спортивных паспортов

Статья. Единая система учета спортивных паспортов

### **Глава. Спортивные звания и спортивные разряды. Единая всероссийская спортивная классификация**

Статья. Спортивные звания и спортивные разряды

Статья. Единая всероссийская спортивная классификация

Статья. Почетные спортивные звания

### **Глава. Спорт высших достижений**

Статья. Спортивные сборные команды Российской Федерации

Статья. Специалисты в области спорта и спортивной медицины, входящие в составы спортивных сборных команд Российской Федерации

Статья. Формирование спортивных сборных команд Российской Федерации

Статья. Общие принципы и критерии формирования списков кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации

Статья. Содержание квалификационных требований к кандидатам в спортивные сборные команды Российской Федерации

### **Глава. Подготовка спортивного резерва**

Статья. Принципы, условия и этапы подготовки спортивного резерва

Статья. Спортивно-оздоровительный этап

Статья. Этап начальной подготовки

Статья. Учебно-тренировочный этап

Статья. Этап совершенствования спортивного мастерства

Статья. Этап высшего спортивного мастерства

Статья. Учебно-тренировочные программы подготовки спортсменов по различным видам спорта

### **Глава. Олимпийское движение России**

Статья. Участие Российской Федерации в международном олимпийском движении

Статья. Олимпийский комитет России

Статья. Паралимпийское движение России, сурдлимпийское движение России, специальная олимпиада России. Паралимпийский комитет России, Сурдлимпийский комитет России

Статья. Совет при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, спорта высших достижений, по вопросам Олимпийского движения

Статья. Стипендии Президента Российской Федерации спортсменам – членам сборных команд России по олимпийским видам спорта и их тренерам

### **Глава. Почетные звания в спорте**

Статья. Почетные звания в спорте

Статья. Заслуженный тренер России

Статья. Заслуженный мастер спорта России

Статья. Заслуженный спортивный судья России

Статья. Заслуженный спортивный работник России

## **РАЗДЕЛ. СПОРТИВНЫЕ ОБЪЕКТЫ**

### **Глава. Общие положения**

Статья. Виды спортивных объектов

Статья. Природные объекты, используемые в спортивных целях

### **Глава. Виды спортивных сооружений**

Статья. Стадионы

Статья. Спортивные комплексы

- Статья. Спортивные залы: виды, требования
- Статья. Спортивные площадки
- Статья. Спортивные трамплины и иные сооружения для лыжных видов спорта
- Статья. Ипподромы
- Статья. Плавательные бассейны и иные сооружения для водных видов спорта
- Статья. Автодромы, велодромы, треки
- Статья. Спортивные трассы
- Статья. Стрелковые тиры
- Статья. Ледовые дворцы и спортивные катки
- Статья. Игровые поля
- Статья. Центры технических видов спорта
- Статья. Спортивные и учебно-спортивные базы
- Статья. Яхт-клубы
- Статья. Гольф-поля
- Статья. Корты
- Статья. Спортивные манежи
- Статья. Иные спортивные сооружения

#### **Глава. Проектирование и строительство спортивных сооружений**

- Статья. Технические регламенты спортивных сооружений
- Статья. Размещение спортивных сооружений. Нормативы обеспеченности территориальных зон спортивными сооружениями
- Статья. Требования к проектированию и строительству спортивных сооружений

#### **Глава. Эксплуатация спортивных сооружений**

- Статья. Требования к спортивным сооружениям
- Статья. Ограничения на использование спортивных сооружений
- Статья. Порядок разработки и принятия регламентов, относящихся к спортивным сооружениям
- Статья. Межведомственная комиссия субъекта Российской Федерации по вопросам спортивных сооружений
- Статья. Обязанности владельцев спортивных сооружений по их надлежащему содержанию и страхованию

#### **Глава. Спортивные технические объекты и средства**

- Статья. Спортивные авто- и мототранспортные средства
- Статья. Спортивные велосипеды

Статья. Спортивные суда, иные спортивные плавательные средства и технические средства для водных видов спорта

Статья. Спортивные воздушные суда и иные спортивные летательные аппараты. Спортивные парашюты

Статья. Государственный технический контроль и техническая аттестация спортивных технических объектов и средств

## **РАЗДЕЛ. СПОРТИВНОЕ ОБОРУДОВАНИЕ, СПОРТИВНЫЙ ИНВЕНТАРЬ**

### **Глава. Спортивное оборудование и спортивный инвентарь**

Статья. Спортивное оборудование и спортивный инвентарь

Статья. Средства индивидуальной защиты спортсменов

Статья. Требования к порядку хранения и транспортировки отдельных видов спортивного инвентаря<sup>8</sup>

### **Глава. Спортивное оружие<sup>9</sup>**

Статья. Виды спортивного оружия

Статья. Спортивное огнестрельное оружие

Статья. Спортивное пневматическое оружие

Статья. Спортивные луки и арбалеты

Статья. Спортивное холодное оружие

Статья. Иное спортивное оружие

Статья. Спортивные снаряды, конструктивно сходные с оружием

Статья. Требования к порядку хранения и транспортировки спортивного оружия

Статья. Техническое освидетельствование спортивного оружия

### **Глава. Специальное спортивное снаряжение<sup>10</sup>**

Статья. Общие положения

Статья. Техническое освидетельствование специального спортивного снаряжения

---

<sup>8</sup> Имеются в виду, в частности, требования к порядку хранения и транспортировки бейсбольных бит, клюшек для гольфа и т.п.

<sup>9</sup> Предполагается включение в эту главу таких правовых предписаний, которые не пересекаются с соответствующими нормами Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии».

<sup>10</sup> Например, альпинистское, подводное, парашютное.

## **РАЗДЕЛ. ПОСРЕДНИЧЕСКИЕ ОРГАНЫ. РАЗРЕШЕНИЕ КОНФЛИКТОВ И СПОРОВ. СПОРТИВНЫЙ АРБИТРАЖ**

### **Глава. Посреднические органы в сфере спорта**

Статья. Спортивные посредники

Статья. Комиссия по конфликтам и спорам при федеральном органе исполнительной власти в области спорта

Статья. Коллегия спортивных посредников при органе исполнительной власти в области спорта субъекта Российской Федерации

### **Глава. Разрешение конфликтов и споров в сфере спорта**

Статья. Обращение о принятии спора к производству посредническим органом и подготовка запроса

Статья. Рассмотрение споров и меры урегулирования

### **Глава. Спортивный арбитраж**

Статья. Общие положения

Статья. Арбитражная процедура

Статья. Государственное обеспечение исполнения решений спортивного арбитража

## **РАЗДЕЛ. ОТНОШЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ СО СПОРТИВНОЙ СФЕРОЙ**

### **Глава. Авторские и иные смежные права в области спорта, права на трансляцию, освещение и рекламу спортивных мероприятий**

Статья. Спортивные бренды

Статья. Права на использование символики спортивных организаций и спортивных сборных команд

Статья. Исключительные права организаторов спортивного мероприятия на использование его наименования и символики

Статья. Права на размещение рекламы товаров, работ и услуг в месте проведения спортивного мероприятия

Статья. Права на определение производителей спортивной экипировки, спортивного оборудования и инвентаря, используемых на спортивном мероприятии

Статья. Права на освещение спортивных мероприятий посредством трансляции изображения и (или) звука любыми способами и (или) с помощью любых технологий, а также посредством осуществления записи указанной трансляции и (или) фотосъемки мероприятий

Статья. Исключительное право использования официальных наименований. Использование третьими лицами в коммерческих и рекламных целях официальных наименований и образованных на их основе слов и словосочетаний

Статья. Гарантии свободы массовой информации в области спорта и гарантии прав организаторов и участников спортивных мероприятий

Статья. Аккредитация журналистов на спортивном мероприятии

Статья. Аккредитация организаций, осуществляющих теле- и радиовещание, для освещения спортивного мероприятия

### **Глава. Трудовые отношения в области спорта<sup>11</sup>**

Статья. Трудовые отношения между спортсменом и спортивной организацией

Статья. Трансферы спортсменов. Общие правила перехода спортсмена из одной спортивной организации в другую

### **Глава. Страхование в области спорта**

Статья. Обязательное страхование в области спорта

Статья. Добровольное страхование в области спорта

### **Глава. Коммерческая деятельность в области спорта**

Статья. Правовой режим товаров, предназначенных для обеспечения проведения спортивных соревнований и приобретаемых российскими спортивными организациями

Статья. Продажа билетов на спортивные мероприятия

Статья. Запрещение злоупотреблений при распространении билетов на спортивные мероприятия

Статья. Продажа прав на телевизионную и радиотрансляцию соревнований

Статья. Доходы от стадионов и иных спортивных объектов

Статья. Коммерческое использование стадионов и иных спортивных объектов в целях, не связанных со спортивной деятельностью. Ограничения

Статья. Доходы от продажи аксессуаров и сувениров

Статья. Доходы от коммерческо-лицензионной, рекламной, спонсорской и издательской деятельности в области спорта

Статья. Корпоративные отношения в области спорта

Статья. Маркетинг в области спорта

---

<sup>11</sup> Предполагается включение в эту главу таких правовых предписаний, которые не пересекаются с соответствующими нормами Трудового кодекса Российской Федерации.

Статья. Запрет профессиональным спортсменам, тренерам, судьям и иным лицам, непосредственно причастным к проведению спортивных соревнований, лично или через посредников принимать участие в играх на тотализаторе и в букмекерских конторах по поводу спортивных событий, участниками которых они являются

## **РАЗДЕЛ. ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ И НАУЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ СПОРТА**

### **Глава. Образовательная деятельность в области спорта**

Статья. Профессиональная спортивная подготовка

Статья. Субъекты, осуществляющие образовательную деятельность в области спорта

Статья. Лицензирование субъектов, осуществляющих образовательную деятельность в области спорта

Статья. Инструктор по виду спорта

Статья. Тренер по виду спорта

Статья. Учебно-тренировочные программы подготовки спортсменов по различным видам спорта в образовательных учреждениях

Статья. Совершенствование системы профессиональной подготовки и повышения квалификации кадров в области спорта

Статья. Перечень и порядок введения видов спорта в государственные программы физического воспитания населения

### **Глава. Научная деятельность в области спорта**

Статья. Науки о спорте

Статья. Организации, осуществляющие научные исследования в области спорта

Статья. Федеральная межведомственная комиссия по исследованиям и технологиям в области спорта

Статья. Научное, ресурсно-технологическое обеспечение развития спорта

Статья. Разработка и внедрение новых технологий, инновационных форм и методов спортивной подготовки сборных команд России, развития спорта высших достижений и подготовки спортивного резерва

Статья. Разработка спортивного оборудования, тренажеров и технических средств для занятий массовым спортом и подготовки спортсменов высокой квалификации

## **РАЗДЕЛ. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СПОРТА**

### **Глава. Финансирование спорта**

Статья. Финансирование спорта

Статья. Расходные обязательства Российской Федерации

Статья. Расходные обязательства субъектов Российской Федерации

Статья. Расходные обязательства муниципальных образований

Статья. Государственно-общественное партнерство в финансовом обеспечении развития спорта в России

### **Глава. Спортивная медицина, фармакологическая деятельность в области спорта, физическая и психологическая реабилитация спортсменов**

Статья. Медицинское обеспечение спорта

Статья. Спортивная медицина

Статья. Обязанности организаторов спортивных мероприятий по обеспечению их медицинского сопровождения и оказания медицинской помощи их участникам и зрителям

Статья. Фармакологическая деятельность в области спорта

Статья. Ответственность врача спортивной команды, спортивного клуба, иной спортивной организации

Статья. Физическая и психологическая реабилитация спортсменов

### **Глава. Обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации**

Статья. Материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, финансовое обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации

Статья. Научно-методическое обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации

Статья. Медико-биологическое, медицинское и антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации

## **РАЗДЕЛ. БОРЬБА С ПРИМЕНЕНИЕМ ЗАПРЕЩЕННЫХ ДОПИНГОВЫХ ПРЕПАРАТОВ И МЕТОДОВ ДОПИНГА В СПОРТЕ**

### **Глава. Борьба с применением запрещенных допинговых препаратов и методов допинга**

Статья. Виды фармакологических допинговых препаратов или методы допинга. Списки фармакологической классификации допинговых веществ и запрещенных методов допинга

Статья. Меры, направленные на ограничение доступности допинга и применения запрещенных допинговых препаратов и методов допинга

Статья. Национальная антидопинговая организация

Статья. Органы исполнительной власти, ответственные за осуществление мер, направленных на ограничение доступности допинга и применения запрещенных допинговых препаратов и методов допинга, за расследование фактов нарушения антидопинговых правил и за вынесение санкций

Статья. Организация допингового контроля

Статья. Аккредитация лаборатории допингового контроля

Статья. Порядок проведения обязательного допингового контроля

Статья. Обеспечение сохранности проб допингового контроля

Статья. Разрешение на терапевтическое использование. Критерии и стандарты выдачи разрешений на терапевтическое использование

Статья. Пищевые добавки в спорте

Статья. Права и обязанности спортсменов в связи с борьбой с допингом

Статья. Права и обязанности организаторов спортивных мероприятий по обеспечению условий для проведения обязательного допингового контроля

Статья. Информационно-просветительная деятельность. Проведение антидопинговой пропаганды в средствах массовой информации

Статья. Государственно-общественное партнерство в осуществлении мер, направленных на ограничение доступности допинга и применения запрещенных допинговых препаратов и методов допинга

Статья. Образование и подготовка специалистов по вопросам борьбы с допингом. Программы образования и подготовки по вопросам борьбы с допингом

Статья. Содействие проведению исследований по вопросам борьбы с допингом

### **Глава. Ответственность за нарушение запретов применения запрещенных допинговых препаратов и методов допинга в спорте**

Статья. Ответственность физкультурно-спортивных организаций, спортсменов, тренеров, врачей и других специалистов за нарушение правил обязательного допингового контроля

Статья. Ответственность спортсменов, использующих допинговые средства и методы, и лиц, принуждающих спортсменов использовать запрещенные допинговые препараты и методы допинга

Статья. Дисквалификация спортсменов

Статья. Ответственность руководителей, врачей, ветеринаров, тренеров, физиотерапевтов и других руководителей или соучастников нарушений спортсменами антидопинговых правил. Санкции, дисквалификация, запрещение на осуществление деятельности, связанной с профессиональным спортом

Статья. Ответственность за фальсификацию лекарственных средств и пищевых добавок посредством включения запрещенных допинговых препаратов в их состав, реализацию таких лекарственных средств и пищевых добавок, а также за деятельность, направленную на распространение сведений о способах, методах разработки, изготовления, применения запрещенных допинговых препаратов и методов допинга и местах их приобретения

Статья. Гарантии защиты прав спортсменов от злоупотреблений в области борьбы с допингом

Статья. Выявление ошибок при установлении применения запрещенных допинговых препаратов и методов допинга. Ликвидация последствий, моральная и иная реабилитация необоснованно пострадавшего спортсмена или иного участника спортивных отношений

## **РАЗДЕЛ. СПОРТ В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ**

### **Глава. Общие положения**

Статья. Единая система организации спортивного воспитания и спортивной работы в национальной системе образования Российской Федерации. Интеграция систем

спортивного воспитания и организации спортивной работы в учреждениях общего образования, учреждениях среднего и высшего профессионального образования

Статья. Отношения собственности спортивного назначения в учреждениях среднего, высшего и послевузовского профессионального образования

Статья. Права иностранных студентов, обучающихся в учреждениях среднего, высшего и послевузовского профессионального образования, на занятие спортом

### **Глава. Спортивная деятельность в системе общего и среднего профессионального образования**

Статья. Федеральные государственные стандарты спортивного воспитания обучающихся в учреждениях общего образования и среднего профессионального образования

Статья. Нормативы организации спортивной деятельности в системе общего и среднего профессионального образования

Статья. Социальные льготы педагогическим работникам, осуществляющим спортивное воспитание и спортивную работу с обучающимися в учреждениях общего образования и среднего профессионального образования

### **Глава. Спортивная деятельность в системе высшего и послевузовского профессионального образования**

Статья. Нормативы организации спортивной деятельности в системе высшего и послевузовского профессионального образования

Статья. Федеральный государственный стандарт спортивного воспитания обучающихся в учреждениях высшего профессионального образования

Статья. Нормативы обеспеченности учреждений высшего и послевузовского профессионального образования спортивными объектами

Статья. Взаимодействие кафедр спортивного воспитания учреждений высшего и послевузовского профессионального образования со спортивными организациями

### **Глава. Студенческий спорт**

Статья. Система студенческого спорта

Статья. Особенности управления студенческим спортом

Статья. Государственные гарантии прав в области студенческого спорта, государственная поддержка студенческого спорта

Статья. Финансирование за счет средств федерального бюджета студенческого спорта и его инфраструктуры, подготовки и участия спортивных сборных студенческих команд России в международных соревнованиях мирового уровня, иные формы финансирования студенческого спорта

Статья. Статус студента-спортсмена

Статья. Спортивные клубы, секции и сборные спортивные команды студенческого спорта

Статья. Развитие студенческого спорта

Статья. Российский студенческий спортивный союз

Статья. Фонд поддержки и развития студенческого спорта

Статья. Социальные льготы педагогическим работникам системы студенческого спорта

Статья. Календарные планы спортивных мероприятий студенческого спорта в учреждениях высшего и послевузовского профессионального образования

## **РАЗДЕЛ. СПОРТ В СИСТЕМЕ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ. СПОРТ ПО МЕСТУ РАБОТЫ И МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА ГРАЖДАН. МАССОВЫЙ СПОРТ**

### **Глава. Спорт в системе федеральных органов исполнительной власти**

Статья. Нормативы организации спортивной деятельности в системе федеральных органов исполнительной власти

Статья. Календарные планы спортивных мероприятий, программы развития военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, иных видов спорта в системе федеральных органов исполнительной власти

Статья. Спортивные клубы, общественно-государственные организации, осуществляющие развитие военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, иных видов спорта и подготовку спортсменов в системе федеральных органов исполнительной власти

Статья. Военно-прикладные и служебно-прикладные виды спорта. Спортивная подготовка граждан к защите Отечества

Статья. Перечень военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта и органы, осуществляющие руководство развитием этих видов спорта

### **Глава. Спорт по месту работы граждан**

Статья. Принципы организации и особенности управления спортом по месту работы граждан

Статья. Обязанности работодателя по содействию занятию спортом работниками

Статья. Стимулирование и обеспечение развития спорта по месту работы

### **Глава. Спорт по месту жительства и отдыха граждан**

Статья. Принципы организации и особенности управления спортом по месту жительства и отдыха граждан

Статья. Обязанности органов местного самоуправления по организации условий для занятия спортом гражданами по месту жительства

Статья. Организация спортивной деятельности в кондоминиумах

Статья. Спорт в санаторно-курортных учреждениях, домах отдыха и туристских базах

### **Глава. Спорт инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (адаптивный спорт)**

Статья. Принципы организации и особенности управления спортом инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья

Статья. Нормативы организации инфраструктуры спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в субъекте Российской Федерации, в муниципальном образовании

### **Глава. Массовый и любительский спорт**

Статья. Принципы организации и особенности управления массовым спортом

Статья. Нормативы организации инфраструктуры массового спорта в субъекте Российской Федерации, в муниципальном образовании

Статья. Любительский спорт

### **Глава. Детско-юношеский спорт**

Статья. Система детско-юношеского спорта

Статья. Особенности управления детско-юношеским спортом. Государственно-общественный характер управления детско-юношеским спортом

Статья. Государственные гарантии прав в области детско-юношеского спорта, государственная поддержка детско-юношеского спорта

Статья. Финансирование детско-юношеского спорта

Статья. Материально-техническая база детско-юношеского спорта

Статья. Социальная поддержка детско-юношеского спорта, социальные льготы педагогическим работникам системы детско-юношеского спорта

## **РАЗДЕЛ. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В ОБЛАСТИ СПОРТА**

### **Глава. Международная спортивная деятельность**

Статья. Международное сотрудничество Российской Федерации в области спорта

Статья. Международное сотрудничество субъектов Российской Федерации в области спорта

Статья. Участие российских спортивных организаций в международных спортивных организациях

Статья. Защита Российской Федерацией национальных интересов в области спорта на международном уровне

## **РАЗДЕЛ. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Глава. Заключительные положения**

Статья. Заключительные положения

### **Глава. Переходные положения**

Статья. Переходные положения

Научное издание

**Андрей Александрович Соловьёв**

**Концепция проекта Спортивного кодекса  
Российской Федерации**

Издается в авторской редакции

Подписано в печать 18.12.2009.  
Формат 60x90/16  
Гарнитура «Arial». Бумага офсетная № 1.

Тираж 200 экз.  
ООО «Ритм»  
107078, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 9/2-4  
Отпечатано в ООО «Ваш полиграфический партнер»  
г. Москва, Ильменский проезд, д. 1