

Общероссийская общественная организация
«Ассоциация ветеранов боевых действий органов внутренних дел
и внутренних войск России»

Межрегиональная общественная организация
«Федерация современного Айки-дзюцу»

А.А. Соловьев

Актуальные проблемы спортивного права

**Кодификация законодательства о спорте
Спорт и вузы**

**Москва
2008**

УДК 34.06
ББК х621.154
С60

Научные рецензенты:
доктор юридических наук, профессор М.Н. Кузнецов
доктор юридических наук И.В. Понкин
доктор технических наук, профессор В.А. Кузнецов

Соловьев А.А. Актуальные проблемы спортивного права: Кодификация законодательства о спорте. Спорт и вузы. – М., 2008. – 156 с.

ISBN 978-5-98422-074-3

Издание посвящено актуальным проблемам совершенствования спортивного права. Автор – Андрей Александрович Соловьев, кандидат юридических наук, мастер спорта России – обосновывает необходимость разработки и принятия Спортивного кодекса Российской Федерации, а также развития спортивной деятельности в системе высшего профессионального образования. Проанализированы различные точки зрения по указанным вопросам, обобщен зарубежный опыт, предложены авторские концептуальные подходы к решению обозначенных проблем и задач, в том числе – кодификации законодательства Российской Федерации о спорте.

ISBN 978-5-98422-074-3

© А.А. Соловьев, 2008

На первой странице обложки изображен парижский стадион "Stade de France"
(Энциклопедия "Википедия" – http://en.wikipedia.org/wiki/File:Stade_de_France_2005.jpg).

Содержание

Введение	4
Глава 1. Быть ли Спортивному кодексу России?	17
1.1. Актуальность кодификации спортивного законодательства России	17
1.2. Позиции против принятия Спортивного кодекса России	26
1.3. Факторы, обуславливающие необходимость разработки и принятия Спортивного кодекса России	31
1.4. Зарубежный опыт кодификации законодательства о спорте	40
Спортивный кодекс Франции. Структура	42
Титул 5 «Развлечения и спорт» Свода законов штата Аризона (США). Структура	65
1.5. К вопросу о концепции структуры Спортивного кодекса России	71
Концепция структуры Спортивного кодекса России	78
Глава 2. Спортивное право и система высшего профессионального образования	111
Заключение	154

Введение

Спорт и фортуна любят смелых.
Президент России Д.А. Медведев, 2008 г.

Согласно параграфу 2 Европейской спортивной хартии от 24.09.1992 г. (с изменениями от 16.05.2001 г.), под спортом понимаются любые формы физической активности, которые через организованное или неорганизованное участие имеют целью выражение или улучшение физического и психологического состояния, формирование социальных отношений или достижение результатов в соревнованиях всех уровней¹.

Развитие государственной политики Российской Федерации в области спорта сегодня может оцениваться как бесспорное достижение. С 2000 года был принят целый ряд документов, определяющих государственную политику в этой области,² в том числе:

1 <http://www.coe.int/t/dg4/epas/resources/charter_fr.asp> (Последнее посещение 01.12.2008).

Другие определения понятия спорта и связанных с ним понятий см.: *Кайгородова А.С.* Словарь терминов по спортивному праву. – М.: Советский спорт, 2005. – 124 с.

2 См., например: *Виноградов П.А., Фетисов В.А.* Физическая культура и спорт в Российской Федерации: нормативное правовое, организационно-управленческое, научно-методическое, материально-техническое и информационное обеспечение. – М.: Советский спорт, 2008. – 1104 с.; *Кузин В.В., Кутелов М.Е.* Национальное законодательство о физической культуре и спорте: Хрестоматия: В 2-х томах. – Том 2: Подзаконные акты о ФК и спорте. – М.: СпортАкадемПресс, 2003. – 504 с.

- Федеральный закон от 27 декабря 2006 г. № 240-ФЗ «О ратификации международной конвенции о борьбе с допингом в спорте»;

- Федеральный закон от 30.10.2007 г. № 238-ФЗ «О государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта»;

- Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 310-ФЗ «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

- Указ Президента Российской Федерации от 6 июля 2002 г. № 692 «О стипендиях президента Российской Федерации спортсменам - членам сборных команд России по олимпийским видам спорта и их тренерам»;

- Указ Президента Российской Федерации от 3 декабря 2003 г. № 1423 «О стипендиях Президента Российской Федерации спортсменам-инвалидам – членам сборных команд России по Параолимпийским и Сурдоолимпийским видам спорта и их тренерам»;

- Указ Президента Российской Федерации от 18 ноября 2004 г. № 1453 «О федеральном агентстве по туризму и федеральном агентстве по физической культуре и спорту»;

- Положение о Совете при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, спорта высших достижений, подготовке и проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 26 сентября 2007 г. № 1308;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 06.07.2001 г. № 515 «Об утверждении положения об аккредитации общероссийских физкультурно-спортивных объединений (федераций, союзов, ассоциаций) по различным видам спорта»;

- Подпрограмма «Физическое воспитание и оздоровление детей, подростков и молодежи в Российской Федерации (2002–2005 годы)» Федеральной целевой программы «Молодежь России (2001–2005 годы)», утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2002 г. № 363;

- Программа (основные направления) проведения в российском обществе пропаганды здорового образа жизни на 2002–2008 гг., одобренная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2002 г. № 736-р;

- Концепция развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2005 г., одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2002 г. № 1507-р;

- Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы», утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 января 2006 г. № 7;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. № 408 «О Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. № 410 «О Федеральном агентстве по физической культуре и спорту»;

- Единая всероссийская спортивная классификация 2001 - 2005 гг. Часть 1, утвержденная Постановлением Коллегии Госкомспорта Российской Федерации от 26 сентября 2001 г. № 10/2, Бюро Исполкома Олимпийского комитета Российской Федерации от 22 октября 2001 г. № 70би/За;

- Единая всероссийская спортивная классификация 2001 - 2005 гг. Часть 2, утвержденная Постановлением Коллегии Госкомспорта Российской Федерации от 26 сентября 2001 г. № 10/2, Бюро Исполкома Олимпийского комитета Российской Федерации от 22 октября 2001 г. № 70би/За;

- Единая всероссийская спортивная классификация 2001 - 2005 гг. Часть 3, утвержденная Приказом Госкомспорта Российской Федерации от 23 июня 2003 г. № 438;

- Приказ Минобразования Российской Федерации № 2715, Минздрава Российской Федерации № 227, Госкомспорта Российской Федерации № 166, Российской академии образования № 19 от 16 июля 2002 г. «О совершенствовании процесса физического воспитания в образовательных учреждениях Российской Федерации»;

- Приказ Госкомспорта Российской Федерации от 15 января 2004 г. № 22 «Об утверждении Всероссийского реестра видов спорта (ВРВС)».

На заседании Совета по физической культуре и спорту 31 мая 2006 года Президент России В.В. Путин отметил, что новые экономические возможности, равно как и целенаправленная работа ведомств и регионов, привели в области спорта к некоторым позитивным тенденциям и переменам. Так, постепенно укрепляется спортивная инфраструктура. За 2001 - 2006 гг. было возведено более 23 тысяч спортивных сооружений, и сейчас их численность по стране превысила 220 тысяч. Только за 2004 - 2005 гг. бассейнов, спортивных залов, стадионов стало больше на шесть тысяч. В соответствии с федеральной целевой программой на период до 2015 года было запланировано построить тысячу физкультурно-оздоровительных комплексов. В России в 2006 году более 17 миллионов человек регулярно занимались спортом.³ Но тогда В.В. Путин рекомендовал осторожно оценивать эту тенденцию.

14 октября 2008 года на совместном заседании Госсовета и Совета по развитию физкультуры и спорта Президент Российской Федерации Д.А. Медведев заявил, что в России в значительной мере собраны ресурсы для развития спорта, но они используются неэффективно: «Парадокс и в том, что ресурсы для развития спорта у нас в значительной мере собраны. Но используются они неэффективно. Большинство школ работают на весьма посредственной, а в ряде мест просто плохой, отвратительной материальной базе». По его словам, обеспеченность спортзалами составляет 50% от существующих

³ Стенографический отчет о заседании Совета по физической культуре и спорту // <<http://www.kremlin.ru/text/appears/2006/05/106352.shtml>> – 31.05.2006. (Последнее посещение 01.12.2008).

нормативов, бассейнами – «не дотягивает» даже до 6%. «Достаточно сопоставить эти цифры с обеспеченностью бассейнами в других странах. Отдача от всего этого, естественно, невысока», – указал президент. Также глава Российского государства отметил, что практически отсутствует и система спортивных клубов (как по месту жительства, так и по месту работы), не хватает и доступных спортивных залов и открытых площадок. «Речь идет не о фитнес-клубах, их за последнее время было организовано немало, а о недорогой и в то же время полноценной спортивной инфраструктуре. И этим должны заниматься местные власти: города, поселка, села - это их прямая обязанность, естественно, при поддержке региона и федерального центра». Д.А. Медведев отметил, что регулярно физкультурой и спортом занимаются 15% граждан России, «85% – больше чем две трети – вообще никак не занимаются ни физкультурой, ни спортом. Это очень низкий, просто крайне низкий показатель. И эта цифра говорит не столько о равнодушии людей к спорту, сколько об отсутствии у них доступных возможностей для занятий», – подчеркнул президент.⁴

В этой связи глава государства указал на необходимость внести существенные коррективы и иметь четкую, выверенную стратегию развития физкультуры и спорта до 2020 года. По его словам, основной целью стратегии является создание таких условий, чтобы спортом в России занималась половина граждан

⁴ Д.Медведев назвал неэффективным развитие массового спорта в РФ // <<http://top.rbc.ru/society/14/10/2008/252858.shtml>>. – 14.10.2008. (Последнее посещение 01.12.2008).

и не менее 80% детей. «Работа над такой стратегией должна быть открытой. К ее подготовке необходимо привлечь все регионы, спортивную общественность и бизнес-структуры», – отметил Д.А. Медведев⁵.

Построение такой реальной стратегии возможно на основе кардинального улучшения спортивного права России, системного совершенствования законодательства Российской Федерации о спорте. А это обуславливает необходимость исследования насущных проблем спортивного права в нашей стране, выявления «белых пятен» и «черных дыр» российского законодательства в этой сфере и выработки мер по его совершенствованию.

Интересно, что перечень актуальных проблем спортивного права никогда не может быть признан исчерпывающим. Каждый конкретный специалист в этой области не только предложит свой такой перечень и стратификацию (иерархию) актуальных проблем спортивного права согласно своим взглядам и оценкам⁶, но и не вполне согласится (или вообще не согласится) с аналогичными перечнями других специалистов,

⁵ Там же.

⁶ *Алексеев С.В.* Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта: Учебник / Под ред. П.В. Крашенинникова. – 2-е изд., стереотип. – М.: Юнити-Дана; Закон и право, 2007. – 671 с.; *Зуев В.Н., Логинов В.А.* Нормативное правовое регулирование отечественной сферы физической культуры и спорта (История и современность): учебное пособие для вузов. – М.: Советский спорт, 2008. – 196 с.; *Уловистова Н.В.* Нормативно-правовое регулирование в сфере физической культуры и спорта. – М.: Советский спорт, 2003. – 148 с.; *Поляев Б.А., Белолипецкая И.А., Макарова Г.А.* Зарубежный и отечественный опыт организации службы спортивной медицины и подготовки спортивных врачей. – М.: Советский спорт, 2005. – 152 с.

найдя многие из их позиций или недостаточно актуальными, или вообще не заслуживающими внимания.

Поэтому, не претендуя на всеохватность и эксклюзивную истинность нашего перечня, считаем обоснованным провести краткое перечисление таких наиболее актуальных, на наш взгляд, проблем, не осуществляя их ранжирования по каким бы то ни было критериям.

1. Необходимость существенного совершенствования и кодификации законодательства Российской Федерации о спорте.

2. Необходимость кардинального изменения ситуации со спортивной составляющей деятельности системы высшего профессионального образования.

3. Решение этической и правовой проблемы возможности допуска к спортивным соревнованиям спортсмена, у которого выявлены проблемы со здоровьем, серьезно ему угрожающие, но который претендует на участие в этих соревнованиях под свою ответственность.

4. Необходимость урегулирования статуса и направлений развития экстремальных видов спорта и спортивного туризма (джиппинга, паркура, полноконтактных видов единоборств и др.).

5. Необходимость законодательного закрепления отсрочки или освобождения от службы по призыву для профессиональных спортсменов, начиная с определенного уровня спортивных достижений.

6. Кардинальное изменение государственной политики по борьбе с коррупцией в сфере спорта. Как справедливо

отмечает С.И. Нагих, спорт стал заметным общественным явлением в XX веке и не может отгородиться от социально-экономических и политических процессов. Знаковым событием последних лет стало проникновение в сферу спорта рыночных отношений и его коммерциализация. Финансово-экономический статус спорта, спонсорство, лицензионная деятельность несут в себе серьезную опасность распространения коррупции, трансформации ценностных приоритетов спорта. Коррупция – не только явление российского спорта, но и всего международного спортивного движения. Олимпийские игры, превратившись в крупнейшее событие планеты, привлекают внимание с точки зрения коррумпированности⁷.

7. Необходимость борьбы с политизацией спорта.

8. Необходимость существенного улучшения (по существу, создания новой системы) научного и технологического (в том числе материаловедческого) обеспечения российского спорта.

9. Необходимость регламентации статуса военно-спортивных клубов, что позволило бы сохранить спортивные школы ЦСКА и других аналогичных клубов.

10. Развитие спорта как средства профилактики употребления наркотиков и алкоголя (особенно в детской и молодежной среде). По мнению специалистов, ребенок, который систематически увлечен занятиями спортом с самого раннего детства, к 12 годам вырабатывает уже иммунитет к тем вредным привычкам, которые сегодня буквально спустились на

⁷ Нагих С.И. Основные акты Совета Европы о физической культуре и спорте и борьба с коррупцией в сфере спорта. <http://council.gov.ru/kom_home/kom_mol/skor/nagih.htm> (Последнее посещение 08.12.2008).

уровень 12-летних подростков.⁸ Спорт дает огромные возможности для перевоспитания трудных подростков, давая им возможности затратить энергию на что-то социально приемлемое и полезное, реализовать свои способности и возможности.

11. Разработка многоуровневой системы присвоения рейтингов субъектам Российской Федерации в целях объективной оценки и стимулирования их участия в развитии профессионального спорта и массового спорта на своих территориях.

12. Создание и закрепление действенного отраслевого правового института защиты на международном уровне интересов Российской Федерации в области спорта и прав участников спортивных правоотношений.

13. Необходимость нахождения и законодательного закрепления оптимальных форм процедур трансферов спортсменов, минимизирующих нарушения или ограничения прав самих спортсменов, но при этом минимизирующих ущерб законным интересам спортивных клубов и команд. Необходимость более четкого урегулирования оснований и процедур расторжения трудового договора по инициативе профессиональных спортсменов и их перехода из одного клуба в другой.

14. Необходимость существенного совершенствования правового регулирования деятельности спортсменов высокого

⁸ Стенографический отчет о заседании Совета по физической культуре и спорту // <<http://www.kremlin.ru/text/appears/2006/05/106352.shtml>> – 31.05.2006. (Последнее посещение 01.12.2008).

класса и профессиональных спортсменов, системы оплаты труда и социальной защиты спортсменов.

15. Необходимость существенного совершенствования системы подготовки кадров и повышения квалификации работников сферы физической культуры и спорта, в том числе по вопросам менеджмента, маркетинга и права в области физической культуры и спорта.

16. Развитие спорта как средства гражданско-патриотического воспитания детей и молодежи, в том числе через популяризацию боевых искусств и военно-спортивных видов, проведение спортивных мероприятий, посвященных дням воинской славы и памятным датам России и др.

17. Необходимость существенного улучшения и расширения материально-технической базы спорта, повышения гарантий реализации гражданами своих прав на занятие спортом, обеспечения доступности спортивных площадок, сооружений и помещений для массового спорта.

18. Необходимость создания системы профилактики спортивного хулиганства, экстремизма и иных противоправных действий спортивных болельщиков.

19. Необходимость совершенствования законодательства в целях дополнительного урегулирования использования средств обязательного социального страхования для обеспечения функционирования профсоюзных детско-юношеских спортивных учреждений (возможность направления этих средств на зарплату тренерско-преподавательского состава указанных учреждений, аренду спортивных сооружений, учебно-тренировочный процесс, участие в

соревнованиях, приобретение спортивного инвентаря и спортивного оборудования и др.).

20. Необходимость повышения эффективности борьбы с употреблением допинга в спорте с одновременным повышением гарантий исключения ошибки в определении факта употребления допинга и исключения необоснованного привлечения спортсменов к ответственности.

21. Необходимость законодательного повышения роли и ответственности государства в сфере физического развития и оздоровления нации, повышения и четкой регламентации персональной ответственности чиновников федерального и региональных органов исполнительной власти в области спорта за состояние дел в этой области.

22. Существенное изменение государственной политики в области массового спорта. Совершенно справедливо отметил председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлов: «Откуда берутся будущие чемпионы? Они же берутся из масс, а состояние массовой физической культуры вызывает тревогу. Сегодня рядом со своим подъездом молодые люди скорее увидят пивной ларек, чем стадион или хотя бы элементарную спортплощадку. Общедоступных физкультурно-оздоровительных, спортивных комплексов недопустимо мало, строятся в основном элитарные – для состоятельных людей. В Финляндии и Норвегии 80% отчислений на спорт направляется на строительство спортивных объектов для всеобщего пользования и на развитие детского и юношеского спорта. У нас же распределение обратное: 80% идет на команды мастеров и лишь 20% – на

детский спорт. Между тем, спортивная система страны должна создаваться именно с упором на детский спорт»⁹.

23. Разработка профессиональных стандартов – квалификационных требований для всех управленческих должностей в спорте¹⁰.

24. Закрепление спорта самостоятельным разделом в бюджетной классификации, выведение его из раздела «Здравоохранение, физическая культура и спорт» и разделение с физической культурой в вопросах бюджетного финансирования.

Понятно, что каждая из вышеприведенных позиций достойна отдельного исследования в виде объемного фолианта. И в дальнейших наших публикациях мы намереваемся обращаться ко многим из вышеозначенных проблем. В этом издании считаем приоритетным остановиться на более подробном обсуждении первых двух позиций перечня.

⁹ Никулин В. Борис Грызлов – Газете: «Чем больше мы вкладываем в спорт, тем меньше – в наркологические лечебницы» // Газета (Москва). – 17.11.2004. – № 214.

¹⁰ Подробнее об этой идее см.: Алтухов С. К вопросу о профессиональных стандартах в спортивной отрасли // <<http://sportdiplom.ru/index.php?dn=article&to=art&id=5>>. – 18.06.2008. (Последнее посещение 01.12.2008); Алтухов С. Концепция профессиональных стандартов в спортивной отрасли // <<http://sportdiplom.ru/index.php?dn=article&to=art&id=4>>. – 24.06.2008. (Последнее посещение 01.12.2008); Алтухов С. Процедура проведения аттестации // <<http://sportdiplom.ru/index.php?dn=article&to=art&id=2>>. – 26.06.2008. (Последнее посещение 01.12.2008).

Глава 1. Быть ли Спортивному кодексу России¹¹?

1.1. Актуальность кодификации спортивного законодательства России

Запланированное и готовящееся проведение Олимпиады в Сочи актуализирует множество сложных вопросов, выдвигает перед Российской Федерацией целый ряд новых сложных задач, в числе которых – задачу совершенствования законодательства Российской Федерации о спорте.

Как отмечает С. Алтухов, появление темы «Сочи-2014» по понятным причинам сделало спортивную тематику одной из основных при формировании государственных программ. И именно это заставляет по-новому посмотреть на сегодняшнюю структуру спортивной отрасли в нашей стране. Построение эффективной системы управления, планирования и правового регулирования отношений в контексте подготовки к Олимпиаде – 2014 в Сочи, по-видимому, станет одной из основных задач предстоящих нескольких лет в спортивной отрасли¹².

¹¹ Здесь и далее термины «Спортивный кодекс России» и «Спортивный кодекс Российской Федерации» используются как равнозначные.

¹² Алтухов С. К вопросу о профессиональных стандартах в спортивной отрасли // <<http://sportdiplom.ru/index.php?dn=article&to=art&id=5>>. – 18.06.2008. (Последнее посещение 01.12.2008).

Существенная разрозненность нормативных актов в области спорта, чего не смог полностью преодолеть принятый год назад профильный нормативный правовой акт в этой области – Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», военные события на Кавказе летом 2008 года (их не раз уже связывали и не раз еще свяжут с приближающейся Олимпиадой в Сочи) и несколько инцидентов на последних олимпиадах и незадолго до них, резко обозначившие очевидную необходимость совершенствования правовых инструментов защиты национальных интересов России на международной арене, и не в последнюю очередь – в области спорта, – все это, на наш взгляд, актуализирует необходимость кодификации законодательства Российской Федерации в области спорта.

Как базовый кодификационный акт Основы законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте от 27 апреля 1993 г. № 4868-1¹³, так и пришедший ему на смену Федеральный закон от 29 апреля 1999 года № 80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»¹⁴ (утративший силу согласно статье 42 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации») не могли в полной мере рассматриваться в качестве кодифицирующих актов, потому что, с той или иной степенью детализации, лишь устанавливали самые общие принципы,

¹³ Ведомости СНД и ВС РФ. – 03.06.1993. – № 22. – Ст. 784.

¹⁴ Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 18. – Ст. 2206.

содержали базовые, можно даже сказать, рамочные установления в области спорта.

Принятый в декабре 2007 года Федеральный закон № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»¹⁵, несомненно, представляет собой существенную веху развития законодательства Российской Федерации о спорте. Но самоуспокоение возможно, только если сравнивать его с предыдущими двумя действовавшими в этой сфере федеральными законами, указанными выше. **Данный Федеральный закон также не может рассматриваться в качестве кодифицирующего акта, во всяком случае, по следующим причинам.**

1. Действующий Федеральный закон, при всех его положительных чертах, не носит фундаментального, всеохватного характера, не регулирует всей полноты общественных отношений в области спорта, лишь дополняет закрепленные в огромном перечне нормативных правовых актов нормы, касающиеся в той или иной мере вопросов спорта.

2. Явно недостаточны нормы указанного Федерального закона о противодействии использованию допинговых средств и (или) методов в спорте (статья 26) и по многим другим важным вопросам, существует множество правовых пробелов в сфере спорта, не преодоленных указанным Федеральным законом.

3. Есть существенный перекос в действующем Федеральном законе в сторону превалирования декларативных норм над правовыми механизмами, тогда как именно последние

¹⁵ Собрание законодательства Российской Федерации. – 10.12.2007. – № 50. – Ст. 6242.

сегодня столь нужны для создания необходимых правовых условий интенсивного развития российского спорта, сохранения и повышения его конкурентоспособности.

Характерны слова одного из разработчиков указанного федерального закона В.А. Фетисова вскоре после принятия этого нормативного правового акта - что «уже на сегодняшний день необходимо приступить к подготовке поправок к нему»¹⁶.

Как вполне справедливо отмечает Н.А. Овчинникова, основным упущением в новом законодательстве стало фактическое отсутствие в нем норм, направленных на регулирование отношений в сфере важнейшей разновидности современного спорта – профессионального спорта. Приходится констатировать, что сегодня, как это ни парадоксально, профессиональный спорт урегулирован в меньшей степени, нежели в период действия прежнего базового закона в области физической культуры и спорта¹⁷.

Заключение и расторжение договоров о профессиональной спортивной деятельности, переход спортсмена-профессионала из одной спортивной организации в другую, разрешение споров между субъектами профессионального спорта, осуществление контроля за соблюдением антидопинговых правил, обеспечение невозможности подкупа участников соревнований и беспристрастности судей и т. д. – вот неполный перечень проблемных ситуаций в сфере профессионального спорта,

¹⁶ Цит. по: *Зарудный П., Козина А.* Высокий старт // Российская газета. – 08.12.2007.

¹⁷ О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федер. закон от 29 апр. 1999 г. № 80-ФЗ // СЗ РФ. – 1999. – № 18. – Ст. 2206.

которые не имеют сегодня четкой нормативно-правовой регламентации и с которыми приходится сталкиваться в правореализующей практике¹⁸.

Можно согласиться с С.В. Алексеевым¹⁹ и с А.Н. Чесноковым²⁰ относительно того, что Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» мог бы стать своего рода координирующим ядром отрасли законодательства в сфере физической культуры и спорта.

Однако представляется необходимым разделить спорт и физическую культуру в нормативном правовом регулировании. Стремление смешать, свести воедино разные явления и сегменты общественной жизни (пусть и тесно связанные), на наш взгляд, не способствует развитию спортивного права, существенно размывая его предмет.

Такая диверсификация (*позднелат. diversificatio* – изменение, разнообразие, от *лат. diversus* – разный и *facio* – делаю) законодательства в двух смежных, очень близких, но все же не совпадающих областях – спорта и массовой

¹⁸ Овчинникова Н.А. Правовое регулирование профессионального спорта в Российской Федерации (общеправовой анализ): Автореф. дис. .. канд. юрид. наук: 12.00.01 – Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве / Владимирский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний. – Владимир, 2008. – 27 с. – С. 3.

¹⁹ Алексеев С.В. Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлениям 030500 «Юриспруденция» и 032101 «Физическая культура и спорт» / Под ред. П.В. Крашенинникова. – 2-е изд., стереотип. – М.: Юнити-Дана, Закон и право, 2007. – 671 с. – С. 136–137, 157, 173.

²⁰ Чесноков А.Н. Формирование и систематизация законодательства о физической культуре и спорте: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / Рос. акад. гос. службы при Президенте РФ. – М., 2007. – 25 с. – С. 23.

физической культуры (как средства поддержания надлежащего уровня общественного здоровья нации, профилактики экстремизма, алкоголизма, наркопотребления и т.д.) - позволит государству более эффективно сосредоточить свои усилия на каждом из этих двух важнейших направлений.

Тем более избыточны в таком акте вопросы, касающиеся туризма (иногда встречаются и такие предложения относительно совершенствования законодательства о спорте), за исключением, разумеется, спортивного туризма.

По нашему мнению, обоснованно разработать и принять Спортивный кодекс Российской Федерации, а также в пакете с ним отдельный федеральный закон о стимулировании массового спорта и физической культуры в нашей стране, помимо этого необходимо внести обширный перечень изменений в другие законодательные акты Российской Федерации (в связи с принятием указанных двух актов).

В этом смысле для таких сопутствующих актов также имеется обширное поле приложения. В качестве примера укажем на крайне неудовлетворительное, недостаточное регулирование ответственности за правонарушения на публичных массовых спортивных состязаниях, соревнованиях в России. К примеру, Спортивный кодекс Франции устанавливает ответственность за бросание предмета, представляющего опасность для людей, на территории спортивного сооружения во время проведения или ретрансляции публичного спортивного праздника в виде лишения свободы (заключения в тюрьму) на срок три года и штрафа в размере 15 000 евро (статья L332-9).

Можно возразить: а нужно ли помещать такого рода нормы, имеющие далеко не самое прямое отношение собственно к спортивному праву, в Спортивный кодекс? На наш взгляд, такого рода нормы как раз и должны быть закреплены в соответствующих законодательных актах, принимаемых вместе со Спортивным кодексом России, в котором следует закрепить корреспондирующие им правовые нормы и механизмы (в частности, путем внесения изменений, например, в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях). Комплексное совершенствование законодательства о спорте потребует улучшения и административного, таможенного, земельного и строительного законодательства, законодательства о здравоохранении.

Вопрос о необходимости кодификации законодательства о спорте активно поднимали еще советские правоведы, например, И.М. Чемакин²¹, А.В. Оболонский²², В.Н. Уваров²³ и др., хотя тогда речь шла несколько об ином по форме и по содержанию акте – говорилось о необходимости принятия Закона СССР о физической культуре и спорте.

Как считает Н.А. Овчинникова, нормативная общность, регулирующая отношения в области физической культуры и спорта, – это вторичное нормативное образование в системе

²¹ *Чемакин И.М.* Кодификация законодательства о физической культуре, спорте и туризме // Правоведение. – 1984. – № 1. – С. 20–30.

²² *Оболонский А.В.* Проблемы системного исследования социально-культурной отрасли управления (методологические аспекты): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 1974. – С. 20.

²³ *Уваров В.Н.* Руководство физической культурой и спортом в Казахстане. – Алма-Ата, 1980. – С. 70–71.

права, которое представляет собой развивающийся, неотдифференцированный межотраслевой нормативно-правовой массив, переросший рамки комплексного правового института, однако не сформировавшийся как комплексная отрасль, включающий нормы административного, муниципального, финансового, трудового, гражданского права и ряда других базовых отраслей права²⁴.

Представляется, что дальнейшее развитие российского спорта, тем более кардинальное улучшение системы управления спортом, невозможно без качественного совершенствования законодательства Российской Федерации о спорте, в том числе для устранения существенной несогласованности в нормативном правовом регулировании этого важнейшего аспекта жизни общества.

Сегодня С.В. Алексеев выделяет в числе основных направлений совершенствования спортивного законодательства разработку и принятие Спортивного кодекса Российской Федерации, однако этот автор предлагает сначала разработать и принять определенное количество федеральных законов («О детско-юношеском спорте в Российской Федерации», «О профессиональном спорте в Российской Федерации», «О противодействии применению запрещенных медицинских препаратов и методов в спорте», «Об олимпийском движении и Олимпийском комитете России», «О

²⁴ Овчинникова Н.А. Правовое регулирование профессионального спорта в Российской Федерации (общеправовой анализ): Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 – Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве / Владимирский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний. – Владимир, 2008. – 27 с. – С. 8.

Российской оборонной спортивно-технической организации» и др.) и только затем, набрав определенный «свод» федеральных законов, регулирующих многообразные общественные отношения в области физической культуры и спорта, а также опыт правоприменительной практики, можно было бы, по мнению С.В. Алексеева, со временем приступить к процессу кодификации, результатом чего мог бы стать Спортивный кодекс Российской Федерации²⁵.

Позиция автора настоящего исследования в этом случае отчасти противоположна изложенной выше позиции С.В. Алексеева и состоит в том, что неэффективно бесконечно догонять, пытаясь латать дыры в правовом регулировании в области спорта, то по одной группе вопросов, то по другой и с большими сложностями проводить принятие различных федеральных законов. Такой подход нам представляется методологически несколько неверным.

²⁵ Алексеев С.В. Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта: Учебник / Под ред. П.В. Крашенинникова. – 2-е изд., стереотип. – М.: Юнити-Дана; Закон и право, 2007. – 671 с. – С. 173, 137.

1.2. Позиции против принятия Спортивного кодекса России

Как утверждает С.В. Алексеев, создание кодифицированного нормативного правового акта в данной сфере, системно излагающего законодательную базу, поддерживается учеными и практическими работниками в области физической культуры и спорта²⁶.

Однако здесь следует отметить, что в настоящее время имеются и иные точки зрения правоведов, не разделяющих идеи создания такого кодифицированного акта. Более того, М.К. Сулейменов вообще заявляет, что нельзя признать правильным, когда любое комплексное образование (как, например, спортивное право) объявляют комплексной отраслью права²⁷.

На наш взгляд, и выше вкратце это было показано, такой кодифицированный акт просто необходим. А то, что спортивное право вполне обоснованно выделять в качестве

²⁶ Алексеев С.В. Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта. – С. 137.

Обсуждения на этот счет не раз велись и на конференциях, например, на Парламентских слушаниях на тему «Состояние и перспективы развития законодательства РФ в области физической культуры и спорта», прошедших в Государственной Думе ФС РФ в марте 2004 г.

²⁷ Сулейменов М.К. Предпринимательский договор как комплексный институт гражданского права // Журнал российского права. – 2008. – № 1 (133). – С. 10–20.

самостоятельной отрасли права, убедительно доказано многими отечественными и зарубежными авторами²⁸.

Следует согласиться с позицией В.М. Сырых, считающего, что кардинальный способ повышения роли законодательства в регулировании отношений в определенной сфере (работа этого автора была посвящена вопросу кодификации в сфере образования, который может быть рассмотрен по аналогии) не может сводиться к «латанию дыр» в едином правовом пространстве путем корректировки и принятия нормативных документов в соответствии с действующими законами, ибо существующие законы сами нуждаются в совершенствовании, основной же мерой, способной качественно улучшить состояние законодательства в этой сфере, может стать подготовка и

²⁸ *Алексеев С.В.* Международное спортивное право: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлениям 030500 «Юриспруденция» и 032101 «Физическая культура и спорт» / Под ред. П.В. Крашенинникова. – М.: Юнити-Дана: Закон и право, 2008. – 895 с.; *Алексеев С.В.* Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта: Учебник / Под ред. П.В. Крашенинникова. – 2-е изд., стереотип. – М.: Юнити-Дана; Закон и право, 2007. – 671 с.; *Глашев А.А., Минаев М.Ю., Чабан Н.Н.* Спортивное право: Учебник для высших учебных заведений права и физической культуры. – М.: Лигалорбис, 2002. – 232 с.; *Бытко Ю., Жуков А., Ильиных В.* Закон и спорт // Советская юстиция. – 1989. – № 19. – С. 34; *Beloff M., Kerr T., Demetriou M.* Sports Law. – Oxford: Hard, 1999; *Nafziger J.A.R.* International Sports Law. – New York: Dobbs Ferry, 1988; *Navía Ricardo Frega, Filho Alvaro Meló.* Derecho deportivo nacional e internacional. – Buenos Aires: Editorial Ad-hoc, 2007. – 240 p.; *Lapouble J.-C.* Droit du sport. – Paris: Ellipses Édition, 2006. – 289 p.; *Rémy D.* Le Sport et son Droit, introduction au droit des institutions sportives. – Paris: Romillat, 1991; *Karaquillo J.-P.* Le Droit du sport. – 2^{ème} édition. – Paris: Dalloz, 1997. – («Connaissance du Droit»); *Silance L.* Les Sports et le Droit. – Bruxelles: De Boeck Université, 1998; *Duval J.-M.* Le Droit public du sport, PU d'Aix-Marseille (PUAM), 2002; Droit du sport. La loi № 92-652 du 13 juillet 1992 / E. Bournazel (coord.). – Paris: Dalloz, 1994.

принятие Кодекса²⁹. Разумеется, выкладки В.М. Сырых справедливы применительно отнюдь не к каждой области общественных отношений, но спорт нам представляется как раз той областью общественных отношений, обеспечение кардинального улучшения государственной политики и нравственного состояния в которой требует именно кодификации законодательства, а все вышеприведенные аргументы В.М. Сырых вполне применимы к этой сфере.

Спортивные отношения представляют собой совершенно особый вид социальных отношений и связей, в чистом виде не свойственный гражданским, административным, уголовным или каким бы то ни было иным правоотношениям, общественным отношениям, являющимся предметами регулирования отраслей права в традиционной классификации. В этом смысле их специфика позволяет их отчасти сравнивать разве что с образовательными отношениями. Здесь не может быть императивного метода (как в уголовном праве), также невозможно сводить спортивные отношения к понятию услуги, есть еще большой перечень особенностей, детерминирующих своеобразие, самобытность спортивных отношений. Методы обычно упоминаемых в учебных пособиях и научных исследованиях отраслей права не в состоянии полноценно обеспечить адекватное и оптимальное правовое регулирование спортивных отношений, которые требуют комплексного подхода.

²⁹ *Сырых В.М.* Проблемы подготовки и принятия кодекса Российской Федерации об образовании // *Право и образование.* – 2001. – № 2. – С. 22–29.

Даже среди тех специалистов, которые разделяют идеи кодификации спортивного законодательства, нет единства во мнении относительно формы, наименования и содержания такого акта.

В.П. Васькевич, в частности, считает необходимым создание специального нормативного (в рамках правового комплекса) регулирования профессиональных спортивных отношений, носящего межотраслевой характер, и осуществления кодификации норм, посвященных профессиональной спортивной деятельности. Таким правовым комплексом, по его мнению, должен стать Федеральный закон «О профессиональном спорте в Российской Федерации». В этом федеральном законе указанный автор предлагает сформулировать как общие нормы, касающиеся профессионального спорта («Общие положения» – например, нормы о статусе, о дисквалификации и т.д.), так и специальные нормы, посвященные его отдельным видам (игровым и индивидуальным видам спорта – отдельные главы закона), закрепить систему государственной поддержки профессионального спорта. Такая система должна включать в себя как публично-правовые элементы (налоговые льготы для субъектов исследуемых отношений, инвесторов и спонсоров, таможенные льготы, лицензирование и т.д.), так и частноправовые (организация страхования профессиональных

спортсменов, льготное кредитование профессиональных спортивных организаций и др.)³⁰.

На наш взгляд, необходимо принятие именно кодифицированного акта, который носил бы название Спортивного кодекса Российской Федерации. Необходимо сразу разрабатывать кодифицированный законодательный акт в данной сфере, системно закрепляющий и осуществляющий регулирование устойчивой группы общественных отношений в области спорта, что свойственно отечественной правовой системе.

³⁰ *Васькевич В.П.* Гражданско-правовое регулирование отношений в области профессионального спорта: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03. – Казань, 2006. – 20 с. – С. 11.

1.3. Факторы, обуславливающие необходимость разработки и принятия Спортивного кодекса России

С.В. Алексеев утверждает, что формирование в структуре права комплексной отрасли спортивного права позволяет решить следующие задачи:

1) придать системе управления физической культурой и спортом оптимальную управляемость, целенаправленность и гарантированность;

2) создать условия для разработки долговременной программы развития этой системы;

3) определить стабильность ресурсного обеспечения системы физического воспитания в целом и на этой основе совершенствовать формы и методы руководства;

4) более четко формулировать, юридически выражать и закреплять, а также обеспечивать претворение в жизнь государственной политики в области физической культуры и спорта;

5) охватить в рамках этой отрасли права единым правовым регулированием производственно-хозяйственную и иную деятельность всех физкультурно-спортивных коммерческих организаций, индивидуальных предпринимателей в данной сфере в стране с учетом как уже достигнутой общности в их правовом регулировании, так и сохраняющихся различий, обусловленных многообразием форм собственности;

6) систематизировать и кодифицировать обширное спортивное законодательство, в значительной мере преодолеть пробелы в правовом регулировании спортивных отношений, что приведет к существенному обновлению и обогащению соответствующих разделов названных выше основных отраслей российского права;

7) активизировать и сделать более целеустремленной научную разработку актуальных спортивно-правовых проблем, включая и научную концепцию развития спортивного законодательства;

8) способствовать улучшению подготовки кадров, главным образом юристов, для работы в государственных и коммерческих структурах, обслуживающих сферу физической культуры и спорта, совершенствованию правового обучения студентов в юридических, физкультурных и других вузах, готовящих специалистов для физкультуры и спорта.³¹

Аргументы С.В. Алексеева обоснованно можно использовать и в поддержку необходимости кодификации законодательства о спорте.

Факторами, обуславливающими актуальность, возможность и необходимость разработки и принятия Спортивного кодекса России, по нашему мнению, являются следующие:

1. Необходимость обеспечения комплексного, системного и существенно более детального регулирования в области спортивных отношений посредством создания

³¹ Алексеев С.В. Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта. – С. 157–158.

основополагающего, фундаментального, всеохватного федерального законодательного акта в области спорта, системно закрепляющего и осуществляющего регулирование всей полноты устойчивой и целостной группы общественных отношений в указанной области.

Такой законодательный акт осуществлял бы базовое, первичное регулирование общественных отношений как на уровне принципов и общих правовых предписаний, так и на уровне конкретных норм, опосредующих и реализующих специфику в отдельных сегментах общественных отношений в области спорта, зафиксировал бы их как специфический вид общественных отношений и, соответственно, специфический предмет регулирования, определяющий самобытность спортивного права как отдельной, комплексной отрасли права, обеспечил бы адекватный этим отношениям метод правового регулирования, а также уточнение взаимодействия и повышение согласованности отрасли спортивного права с иными отраслями права и правовыми институтами.

2. Необходимость минимизации чрезмерного объема и избыточного разнообразия нормативных правовых актов в области спорта, особенно – подзаконных актов (ныне преобладающих), устранение определенной неразберихи, вызванной таким избыточным многообразием и неунифицированностью.

3. Необходимость максимального сокращения и устранения дефектов правового регулирования в виде правовых пробелов, правовых и логических противоречий, неоправданного дублирования правовых норм разными

нормативными правовыми актами, замены устаревших, малоэффективных норм права в области спорта.

4. Необходимость повышения эффективности правового регулирования в области спорта, в том числе посредством ухода от превалирования декларативных норм над правовыми механизмами (тогда как именно последние сегодня столь требуются для создания необходимых правовых условий интенсивного развития российского спорта, сохранения и повышения его конкурентоспособности), посредством поднятия многих сегментов общественных отношений в области спорта до уровня федерального законодательного регулирования (с уровня подзаконных актов), расширения охвата общественных отношений спортивным правом в тех сегментах, которые с ним связаны, но реально в настоящее время им не охвачены.

При этом необходимо обеспечить сохранение, восприятие и систематизацию положительно зарекомендовавших себя действующих норм права и правовых механизмов в области спорта, действующих эффективно, обеспечивающих необходимую реализацию и развитие общественных отношений в области спорта, независимо от уровня актов, их закрепляющих ныне.

5. Необходимость создания правовых условий для качественного рывка в развитии российского спорта (прежде всего – детского и юношеского спорта как залога будущих спортивных побед России) посредством смены парадигмы государственной политики в этой области и посредством выстраивания и реализации системы инновационных подходов.

Доминирующие позиции отечественный спорт по очень многим направлениям занимал в мире примерно до 1991–1992 гг. Позитивный опыт нашей страны в построении системы профессионального спорта активно заимствован в зарубежных странах и, в ряде случаев, был ими существенно продвинут, развит, тогда как Россия осталась на том же уровне. Имеющийся явный застой, а по ряду направлений – и деградация российского спорта, но также и необходимость не только вернуть уровень старых достижений, но и пойти дальше, обеспечить интенсивное развитие российского спорта заставляют задуматься об использовании инновационных подходов, о кардинальной смене парадигмы государственной и, в частности, правовой политики в этой сфере.

Именно Спортивный кодекс России позволит создать правовые условия для позитивного интенсивного развития профессионального, детско-юношеского и массового спорта в России, поскольку сегодня реализуемая модель сведения всех мер государства в этой области преимущественно к распределению денег по потребителям, по нашему глубокому убеждению, уже давно исчерпала себя.

На совместном заседании Госсовета и Совета по спорту 14 октября 2008 года Президент Российской Федерации Д.А. Медведев назвал спорт «одним из важнейших государственных приоритетов»³², отметив, что его развитие, как и развитие

³² Президент Медведев назвал спорт одним из приоритетов развития России // <<http://www.1tv.ru/news/sport/130206>> – 14.10.2008. (Последнее посещение 09.12.2008).

страны, должно быть определено сразу на 12 лет вперед, до 2020 года.

Разработка Спортивного кодекса России не только дала бы такому поступательному развитию существенный импульс, но и создала бы для этого необходимые правовые и организационные условия. Более того, Спортивный кодекс России мог бы сам по себе работать на опережение, представлять собой, по существу, законодательно закреплённую концепцию развития спорта и спортивного права в России, разнеся реализацию тех или иных положений по срокам вступления в силу соответствующих правовых норм. И такая таблица временного разнесения могла бы расставить приоритеты и обозначить программу действий вплоть до 2020 или даже 2025 года.

6. Необходимость создания условий для оздоровления нации и преодоления демографического кризиса в России.

Принимая во внимание то, что действующие в сфере физической культуры и спорта нормативные правовые акты в настоящее время не могут обеспечить преодоления негативной ситуации в сфере общественного здоровья, и даже не содержат надлежащих правовых норм и механизмов на этот счет, рассчитывать на то, что дополнение их какими-то частными нормами приведет к позитивным результатам, было бы несколько поспешно, поскольку системность государственной политики стимулирования развития спорта как средства преодоления демографического кризиса все равно не будет обеспечена.

Спортивный кодекс России позволит создать правовые условия для оздоровления нации и преодоления демографического кризиса, немаловажной причиной которого является сегодня крайне низкая продолжительность жизни россиян и низкий уровень здоровья населения, широкое распространение алкоголизма и наркомании.

7. Необходимость уточнения разграничения предметов ведения и полномочий между государственными органами исполнительной власти в области спорта и негосударственными спортивными организациями. Необходимость поддержки развития саморегулирования организаций в области спорта.

8. Совершенствование системы правовых средств, призванных укрепить законность в области спорта, создание действенных механизмов для противодействия коррупции в области спорта, использования допинга и иных негативных явлений.

9. Создание и закрепление действенного отраслевого правового института защиты на международном уровне интересов Российской Федерации в области спорта и прав участников спортивных правоотношений.

10. Разработка и нормативное закрепление действенного отраслевого правового института финансово-бюджетного обеспечения качественно более высокого уровня развития российского спорта, а также повышения его доступности для граждан.

Рост стоимости платных услуг в спортивных комплексах, залах и бассейнах, на стадионах и спортивных площадках,

существенное сокращение их числа в постсоветский период не компенсированы надлежащим образом даже в последние годы, когда государство обозначило этот вопрос государственным приоритетом. Принятие Спортивного кодекса позволит сдвинуть с мертвой точки решение очень многих вопросов, но прежде всего – создаст реальные правовые, финансовые и организационные гарантии реализации гражданами своих прав на занятие спортом.

Уместно вспомнить, что сравнительно недавно Комиссия по спорту Европейского Союза заявила о начале разработки Кодекса устойчивого развития в спорте, который был бы призван гарантировать широким слоям населения оптимальные условия для занятий спортом³³.

11. Создание эффективного правового обеспечения проведения олимпийских мероприятий в России, подготовки российских команд к участию и участия в олимпийских спортивных мероприятиях за рубежом.

Статья 11 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в ред. Федеральных законов от 23.07.2008 № 160-ФЗ, от 25.12.2008 № 281-ФЗ) представляется явно недостаточной в силу ее краткости, тогда как предмет регулирования Федерального закона «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в

³³ Алексеев С.В. Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта. – С. 124.

отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 1 декабря 2007 г. № 310-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 24.07.2008 № 162-ФЗ, от 30.12.2008 № 311-ФЗ), напротив, слишком широк и явно выходит за рамки предмета спортивного права.

12. Создание принципиально новой, устойчивой, научно-обоснованной и конкурентоспособной системы государственного управления спортом в Российской Федерации, обладающей значительным потенциалом развития.

13. Повышение эффективности разграничения предметов ведения и полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области спорта (статьи 6 - 8 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» представляются недостаточно исчерпывающими).

14. Необходимость кардинального улучшения правового регулирования механизмов разрешения конфликтов и споров, совершенствования системы спортивного арбитража.

1.4. Зарубежный опыт кодификации законодательства о спорте

При разработке Спортивного кодекса Российской Федерации вполне уместно обратиться к опыту правового регулирования других стран в области спорта.

Как отмечает В. Юткин, разные страны, основываясь на базе национального законодательства о спорте и в зависимости от их политического и социально-экономического устройства, формируют условия для развития физической культуры и спорта в своей стране. Это прежде всего объединение усилий государства, его правительственных, общественных и частных организаций, учреждений и институтов. Каждому обществу присуща своя национальная система функционирования спорта. От того, насколько велика роль государства в этой системе, зависит устойчивость ее организационно-правовой структуры. Поэтому в зависимости от используемой «модели спорта» в каждой стране применяются различные формы его управления – от итальянской региональной автономии до германских федеральных структур.³⁴

Наибольший интерес в этом смысле вызывает Спортивный кодекс Франции (будем оперировать его редакцией

³⁴ Юткин В. Индустрия спорта: правовые условия развития // <<http://www.bg-znanie.ru/article.php?nid=4843>; <http://www.rustrana.ru/article.php?nid=4843>>. – 11.10.2007. (Последнее посещение 04.12.2008).

по состоянию на 8 ноября 2008 г.). Это комплексный, весьма развернутый и детализированный нормативный правовой акт, регулирующий огромный массив общественных отношений в области спорта, причем во всем их многообразии и в самом широком их охвате.

Согласно вводным статьям, физкультурная и спортивная деятельность заявлены национальным приоритетом Франции, составляют важные элементы воспитания, культуры, интегрирования и общественной жизни, способствуют как сокращению социальных и культурных неравенств, так и заботе об общественном здоровье (статья 100-1). И эта формулировка также свидетельствует о том, насколько важное место французские власти отводят спорту в жизни французского общества, – отсюда и обоснованность наличия кодифицированного акта в этой стране.

Логика Спортивного кодекса Франции в самом общем виде может быть прослежена на основе обзора его структуры. Считаем необходимым привести в нашей работе обзор структуры законодательной части, а также регламентарной части (декреты) Спортивного кодекса Франции.

Спортивный кодекс Франции³⁵. Структура

Законодательная часть Спортивного кодекса Франции

Книга 1. Организация физкультурной и спортивной деятельности.

Предварительная часть. Общие принципы.

(Статьи L100-1 – L100-4)

Часть I. Субъекты публичного права

Глава I. Государство.

(Статьи L111-1 – L111-3)

Глава II. Национальные публичные учреждения.

Данная глава не включает законоположений.

Глава III. Административно-территориальные образования.

(Статьи L113-1 – L113-3)

Глава IV. Организации общественной пользы.

(Статья L114-1)

Часть II. Спортивные ассоциации и спортивные общества.

Глава I. Спортивные ассоциации.

Раздел 1. Общие положения.

(Статьи L121-1 – L121-5)

³⁵ Редакция на 8 ноября 2008 г. Перев. с франц. осуществлен автором.

Раздел 2. Спортивные ассоциации по месту работы.

(Статьи L121-6 – L121-9)

Глава II. Спортивные общества.

Раздел 1. Общие положения.

(Статьи L122-1 – L122-11)

Раздел 2. Спортивные общества со смешанным капиталом³⁶.

(Статьи L122-12 – L122-13)

Раздел 3. Отношения между спортивными ассоциациями и спортивными обществами.

(Статьи L122-14 – L122-19)

Часть III. Спортивные федерации и профессиональные спортивные лиги.

Глава I. Спортивные федерации.

Раздел 1. Общие положения.

(Статьи L131-1 L131-7)

Раздел 2. Признанные спортивные федерации.

(Статьи L131-8 – L131-13)

Раздел 3. Уполномоченные спортивные федерации.

(Статьи L131-14 – L131-21)

Глава II. Профессиональные спортивные лиги.

(Статьи L132-1 – L132-2)

Часть IV. Представительные и посреднические органы.

³⁶ Sociétés d'économie mixte – общества со смешанным капиталом, в данном случае – объединяющие государственные и частные капиталы. – Прим. авт.

Глава I. Французский национальный олимпийский и спортивный комитет.

(Статьи L141-1 – L141-5)

Глава II. Другие органы.

Данная глава не включает законоположений.

Книга II. Участники спортивных правоотношений.

Часть I. Подготовка и образование.

Глава I. Подготовка по спортивным профессиям.

(Статьи L211-1 – L211-7)

Глава II. Образование в области спорта на коммерческой основе.

Раздел 1. Обязанность квалификационной подготовки.

(Статьи L212-1 – L212-8)

Раздел 2. Обязанность безупречности репутации.

(Статьи L212-9 – L212-10)

Раздел 3. Обязанность декларирования деятельности.

(Статьи L212-11 – L212-12)

Раздел 4. Надзор за образовательной деятельностью в области спорта.

(Статьи L212-13 – L212-14)

Часть II. Спортсмены.

Глава I. Спорт высших достижений.

(Статьи L221-1 – L221-13)

Глава II. Профессиональный спорт.

(Статьи L222-1 – L222-12)

Глава III. Другие положения, применяемые к спортсменам.

(Статьи L223-1 – L223-3)

Часть III. Здоровье спортсменов и борьба с употреблением допинга.

Глава предварительная.

(Статья L230-1)

Глава I. Медицинский контроль спортсменов.

(Статья L231-1)

Раздел 1. Медицинский сертификат.

(Статьи L231-2 – L231-4)

Раздел 2. Роль спортивных федераций.

(Статьи L231-5 – L231-8)

Глава II. Борьба с употреблением допинга.

Раздел 1. Предупреждение.

(Статьи L232-1 – L232-4)

Раздел 2. Французское агентство по борьбе с допингом.

(Статьи L232-5 – L232-8)

Раздел 3. Запрещенные действия и контроль.

(Статьи L232-9 – L232-20)

Раздел 4. Административные санкции.

(Статьи L232-21 – L232-24)

Раздел 5. Уголовно-правовые положения.

(Статьи L232-25 – L232-31)

Часть IV. Борьба с допингом для животных.

Глава единственная.

(Статьи L241-1 – L241-10)

Книга III. Спортивная практика.

Часть I. Места спортивной практики.

Глава I. Естественный спорт.

(Статьи L311-1 – L311-6)

Глава II. Спортивные сооружения.

Раздел 1. Общие положения.

(Статьи L312-1 – L312-4)

Раздел 2. Постоянное сооружение.

(Статьи L312-5 – L312-11)

Раздел 3. Временное сооружение.

(Статьи L312-12 – L312-13)

Раздел 4. Уголовно-правовые положения.

(Статьи L312-14 – L312-17)

Часть II. Обязанности, связанные со спортивной деятельностью.

Глава I. Обязанность по страхованию.

(Статьи L321-1 – L321-9)

Глава II. Гарантии гигиены и безопасности.

Раздел 1. Общие положения.

(Статьи L322-1 – L322-6)

Раздел 2. Положения, относящиеся к местам для купания и бассейнам, открытым для общего пользования.

(Статьи L322-7 – L322-9)

Часть III. Спортивные мероприятия.

Глава I. Организация спортивных мероприятий.

Раздел 1. Роль спортивных федераций.

(Статьи L331-1 – L331-4-1)

Раздел 2. Предварительные разрешения.

(Статьи L331-5 – L331-8)

Раздел 3. Обязанность организаторов спортивных мероприятий по организации страхования.

(Статьи L331-9 – L331-12)

Глава II. Безопасность спортивных мероприятий.

(Статьи L332-1 – L332-21)

Глава III. Ретрансляция спортивных мероприятий.

Раздел 1. Право эксплуатации.

(Статьи L333-1 – L333-5)

Раздел 2. Свобода распространения.

(Статьи L333-6 – L333-9)

Книга IV. Различные положения.

Часть I. Финансирование спорта.

Глава единственная.

Раздел единственный. Финансирование публичного учреждения, ответственного за развитие спорта.

(Статьи L411-1 – L411-2)

Часть II. Положения, применяемые в заморских департаментах и территориях.

Глава I. Положения, применяемые в Майотте.

(Статьи L421-1 – L421-3)

Глава II. Особые положения в Сен-Пьер и Микелон.

(Статьи L422-1 – L422-3)

Глава III. Положения, применяемые на островах Валлис и Футуна.

(Статья L423-1)

Глава IV. Положения, применяемые во Французской Полинезии.

(Статья L424-1)

Глава V. Положения, применяемые в Новой Каледонии.

Раздел 1. Общие положения.

(Статья L425-1)

Раздел 2. Нарушения в сфере борьбы с употреблением допинга и защиты здоровья спортсменов.

Подраздел 1. Контроль и протоколирование нарушений.

(Статьи L425-2 – L425-8)

Подраздел 2. Уголовно-правовые положения.

(Статьи L425-9 – L425-12)

Регламентарная часть – Декреты

Книга 1. Организация физкультурной и спортивной деятельности.

Раздел предварительный. Общие принципы.

Данный раздел не включает нормативных постановлений.

Часть I. Субъекты публичного права.

Глава I. Государство.

Данная глава не включает нормативных постановлений.

Глава II. Национальные публичные учреждения.

Раздел 1. Общие положения.

(Статья R112-1)

Раздел 2. Национальный центр развития спорта.

(Статья R112-2)

Раздел 3. Публичные образовательные учреждения.

(Статья R112-3)

Раздел 4. Национальный музей спорта.

Подраздел 1. Общие положения.

(Статьи D112-4 – D112-7)

Подраздел 2. Организация и функционирование.

(Статьи D112-8 – D112-18)

Подраздел 3. Финансовый режим и бухгалтерский учет.

(Статьи D112-19 – D112-25)

Глава III. Административно-территориальные образования.

Раздел единственный. Помощь территориальных образований.

(Статьи R113-1 – D113-6)

Глава IV. Организации общественной пользы.

(Статьи D114-1 – D114-7)

Часть II. Спортивные ассоциации и спортивные общества

Глава I. Спортивные ассоциации.

(Статьи R121-1 – R121-6)

Глава II. Спортивные общества.

Раздел 1. Общие положения.

(Статьи R122-1 – R122-5)

Раздел 2. Спортивные общества со смешанным капиталом.

(Статьи R122-6 – R122-7)

Раздел 3. Отношения между спортивными ассоциациями и спортивными обществами.

(Статьи R122-8 – R122-12)

Часть III. Спортивные федерации и профессиональные спортивные лиги.

Глава I. Спортивные федерации.

Раздел 1. Общие положения.

(Статьи R131-1 – R131-2)

Раздел 2. Признанные спортивные федерации.

Подраздел 1. Выдача и отзыв документа об аккредитации.

(Статьи R131-3 – R131-12)

Подраздел 2. Компетенция признанных спортивных федераций.

(Статьи R131-13 – R131-15)

Подраздел 3. Миссии спортивных технических консультантов при спортивных федерациях.

(Статьи R131-16 – R131-24)

Раздел 3. Уполномоченные спортивные федерации.

Подраздел 1. Выдача и изъятие документа о наделении полномочиями.

(Статьи R131-25 – R131-31)

Подраздел 2. Компетенция уполномоченных спортивных федераций.

(Статьи R131-32 – R131-36)

Глава II. Профессиональные спортивные лиги.

Раздел 1. Положения, относящиеся к уставам профессиональных спортивных лиг.

(Статьи R132-1 – R132-8)

Раздел 2. Распределение компетенции между профессиональными спортивными лигами и спортивными федерациями.

(Статьи R132-9 – R132-17)

Часть IV. Представительные и посреднические органы.

Глава I. Французский национальный олимпийский и спортивный комитет.

Раздел 1. Общая миссия.

(Статьи R141-1 – R141-4)

Раздел 2. Посредническая миссия.

Подраздел 1. Принципы.

(Статьи R141-5 – R141-9)

Подраздел 2. Конференция арбитров.

(Статьи R141-10 – R141-14)

Подраздел 3. Процедура.

Параграф 1. Обращение о принятии дела к производству посредника и подготовка запроса.

(Статьи R141-15 – R141-21)

Параграф 2. Слушание дела и меры урегулирования.

(Статьи R141-22 – R141-24)

Подраздел 4. Общие положения.

(Статья R141-25)

Глава II. Другие органы согласования.

Раздел 1. Национальный совет по физической культуре и спорту.

Подраздел 1. Миссии и состав.

(Статьи R142-1 – R142-4)

Подраздел 2. Постоянные полномочия.

(Статья R142-5)

Подраздел 3. Специализированные комитеты и комиссия.

Параграф 1. Национальный Комитет по исследованиям и технологии в сфере физической культуры и спортивной деятельности.

(Статьи R142-6 – R142-8)

Параграф 2. Национальный комитет по вопросам пространства, мест и направлений, относящихся к естественному спорту.

(Статьи R142-9 – R142-12)

Параграф 3. Комиссия по рассмотрению регламентов федераций.

(Статья R142-13)

Подраздел 4. Функционирование.

(Статьи R142-14 – R142-19)

Подраздел 5. Процедура разработки регламентов, относящихся к спортивным сооружениям.

(Статьи R142-20 – R142-25)

Раздел 2. Высший совет по горным видам спорта.

(Статьи D142-26 – D142-31)

Раздел 3. Совещательная комиссия по боевым видам спорта.

(Статья D142-32)

Книга II. Участники спортивных правоотношений.

Часть I. Подготовка и образование.

Глава I. Подготовка по спортивным профессиям.

Раздел 1. Публичные образовательные учреждения.

Подраздел 1. Национальный институт спорта и физической культуры.

Параграф 1. Миссии.

(Статьи D211-1 – D211-2)

Параграф 2. Функционирование.

(Статьи D211-3 – D211-13)

Параграф 3. Финансовый режим и бухгалтерский учет.

(Статьи D211-14 – D211-18)

Подраздел 2. Национальная школа конного спорта.

Параграф 1. Миссии.

(Статьи D211-19 – D211-20)

Параграф 2. Функционирование.

(Статьи D211-21 – D211-29)

Параграф 3. Финансовый режим и бухгалтерский учет.

(Статьи D211-30 – D211-34)

Параграф 4. Персонал.

(Статья D211-35)

Подраздел 3. Национальная школа парусных и водных видов спорта.

Параграф 1. Миссии.

(Статьи D211-36 – D211-37)

Параграф 2. Функционирование.

(Статьи D211-38 – D211-46)

Параграф 3. Финансовый режим и бухгалтерский учет.

(Статьи D211-47 – D211-51)

Параграф 4. Персонал.

(Статья D211-52)

Подраздел 4. Национальная школа лыжных видов спорта и альпинизма.

Параграф 1. Миссии.

(Статья D211-53)

Параграф 2. Функционирование.

(Статьи D211-54 – D211-62)

Параграф 3. Финансовый режим и бухгалтерский учет.

(Статьи D211-63 – D211-67)

Параграф 4. Персонал.

(Статья D211-68)

Подраздел 5. Центры популярного воспитания и спорта.

Параграф 1. Миссии.

(Статьи R211-69 – D211-70)

Параграф 2. Функционирование.

(Статьи D211-71 – D211-78)

Параграф 3. Финансовый режим и бухгалтерский учет.

(Статьи D211-79 – R211-82)

Раздел 2. Центры подготовки.

Параграф 1. Разрешение для центров подготовки.

(Статьи D211-83 – D211-90)

Параграф 2. Соглашение о профессиональной подготовке³⁷.

(Статьи R211-91 – R211-100)

Глава II. Образование в области спорта на коммерческой основе.

Раздел 1. Обязанность квалификационной подготовки.

³⁷ Заключается между национальным фондом занятости, и учреждением профобразования как одна из мер по трудоустройству работников, подвергшихся коллективному увольнению, или предпринимателем и учреждением профессионального образования о профессиональной подготовке работников предприятия (*Мачковский Г.И.* Французско-русский юридический словарь. Ок. 35 000 терминов – 4-е изд., стереотип. – М.: РУССО, 2002. – 440 с. – С. 119).

Подраздел 1. Общие положения.

Параграф 1. Принципы.

(Статьи R212-1 – R212-6)

Параграф 2. Физкультурная и спортивная деятельность, осуществляемая в специфической среде.

(Статьи R212-7 – R212-10)

Подраздел 2. Дипломы, документы о прохождении профессиональной подготовки или о получении квалификационного сертификата

Параграф 1. Свидетельство о профессиональной квалификации помощника организатора по технологии работы с молодежью и в области спорта.

(Статьи D212-11 – D212-19)

Параграф 2. Свидетельство о профессиональной квалификации в области работы с молодежью, популярного воспитания и спорта.

(Статьи D212-20 – D212-34)

Параграф 3. Государственный диплом по работе с молодежью, в области популярного воспитания и спорта.

(Статьи D212-35 – D212-50)

Параграф 4. Государственный диплом о высшем образовании по работе с молодежью, в области популярного воспитания и спорта.

(Статьи D212-51 – D212-66)

Параграф 5. Специальные государственные дипломы инструкторов по подготовке по горным видам спорта.

(Статьи D212-67 – D212-69)

Параграф 6. Государственное свидетельство спортивного инструктора.

Подпараграф 1. Принципы.

(Статьи D212-70 – D212-74)

Подпараграф 2. Свидетельство о предварительной квалификации.

(Статьи R212-75 – D212-76)

Подпараграф 3. Свидетельство о дополнительной квалификации.

(Статьи D212-77 – D212-78)

Подпараграф 4. Практические условия.

(Статьи R212-79 – D212-83)

Параграф 7. Признание иностранных дипломов.

(Статья R212-84)

Раздел 2. Обязанность декларирования деятельности.

Подраздел 1. Принципы.

(Статьи R212-85 – R212-87)

Подраздел 2. Оказание услуг спортивной подготовки гражданами стран - членов Европейского Союза или иного государства, входящего в Европейское экономическое пространство.

(Статьи R212-88 – R212-94)

Раздел 3. Надзор за образовательной деятельностью.

(Статья D212-95)

Часть II. Спортсмены.

Глава I. Спорт высших достижений.

Раздел 1. Участники спортивных правоотношений.

Подраздел 1. Внесение в официальный лист спортсменов спорта высших достижений.

(Статьи R221-1 – R221-8)

Подраздел 2. Внесение в официальный лист тренеров спорта высших достижений.

(Статья R221-9)

Подраздел 3. Внесение в официальный лист арбитров и спортивных судей спорта высших достижений.

(Статья R221-10)

Подраздел 4. Внесение в официальный лист спортсменов национальных надежд и в лист партнеров по подготовке.

(Статьи R221-11 – R221-13)

Подраздел 5. Приостановление включения в официальный лист и исключение из официальных листов.

(Статьи R221-14 – R221-16)

Раздел 2. Пути доступа к спорту высших достижений.

(Статьи D221-17 – R221-26)

Раздел 3. Национальная комиссия по вопросам спорта высших достижений.

(Статьи R221-27 – R221-39)

Глава II. Профессиональный спорт.

Раздел единственный. Спортивные агенты.

Подраздел 1. Получение лицензии спортивного агента.

(Статьи R222-1 – R222-19)

Подраздел 2. Занятие профессией спортивного агента.

(Статьи R222-20 – R222-22)

Глава III. Другие положения, применяемые к спортсменам.

Данная глава не включает нормативных постановлений.

Часть III. Здоровье спортсменов и борьба против употребления допинга.

Глава предварительная.

Данная глава не включает нормативных постановлений.

Глава I. Медицинский контроль спортсменов.

Раздел 1. Медицинский сертификат.

(Статья R231-1)

Раздел 2. Роль спортивных федераций.

(Статьи R231-2 – R231-11)

Глава II. Борьба с употреблением допинга.

Раздел 1. Предупреждение.

(Статьи D232-1 – D232-9)

Раздел 2. Французское агентство по борьбе с допингом.

Подраздел 1. Административная организация.

(Статьи R232-10 – R232-19)

Подраздел 2. Статус членов, агентов и сотрудников агентства.

(Статьи D232-20 – R232-26)

Подраздел 3. Финансовый режим и бухгалтерский учет.

(Статьи R232-27 – R232-41)

Раздел 3. Запрещенные действия и контроль.

Подраздел 1. Организация контроля.

Параграф 1. Принципы.

(Статьи R232-42 – R232-44)

Параграф 2. Исследования и разрешенные взимания.

(Статьи R232-45 – R232-67)

Параграф 3. Допуск, подготовка и принятие присяги лицами, ответственными за контроль.

(Статьи R232-68 – R232-71)

Подраздел 2. Разрешения использования в терапевтических целях.

(Статьи R232-72 – R232-85)

Раздел 4. Административные санкции.

Подраздел 1. Дисциплинарная процедура перед признанными спортивными федерациями.

(Статьи R232-86 – R232-87)

Подраздел 2. Дисциплинарная процедура перед Французским агентством по борьбе с допингом.

(Статьи R232-88 – R232-98)

Часть IV. Борьба с допингом для животных.

Глава единственная.

Раздел 1. Контроль и взимания.

(Статьи R241-1 – R241-12)

Раздел 2. Дисциплинарная процедура перед признанными спортивными федерациями.

(Статьи R241-13 – R241-14)

Раздел 3. Дисциплинарная процедура перед Французским агентством по борьбе с допингом.

(Статьи R241-15 – R241-26)

Книга III. Спортивная практика

Часть I. Места спортивной практики.

Глава I. Естественный спорт.

Раздел единственный. Департаментские комиссии по вопросам территорий, мест и маршрутов, относящихся к естественному спорту.

(Статьи R311-1 – R311-3)

Глава II. Спортивные сооружения.

Раздел 1. Общие положения.

Подраздел 1. Схема коллективного спортивного сервиса.

(Статья D312-1)

Подраздел 2. Декларирование спортивных сооружений.

(Статьи R312-2 – R312-7)

Раздел 2. Постоянное сооружение.

(Статьи R312-8 – R312-15)

Раздел 3. Временное сооружение.

(Статьи R312-16 – R312-21)

Раздел 4. Национальная комиссия по безопасности спортивных помещений.

(Статьи R312-22 – R312-25)

Раздел 5. Департаментская совещательная комиссия по вопросам безопасности и доступности.

(Статья D312-26)

Часть II. Обязанности, связанные со спортивной деятельностью.

Глава I. Обязанность по страхованию.

(Статьи D321-1 – D321-5)

Глава II. Гарантии гигиены и безопасности.

Раздел 1. Общие положения.

Подраздел 1. Обязанность декларировать эксплуатацию спортивного учреждения.

(Статьи R322-1 – R322-3)

Подраздел 2. Общие обязанности.

(Статьи R322-4 – R322-7)

Подраздел 3. Роль префекта департамента.

(Статьи R322-8 – R322-10)

Раздел 2. Учреждения плавания и водных видов спорта.

(Статьи D322-11 – R322-18)

Раздел 3. Требования безопасности, которым должны отвечать площадки для футбола, гандбола, хоккея на траве и залы для баскетбола.

(Статьи R322-19 – R322-26)

Раздел 4. Предупреждение опасностей, проистекающих из эксплуатации оборудования индивидуальной защиты для спортивных или досуговых практик.

(Статьи R322-27 – R322-38)

Часть III. Спортивные мероприятия

Глава I. Организация спортивных мероприятий.

Раздел 1. Роль спортивных федераций.

(Статьи D331-1 – D331-2)

Раздел 2. Разрешение и предварительное заявление.

(Статьи R331-3 – R331-4)

Раздел 3. Обязанности организаторов спортивных мероприятий по страхованию.

(Статья D331-5)

Раздел 4. Спортивные состязания и соревнования в публичных местах.

(Статьи R331-6 – R331-17)

Раздел 5. Сосредоточения людей и мероприятия, организованные на открытых путях или в местах, не открытых для свободного общественного передвижения, включая участие наземных транспортных средств в движении.

Подраздел 1. Общие положения.

(Статьи R331-18 – R331-21)

Подраздел 2. Декларативная обязанность.

(Статья R331-22)

Подраздел 3. Выдача разрешения.

(Статьи R331-23 – R331-28)

Подраздел 4. Положения, общие для событий, подвергнутых заявлению или разрешению.

(Статьи R331-29 – R331-34)

Подраздел 5. Официальное утверждение спортивных маршрутов.

(Статьи R331-35 – R331-44)

Подраздел 6. Уголовно-правовые положения.

(Статья R331-45)

Раздел 6. Организация публичных демонстраций бокса.

(Статьи R331-46 – R331-52)

Глава II. Безопасность спортивных мероприятий.

Раздел 1. Запрет незаконно проникать за ограду или приближаться к ограде места, где проводится спортивное мероприятие.

(Статьи R332-1 – R332-9)

Раздел 2. Роспуск ассоциации или фактического объединения, имеющего целью поддержку спортивному обществу.

(Статьи R332-10 – R332-13)

Глава III. Ретрансляция спортивных мероприятий.

(Статьи R333-1 – R333-3)

Книга IV. Различные положения

Часть I. Финансирование спорта.

Глава единственная.

Раздел 1. Финансирование в рамках целевых соглашений признанных спортивных федераций.

(Статья R411-1)

Раздел 2. Миссии и функционирование Национального центра развития спорта.

Подраздел 1. Общие положения.

(Статья R411-2)

Подраздел 2. Организация и функционирование.

Параграф 1. Общие положения.

(Статьи R411-3 – R411-11)

Параграф 2. Организация в регионах и департаментах.

(Статьи R411-12 – R411-21)

Параграф 3. Особые положения для Корсики.

(Статья R411-22)

Параграф 4. Особые положения для заморских департаментов и территорий.

(Статья R411-23)

Подраздел 3. Финансовый режим и бухгалтерский учет.

(Статьи R411-24 – R411-28)

Часть II. Положения, применяемые в заморских департаментах и территориях.

Глава I. Положения, применяемые в Майотте.

(Статьи R421-1 – R421-4)

Глава II. Положения, применяемые в Сен-Пьере и Микелоне.

(Статьи R422-1 – R422-3)

Глава III. Положения, применяемые на островах Валлис и Футуна.

(Статья R423-1)

Глава IV. Положения, применяемые во Французской Полинезии.

(Статья R424-1)

Глава V. Положения, применяемые в Новой Каледонии.

(Статья R425-1)

Вместе с тем считаем необходимым отметить, что в мире используются разные подходы при формировании кодифицированного законодательства о спорте. И отнюдь не все спортивные кодексы столь же обширны по предметам своего регулирования и отличаются такой же степенью детализации, как Спортивный кодекс Французской Республики, план которого (не до конца) был приведен выше.

В качестве другого примера считаем необходимым привести обзор некоторых положений структуры Титула 5 «Развлечения и спорт» Свода законов штата Аризона (США).

Титул 5 «Развлечения и спорт» Свода законов штата Аризона (США)³⁸. Структура³⁹

Глава 1. Лошадиные и собачьи бега

Статья 1. Общие условия

5-101. Определения понятий

5-101.01. Управление по вопросам бегов Аризоны; директор; квалификации; сроки; заместитель директора; злоупотребление служебным положением

5-102. Комиссия по вопросам бегов Аризоны; члены; назначение; сроки

5-103. Члены Комиссии; квалификации; присяга; запрещенный интерес в бегах; исключение

5-103.01. Запрещенные действия

5-104. Комиссия по бегам; директор; отдел; полномочия и обязанности

5-104.01. Аудит и специальные исследования; освобождение

5-104.02. Налогообложение ...; разрешение; проверка и финансовая ревизия; определение

³⁸ Пересмотрен 48-м созывом законодательного органа штата Аризона. В редакции, которая вступит в законную силу 1 января 2009 г. Пер. с англ. осуществлен автором.

³⁹ Извлечения.

5-105. Назначение персонала; тесты; отчеты; арест животных; тестирование оборудования

5-106. Взаимные контролеры; аудиторы пари тотализатора; другие служащие; стюарды

5-107. Природа прав на проведение бегов; заявление на получение разрешения; наличный депозит; возврат; денежное обеспечение; условия и приоритеты для удовлетворения денежного обеспечения

5-107.01. Необходимые условия для разрешения проведения бегов; лицензии для официальных лиц и иных лиц

5-107.02. Квалификация для получения права проведения скачек и бегов

5-107.03. Разграничение финансовых отчетов лица, имеющего разрешение, и концессионера; нарушения

5-108. Выдача разрешения или лицензии; основания для отказа в выдаче; запрет передачи разрешения; продление

5-108.01. Рассмотрение заявления на получение или продление оригинального разрешения; уведомление о рассмотрении; решения комиссии и директора; апелляция; выдача разрешения

5-108.02. Аннулирование разрешений; штрафы

5-108.03. Ограничения на обладание лицензиями, разрешения и треки; льготы; продажа для справедливой рыночной стоимости

5-108.04. Ограничения по займам; льготы

5-108.05. Аннулирование и приостановление действия лицензий; пробация; гражданско-правовая санкция; исключение

5-109. Идентификация животных; льготы

5-109.01 Требования лица, обладающего разрешением, относительно разводимых в Аризоне лошадей и собак; полномочия комиссии

5-110. Дни бегов, время и распределения; трансфер в непредвиденной ситуации; ярмарки в графствах; дни милосердия

5-111. Проценты с пари, полагающиеся лицам, обладающим разрешениями, и штату; льготы

5-111.01. Премия...; определение; налог; расположение

5-111.02. Основные усовершенствования треков для лошадей; снижение процента штата; одобрение комиссией; определение

5-111.03. Основные усовершенствования треков для собак; одобрение комиссией; отчеты; определения

5-111.04. Выплаты неразрешенных издержек...; судебный контроль

5-112. Законные пари; многоканальная трансляция бегов; неправомочное запрещение неразрешенного пари; классификация; отчет

5-112.01. Защита от неправомерного обвинения и ареста

5-113. Размещение доходов и денежных сумм; фонды; комитет

5-114. Бега исключительно для разводимых в Аризоне лошадей и собак; вознаграждения селекционеров; свидетельство; плата

5-115. Нарушения; классификация; гражданско-правовая санкция

Статья 2. Соглашение между штатами о выдаче разрешений участникам бегов животных с заключением пари тотализатора

5-131. Соглашение; разрешение на присоединение

Глава 2. Бокс и спарринг

Статья 2. Комиссия по боксу штата Аризона

5-221. Определения

5-222. Применение настоящей главы; определение

5-223. Комиссия по боксу штата Аризона; назначение; сроки; компенсация; злоупотребление служебным положением; опасные первые ряды вокруг ринга

5-224. Распределение регулирования бокса; полномочия и обязанности

5-225. Регулирование соревнований по боксу...

5-227. Юрисдикция комиссии

5-228. Персональные требования для получения лицензии; требования; вводная информация; плата; финансовое обеспечение

5-229. Промоутеры; лицензии; финансовое обеспечение; доказательство обеспеченности финансовой ответственности

5-230. Плата за лицензию; истечение срока; продление

5-231. Запрещение незаконного финансового интереса боксера

5-232. Возраст участников

5-233. Соперники и рефери; физическая экспертиза; обслуживание врача; оплата; страхование

5-234. Деятельность должностных лиц, контролирующих соблюдение порядка; обязанность начальника полиции или шерифа

5-235.01. Дисциплинарные меры; основания; чрезвычайная приостановка; судебный запрет

5-236. Нарушения; классификация

5-237. Отбор рефери

5-238. Притворный бокс; отказ в выплате денежных средств

5-239. Судебный контроль

5-240. Взаимность

Глава 3. Гребля и водные спортивные состязания

Статьи 1. Общие условия

5-301. Определения

5-302. Применение главы

Статья 2. Полномочия и обязанности

5-311. Полномочия и обязанности комиссии

Статья 3. Регистрация и налогообложение водного судна

5-321. Присвоение регистрационного номера; вступительные взносы; освобождение от налогообложения; штраф; процедуры

5-321.01. Многоэтапная регистрация судна; правила

5-322. Моторизованные суда, подлежащие присвоению регистрационного номера; исключения

5-323. Условия оплаты

5-324. Публичная запись; идентификация обращающегося лица; направление информации почтой; записи отчетов; свидетельство об отчетах

5-325. Вложение временных денежных сумм; интерес в доходах

Статья 4. Необходимое оборудование

5-331. Личное плавательное средство; исключения

5-332. Огнетушители

5-333. Классификация судов; световые приборы

5-334. Пламегаситель

5-335. Вентиляция

5-336. Глушители

Статья 5. Эксплуатация водного судна

5-341. Небрежная эксплуатация судна или водных лыж; ограничение в эксплуатации судна; нарушение; классификация (...)

1.5. К вопросу о концепции структуры Спортивного кодекса России

Основными концептуальными подходами и положениями, закладываемыми нами в авторскую концепцию Спортивного кодекса России, являются, в том числе, следующие.

1. Практические подходы, присущие процессу кодификации законодательства в любой области (максимальное устранение правовых пробелов и дублирований норм, сокращение массива подзаконных актов, содержащих положения, вполне «достойные» их закрепления на законодательном уровне, и др.), а также корреспондирующие изложенным выше нашим взглядам на обоснование необходимости разработки и принятия Спортивного кодекса России (см. выше).

2. Закрепление совокупности норм о профессиональном спорте в Российской Федерации, регулирующих комплекс межотраслевых профессиональных спортивных отношений, в рамках которого следует разрешить проблемные вопросы статуса профессионального спортсмена, его перехода из одного спортивного клуба в другой, спортивной дисквалификации, государственной поддержки профессионального спорта, организации страхования

профессиональных спортсменов, разрешения споров субъектов профессиональной деятельности и др.⁴⁰

3. Распространение этого акта исключительно на спортивную сферу. Государственная политика в области развития физической культуры граждан и обеспечения их здоровья должна стать предметом отдельного законодательного акта, сопровождающего Спортивный кодекс России.

4. Закрепление принципиально новой системы управления спортом в Российской Федерации, поскольку современная зарекомендовала себя как не вполне эффективная.

5. Введение четких гарантий и детализация условий государственно-общественного характера управления спортом в Российской Федерации.

6. Персонификация и конкретизация ответственности соответствующих должностных лиц за организацию спортивной работы и состояние дел в области спорта на подконтрольной территории или в подведомственной сфере.

7. Расширение возможностей саморегулирования в области спорта при одновременном более активном участии государства в развитии спорта и проведении государством научно обоснованной инновационной протекционистской политики в указанной области. Определение сфер автономной

⁴⁰ В части этого пункта мы солидарны с Н.А. Овчинниковой – см.: *Овчинникова Н.А.* Правовое регулирование профессионального спорта в Российской Федерации (общеправовой анализ): Автореф. дис. .. канд. юрид. наук: 12.00.01 – Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве / Владимирский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний. – Владимир, 2008. – 27 с. – С. 8.

компетенции субъектов корпоративного нормотворчества в области спорта.

8. Конкретизация круга участников спортивных отношений, определение их статусов и основ их взаимоотношений.

9. Уточнение ответственности участников спортивных отношений за нарушения законодательства Российской Федерации о спорте.

10. Стандартизация спортивной деятельности по многим ее аспектам.

11. Закрепление целого комплекса гарантий и требований к нравственности в спорте.

Разработка проекта концепции Спортивного кодекса России осуществляется нами на основе:

1) комплексного анализа законодательства Российской Федерации о спорте и правоприменительной, в том числе судебной, практики в этой области;

2) учета научных концепций и подходов, высказываемых отечественными специалистами в области спортивного права, такими как: С.В. Алексеев⁴¹, К.Н. Гусов, Н.А. Овчинникова⁴²,

⁴¹ Алексеев С.В. Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта: Учебник / Под ред. П.В. Крашенинникова. – 2-е изд., стереотип. – М.: Юнити-Дана; Закон и право, 2007. – 671 с.

⁴² Овчинникова Н.А. Правовое регулирование профессионального спорта в Российской Федерации (общеправовой анализ): Автореф. дис. .. канд. юрид. наук: 12.00.01 – Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве / Владимирский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний. – Владимир, 2008. – 27 с.; Овчинникова Н.А. Некоторые проблемы правового регулирования профессионального спорта в России // Вестн. Владим. юрид. ин-та. – 2008. – № 1.

О.А. Шевченко⁴³, А.Н. Чесноков⁴⁴, А.А. Глашев, М.Ю. Минаев, Н.Н. Чабан⁴⁵, М.А. Маргулис⁴⁶, В.П. Васькевич⁴⁷, В.Н. Уваров⁴⁸, С.Н. Братановский⁴⁹, М.В. Лукин⁵⁰, А.Н. Егоричев⁵¹, С.В. Васильев⁵², С.А. Тукманов⁵³, А.П. Душанин⁵⁴, С. Алтухов⁵⁵, С.И.

⁴³ *Шевченко О.А.* Особенности правового регулирования труда профессиональных спортсменов: Дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2005.

⁴⁴ *Чесноков А.Н.* Формирование и систематизация законодательства о физической культуре и спорте: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / Рос. акад. гос. службы при Президенте РФ. – М., 2007. – 25 с.

⁴⁵ *Глашев А.А., Минаев М.Ю., Чабан Н.Н.* Спортивное право: Учебник для высших учебных заведений права и физической культуры. – М.: Лигалорбис, 2002. – 232 с.

⁴⁶ *Маргулис М.А.* Нормотворчество корпоративных объединений в области спорта: Автореферат дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 – Теория и история права и государства; история правовых учений. – М., 2005. – 31 с.; *Маргулис М.А.* Правоотношения в сфере профессионального спорта // Юридическая мысль. – 2004. – № 6 (250); *Маргулис М.А.* Основные направления нормотворческой деятельности корпоративных объединений в области спорта // Юридическая мысль. – 2005. – № 4.

⁴⁷ *Васькевич В.П.* Гражданско-правовое регулирование отношений в области профессионального спорта: Дис. ... канд. юрид. наук. – Казань, 2006.

⁴⁸ *Уваров В.Н.* Государственно-правовые проблемы развития физической культуры и спорта в СССР: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – Ташкент, 1986.

⁴⁹ *Братановский С.Н.* Управление физической культурой и спортом в условиях реформ: Автореф. дис. ... докт. юрид. наук. – Саратов, 1997.

⁵⁰ *Лукин М.В.* Правовая организация управления физической культурой и спортом в Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук. – Саратов, 2006.

⁵¹ *Егоричев А.Н.* Конституционно-правовые основы физкультурной деятельности: российский и зарубежный опыт: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2007.

⁵² *Васильев С.В.* Особенности трудового договора профессиональных спортсменов и рассмотрение споров в области профессионального спорта: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006.

⁵³ *Тукманов С.А.* Особенности трудового статуса профессионального футболиста: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.05 – Трудовое право; право социального обеспечения. – М., 2007. – 24 с.; *Тукманов С.А.* Трудовой договор профессионального футболиста // Право и государство. – 2005. – № 12; *Тукманов С.А.* Правовое регулирование трудовых правоотношений профессиональных спортсменов // Вопросы трудового права. – 2006. – № 3.

Нагих⁵⁶ и др., а также анализа высказываемых ими предложений по совершенствованию российского законодательства о спорте;

3) анализа и учета научных концепций и подходов, высказываемых зарубежными учеными, специализирующимися на спортивном праве: Рикардо Фрего Навиа и Альваро Мело Фило⁵⁷, А. Гриспо⁵⁸ (Аргентина), Андре Кампс Повилл⁵⁹ (Испания), Ж.-К. Лапубль⁶⁰, Д. Реми⁶¹, Ж.-П. Каракийо⁶², Е. Бурназель⁶³, Ж.-М. Дюваль⁶⁴, Д. Мюзелли⁶⁵ (Франция) и др.;

⁵⁴ Душанин А.П. Государственное управление физической культурой и спортом в Российской Федерации: Организационно-правовые вопросы: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.13 – Управление в социальных и экономических системах (юридические аспекты); правовая информатика. – М., 2000. – 22 с.

⁵⁵ Алтухов С.К. вопросу о профессиональных стандартах в спортивной отрасли // <<http://sportdiplom.ru/index.php?dn=article&to=art&id=5>>. – 18.06.2008. (Последнее посещение 01.12.2008); Алтухов С. Концепция профессиональных стандартов в спортивной отрасли // <<http://sportdiplom.ru/index.php?dn=article&to=art&id=4>>. – 24.06.2008. (Последнее посещение 01.12.2008); Алтухов С. Процедура проведения аттестации // <<http://sportdiplom.ru/index.php?dn=article&to=art&id=2>>. – 26.06.2008. (Последнее посещение 01.12.2008).

⁵⁶ Нагих С.И. Основные акты Совета Европы о физической культуре и спорте и борьба с коррупцией в сфере спорта. <http://council.gov.ru/kom_home/kom_mol/skor/nagih.htm> (Последнее посещение 08.12.2008).

⁵⁷ Navía Ricardo Frega, Filho Alvaro Meló. Derecho deportivo nacional e internacional. – Buenos Aires: Editorial Ad-hoc, 2007. – 240 p.

⁵⁸ Grispo Antonio. Resolución de conflictos en el deporte. – Buenos Aires, Ad-Hoc, 2006. – 192 p.

⁵⁹ Andreu Camps Povill. Las federaciones deportivas. Régimen jurídico. – Madrid: Editorial civitas, S.A., 1996. – 440 p.

⁶⁰ Lapouble J.-C. Droit du sport. – Paris: Ellipses Édition, 2006. – 289 p.

⁶¹ Rémy D. Le Sport et son Droit, introduction au droit des institutions sportives. – Paris: Romillat, 1991.

⁶² Karaquillo J.-P., Le Droit du sport. – 2ème édition. – Paris: Dalloz, 1997. – («Connaissance du Droit»).

⁶³ Droit du sport. La loi № 92-652 du 13 juillet 1992 / E. Bournazel (coord.). – Paris: Dalloz, 1994.

⁶⁴ Duval J.-M. Le Droit public du sport, PU d'Aix-Marseille (PUAM), 2002.

4) анализа и учета зарубежного опыта кодификации законодательства о спорте, в том числе проанализированы:

- Спортивный кодекс Франции;
- Титул 5 «Развлечения и спорт» Свода законов штата Аризона (США);
- Титул 67 «Спорт и отдых, обустройство» Свода законов штата Вашингтон (США)⁶⁶;
- Титул 13 «Спорт, развлечения и увеселительные мероприятия» Кодекса о профессиональной деятельности Свода законов штата Техас (США)⁶⁷;
- Титул 13а «Развлечения и спорт» Свода законов штата Оклахома (США)⁶⁸;
- Титул 8 «Развлечения и спорт» Свода законов штата Мэн (США)⁶⁹;
- Титул 5 «Развлечения и спорт» Свода законов штата Аляска (США)⁷⁰;
- Титул 28 «Спорт и развлечения» Свода законов штата Делавэр (США)⁷¹;

⁶⁵ *Muselli D.* Les Fédérations sportives. Tesis Doctoral. – Aix-Marseille, 1984.

⁶⁶ <<http://apps.leg.wa.gov/rcw/dispo.aspx?Cite=67>>. (Последнее посещение 03.12.2008).

⁶⁷ <<http://tlo2.tlc.state.tx.us/statutes/oc.toc.htm>>. (Последнее посещение 03.12.2008).

⁶⁸ <<http://www.lsb.state.ok.us/osstatuestitle.html>>. (Последнее посещение 03.12.2008).

⁶⁹ <<http://www.mainelegislature.org/legis/statutes/8/title8ch0sec0.html>>. (Последнее посещение 03.12.2008).

⁷⁰ <<http://touchngo.com/lglcntr/akstats/Statutes/Title05.htm>>. (Последнее посещение 03.12.2008).

⁷¹ <<http://delcode.delaware.gov/title28/index.shtml#TopOfPage>>. (Последнее посещение 03.12.2008).

5) анализа содержания вносившихся после 2000 г. в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов в области спорта, а также недостатков и причин отклонения отдельных из них. **В том числе, следующих проектов:**

- проект федерального закона № 99044346-2 «О студенческом спорте в Российской Федерации» (отклонен);

- проект федерального закона № 97090246-2 «О детско-юношеском спорте в Российской Федерации» (отклонен);

- проект федерального закона № 75851-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оружии» (по вопросу оборота спортивного оружия)»;

- проект федерального закона № 43123-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в части установления прав и обязанностей региональных и местных спортивных федераций)»;

- проект федерального закона № 41243-5 «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в части дополнения перечня прав спортсменов)».

По нашему мнению, **примерный набросок концепции структуры Спортивного кодекса Российской Федерации** мог бы выглядеть следующим образом.

Концепция структуры Спортивного кодекса Российской Федерации⁷²

РАЗДЕЛ. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ СПОРТА

Глава. Общие положения

Статья. Предмет регулирования настоящего Кодекса

Статья. Основные понятия, используемые в настоящем Кодексе

Статья. Законодательство о спорте. Основные начала и цели законодательства о спорте

Статья. Основные принципы правового регулирования спортивных и иных связанных с ними отношений

Статья. Субъекты спортивных отношений в Российской Федерации

Статья. Состав спортивного правоотношения

Статья. Государственные гарантии прав граждан Российской Федерации на занятие спортом

⁷² Автор настоящего проекта с большой благодарностью примет замечания, соображения и критические оценки по проекту Спортивного кодекса Российской Федерации, которые можно направить по электронной почте по следующему адресу: sportlaw2014@rambler.ru

Статья. Законодательство о спорте и нормы международного права

Статья. Действие законодательства о спорте во времени и пространстве

Статья. Применение законодательства о спорте по аналогии

Статья. Социальные стандарты обеспечения спортивной работы в России

Глава. Морально-этическая основа спорта

Статья. Морально-этические принципы спорта, спортивные ценности

Статья. Человеческое достоинство и безопасность личности в спорте

Статья. Гарантии спортсменам от их эксплуатации с целью политической, коммерческой и финансовой наживы

Статья. Принципы Фэйр Плэй

РАЗДЕЛ. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ СПОРТА

Глава. Государственная политика Российской Федерации в области спорта

Статья. Протекционистская политика Российской Федерации в области спорта

Статья. Принципы и нормативы осуществления государственной политики Российской Федерации в области спорта

Статья. Национальный совет по спорту при Президенте Российской Федерации

Статья. Государственная политика в сфере пропаганды спортивных ценностей

Статья. Государственная поддержка теле- и радиотрансляций спортивных мероприятий

Статья. Ответственность должностных лиц Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления за надлежащую организацию спортивной работы

Статья. Специалисты в области управления спортом. Профессиональные стандарты – квалификационные требования для управленческих должностей государственных органов исполнительной власти в области спорта

Глава. Управление в области спорта. Полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области спорта, спортивных организаций

Статья. Полномочия Российской Федерации в области спорта. Законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации в области спорта

Статья. Федеральный орган исполнительной власти в области спорта

Статья. Полномочия Российской Федерации в области спорта, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации

Статья. Полномочия Российской Федерации в области спорта, переданные для осуществления органам местного самоуправления

Статья. Полномочия субъектов Российской Федерации в области спорта. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области спорта

Статья. Система органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области спорта

Статья. Полномочия субъектов Российской Федерации в области спорта, переданные для осуществления органам местного самоуправления

Статья. Полномочия органов местного самоуправления в области спорта. Акты органов местного самоуправления по вопросам спорта

Глава. Государственно-общественный характер системы управления спортом в Российской Федерации. Саморегулирование в области спорта

Статья. Государственно-общественный характер системы управления спортом в Российской Федерации

Статья. Понятие и принципы осуществления саморегулирования в области спорта

Статья. Субъекты саморегулирования

Статья. Локальные акты спортивных организаций в государственно-общественной системе управления спортом

Глава. Направления спортивной деятельности в Российской Федерации

Статья. Профессиональный спорт

Статья. Спорт высших достижений

Статья. Студенческий спорт

Статья. Детско-юношеский спорт

Статья. Массовый спорт

Глава. Виды спорта и спортивные дисциплины, признаваемые и поддерживаемые в Российской Федерации

Статья. Порядок признания видов спорта и спортивных дисциплин.

Статья. Всероссийский реестр видов спорта

Статья. Правила и регламенты видов спорта

Статья. Национальные виды спорта

Статья. Федеральные и региональные программы развития видов спорта

Глава. Организация и проведение спортивных мероприятий

Статья. Виды спортивных мероприятий

Статья. Организация и условия проведения спортивных мероприятий

Статья. Ограничения при проведении спортивных мероприятий

Статья. Порядок утверждения положений (регламентов) об официальных спортивных соревнованиях и иных спортивных мероприятиях

Статья. Организация и проведение спортивных мероприятий в особых условиях

Статья. Обязанности организаторов спортивных мероприятий по обеспечению соблюдения санитарно-гигиенических требований, правопорядка и по страхованию

Статья. Ответственность организаторов спортивных мероприятий

Статья. Единый календарный план региональных, межрегиональных, всероссийских и международных спортивных мероприятий

Статья. Региональные и местные календарные планы спортивных мероприятий

Статья. Ежегодные общероссийские спортивные массовые мероприятия⁷³

РАЗДЕЛ. УЧАСТНИКИ СПОРТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Глава. Общие положения о спортивных организациях

Статья. Спортивные организации

Статья. Порядок создания и государственной регистрации спортивной организации

Статья. Негосударственная аккредитация спортивной организации

Статья. Порядок государственной аттестации и государственной аккредитации некоторых видов спортивных организаций

⁷³ Имеются в виду ежегодные общероссийские спортивные массовые мероприятия «Лыжня России», «Кросс России», «Российский азимут» и пр., общероссийские фестивали, праздники и дни спорта.

Статья. Основания и порядок приостановления деятельности спортивной организации

Статья. Основания и порядок лишения спортивной организации государственной аккредитации

Статья. Ответственность спортивной организации.

Статья. Реорганизация и ликвидация спортивной организации

Глава. Национальные (федеральные) спортивные лиги

Статья. Национальные (федеральные) спортивные лиги

Статья. Устав национальной (федеральной) спортивной лиги

Статья. Права и обязанности национальных (федеральных) спортивных лиг

Статья. Реестр национальных (федеральных) спортивных лиг

Статья. Реорганизация и ликвидация национальной (федеральной) спортивной лиги

Глава. Спортивные сборные команды по видам спорта

Статья. Общероссийская спортивная сборная команда по виду спорта

Статья. Региональная спортивная сборная команда по виду спорта

Статья. Местная спортивная сборная команда по виду спорта

Статья. Критерии отбора спортсменов в спортивную сборную команду по виду спорта

Глава. Общероссийские спортивные федерации

Статья. Общероссийские спортивные федерации

Статья. Устав общероссийской спортивной федерации

Статья. Права и обязанности общероссийских спортивных федераций

Статья. Реестр общероссийских спортивных федераций

Статья. Реорганизация и ликвидация общероссийской спортивной федерации

Глава. Региональные спортивные федерации

Статья. Региональные спортивные федерации

Статья. Устав региональной спортивной федерации

Статья. Аккредитация региональной спортивной федерации

Статья. Реестр аккредитованных региональных спортивных федераций

Статья. Реорганизация и ликвидация региональной спортивной федерации

Глава. Местные спортивные федерации

Статья. Местные спортивные федерации

Статья. Устав местной спортивной федерации

Статья. Реорганизация и ликвидация местной спортивной федерации

Глава. Спортивные клубы

Статья. Спортивный клуб

Статья. Устав спортивного клуба

Статья. Местное отделение спортивного клуба

Статья. Реорганизация и ликвидация спортивного клуба

Статья. Спортивная секция

Статья. Реорганизация и ликвидация спортивной секции

Глава. Детско-юношеские спортивные организации

Статья. Детско-юношеская спортивная школа

Статья. Детско-юношеская спортивно-техническая школа

Статья. Специализированная детско-юношеская школа олимпийского резерва

Статья. Училище олимпийского резерва

Статья. Детско-юношеский спортивный клуб

Статья. Детско-юношеская спортивная секция

Статья. Создание, реорганизация и ликвидация учреждений дополнительного образования спортивной направленности, иных организаций детско-юношеского спорта

Глава. Иные организации и объединения – участники спортивных отношений

Статья. Профессиональные союзы в области спорта

Статья. Оборонные спортивно-технические организации

Статья. Деятельность филиалов и представительств иностранных спортивных организаций на территории Российской Федерации

Статья. Профессиональные спортивные сообщества

Статья. Объединения граждан, занимающихся спортом без государственной регистрации и образования юридического лица

Глава. Совет руководителей общероссийских федераций (союзов, ассоциаций) по различным видам спорта при федеральном органе исполнительной власти в области спорта

Статья. Общие положения

Статья. Процедурные вопросы

Глава. Спортсмены

Статья. Права спортсменов

Статья. Обязанности спортсменов

Статья. Права родителей (законных представителей) несовершеннолетних спортсменов

Статья. Отстранение спортсмена от участия в спортивных соревнованиях

Глава. Спортивные судьи

Статья. Положение о спортивных судьях

Статья. Права спортивных судей

Статья. Обязанности спортивных судей

Статья. Квалификационные категории спортивных судей

Статья. Порядок присвоения квалификационных категорий спортивных судей

Статья. Содержание квалификационных требований к кандидатам на присвоение квалификационных категорий спортивных судей

Глава. Тренеры

Статья. Положение о тренерах

Статья. Права тренеров

Статья. Обязанности тренеров

Статья. Квалификационные категории тренеров

Статья. Порядок присвоения квалификационных категорий тренерам

Статья. Аккредитация деятельности иностранного тренера и признание иностранных документов тренера

Статья. Тренерский штаб

Глава. Спортивные агенты

Статья. Положение о спортивных агентах

Статья. Права спортивных агентов

Статья. Обязанности спортивных агентов

Статья. Лицензирование деятельности спортивного агента

Статья. Аккредитация деятельности иностранного спортивного агента и признание иностранных документов спортивного агента

Статья. Требования к юридическому закреплению отношений между спортсменом и спортивным агентом

Глава. Спортивные болельщики и их объединения

Статья. Права и обязанности спортивных болельщиков

Статья. Организации спортивных болельщиков

Статья. Государственная аккредитация организации спортивных болельщиков

Статья. Государственная поддержка печатных изданий аккредитованных государством организаций спортивных болельщиков

Статья. Ответственность спортивных болельщиков

Глава. Ветераны и инвалиды спорта

Статья. Положение о ветеранах и инвалидах спорта

Статья. Меры социальной поддержки ветеранов и инвалидов спорта

Статья. Участие ветеранов спорта в спортивных мероприятиях

РАЗДЕЛ. ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СПОРТ. СПОРТИВНАЯ КВАЛИФИКАЦИЯ

Глава. Спортивные квалификационные и учетные документы

Статья. Спортивный паспорт

Статья. Выдача, ведение и замена спортивных паспортов

Статья. Единая система учета спортивных паспортов

Глава. Спортивные звания и спортивные разряды. Единая всероссийская спортивная классификация

Статья. Спортивные звания и спортивные разряды

Статья. Единая всероссийская спортивная классификация

Статья. Почетные спортивные звания

Глава. Спорт высших достижений. Спортивный резерв

Статья. Спортивные сборные команды Российской Федерации

Статья. Специалисты в области спорта и спортивной медицины, входящие в составы спортивных сборных команд Российской Федерации

Статья. Формирование спортивных сборных команд Российской Федерации

Статья. Общие принципы и критерии формирования списков кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации

Статья. Содержание квалификационных требований к кандидатам в спортивные сборные команды Российской Федерации

Глава. Подготовка спортивного резерва

Статья. Принципы, условия и этапы подготовки спортивного резерва

Статья. Спортивно-оздоровительный этап

Статья. Этап начальной подготовки

Статья. Учебно-тренировочный этап

Статья. Этап совершенствования спортивного мастерства

Статья. Этап высшего спортивного мастерства

Статья. Учебно-тренировочные программы подготовки спортсменов по различным видам спорта

Глава. Олимпийское движение России

Статья. Участие Российской Федерации в международном олимпийском движении

Статья. Олимпийский комитет России

Статья. Паралимпийское движение России, сурдлимпийское движение России, специальная олимпиада России. Паралимпийский комитет России, Сурдлимпийский комитет России, Специальная олимпиада России

Статья. Совет при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, спорта высших достижений, по вопросам Олимпийского движения

Статья. Стипендии Президента Российской Федерации спортсменам – членам сборных команд России по олимпийским видам спорта и их тренерам

Глава. Почетные звания в спорте

Статья. Почетные звания в спорте

Статья. Заслуженный тренер России

Статья. Заслуженный мастер спорта России

Статья. Заслуженный спортивный судья России

Статья. Заслуженный спортивный работник России

РАЗДЕЛ. СПОРТИВНЫЕ ОБЪЕКТЫ

Глава. Общие положения

Статья. Виды спортивных объектов

Статья. Природные объекты, используемые в спортивных целях

Глава. Виды спортивных сооружений

Статья. Стадионы

Статья. Спортивные комплексы

Статья. Спортивные залы: виды, требования

Статья. Спортивные площадки

Статья. Спортивные трамплины и иные сооружения для лыжных видов спорта

Статья. Ипподромы

Статья. Плавательные бассейны и иные сооружения для водных видов спорта

Статья. Автодромы, велодромы, треки

Статья. Спортивные трассы

Статья. Стрелковые тиры

Статья. Ледовые дворцы и спортивные катки

Статья. Игровые поля

Статья. Центры технических видов спорта

Статья. Спортивные и учебно-спортивные базы

Статья. Яхт-клубы

Статья. Гольф-клубы

Статья. Корты

Статья. Спортивные манежи

Статья. Иные спортивные сооружения

Глава. Проектирование и строительство спортивных сооружений

Статья. Технические регламенты спортивных сооружений

Статья. Размещение спортивных сооружений. Нормативы обеспеченности территориальных зон спортивными сооружениями

Статья. Требования к проектированию и строительству спортивных сооружений

Глава. Эксплуатация спортивных сооружений

Статья. Требования к спортивным сооружениям

Статья. Ограничения на использование спортивных сооружений

Статья. Порядок разработки и принятия регламентов, относящихся к спортивным сооружениям

Статья. Межведомственная комиссия субъекта Российской Федерации по вопросам спортивных сооружений

Статья. Обязанности владельцев спортивных сооружений по их надлежащему содержанию и страхованию

Глава. Спортивные технические объекты и средства

Статья. Спортивные авто- и мототранспортные средства

Статья. Спортивные велосипеды

Статья. Спортивные суда, иные спортивные плавательные средства, иные технические средства для водных видов спорта

Статья. Спортивные воздушные суда и иные спортивные летательные аппараты. Спортивные парашюты

Статья. Государственный технический осмотр и техническая аттестация спортивных технических объектов и средств

РАЗДЕЛ. СПОРТИВНОЕ ОБОРУДОВАНИЕ, СПОРТИВНЫЙ ИНВЕНТАРЬ**Глава. Спортивное оборудование и спортивный инвентарь**

Статья. Спортивное оборудование и спортивный инвентарь

Статья. Средства индивидуальной спортивной защиты спортсменов

Статья. Требования к порядку хранения и транспортировки отдельных видов спортивного инвентаря⁷⁴

Глава. Спортивное оружие⁷⁵

Статья. Виды спортивного оружия

Статья. Спортивное огнестрельное оружие

Статья. Спортивное пневматическое оружие

Статья. Спортивные луки и арбалеты

Статья. Спортивное холодное клинковое и метательное оружие

Статья. Иное спортивное оружие

Статья. Спортивные снаряды, конструктивно сходные с оружием

Статья. Требования к порядку хранения и транспортировки спортивного оружия

Статья. Техническое освидетельствование спортивного оружия

⁷⁴ Имеются в виду, в частности, требования к порядку хранения и транспортировки бейсбольных бит, клюшек для гольфа и т.п.

⁷⁵ Предполагается включение в эту главу таких правовых норм, которые не пересекаются с соответствующими нормами Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 51, ст. 5681; 1998, № 30, ст. 3613; № 31, ст. 3834; № 51, ст. 6269; 1999, № 47, ст. 5612; 2000, № 16, ст. 1640; 2001, № 31, ст. 3171; № 33, ст. 3435; № 49, ст. 4558; 2002, № 26, ст. 2516; № 30, ст. 3029; 2003, № 2, ст. 167; № 27, ст. 2700; № 50, ст. 4856; 2004, № 18, ст. 1683; № 27, ст. 2711; 2006, № 31, ст. 3420.; 2007, № 1, ст. 21; №32, ст. 4121; 2008, № 10, ст. 900).

Глава. Специальное спортивное снаряжение⁷⁶

Статья. Общие положения

Статья. Техническое освидетельствование специального спортивного снаряжения

РАЗДЕЛ. ПОСРЕДНИЧЕСКИЕ ОРГАНЫ. РАЗРЕШЕНИЕ КОНФЛИКТОВ И СПОРОВ. СПОРТИВНЫЙ АРБИТРАЖ

Глава. Посреднические органы в сфере спорта.

Статья. Посредник

Статья. Коллегия спортивных посредников при органе исполнительной власти в области спорта субъекта Российской Федерации

Статья. Комиссия по конфликтам и спорам при федеральном органе исполнительной власти в области спорта

Глава. Разрешение конфликтов и споров в сфере спорта

Статья. Обращение о принятии дела к производству посреднического органа и подготовка запроса

Статья. Слушание дела и меры урегулирования

Глава. Спортивные арбитражные суды

Статья. Общие положения

Статья. Процедура

Статья. Государственное обеспечение исполнения решений спортивных арбитражных судов

⁷⁶ Например, альпинистское снаряжение.

РАЗДЕЛ. ОТНОШЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ СО СПОРТИВНЫМИ ОТНОШЕНИЯМИ

Глава. Авторские и иные смежные права в области спорта, права на трансляцию, освещение и рекламу спортивных мероприятий

Статья. Спортивные бренды

Статья. Права на использование символики спортивных организаций и спортивных сборных команд

Статья. Исключительные права организаторов спортивного мероприятия на использование его наименования и символики

Статья. Права на размещение рекламы товаров, работ и услуг в месте проведения спортивного мероприятия

Статья. Права на определение производителей спортивной экипировки, спортивного оборудования и инвентаря, используемых на спортивном мероприятии

Статья. Права на освещение спортивных мероприятий посредством трансляции изображения и (или) звука мероприятий любыми способами и (или) с помощью любых технологий, а также посредством осуществления записи указанной трансляции и (или) фотосъемки мероприятий

Статья. Исключительное право использования официального наименования «Олимпийская сборная команда России». Использование третьими лицами в коммерческих и рекламных целях указанных наименований и образованных на их основе слов и словосочетаний

Статья. Гарантии свободы массовой информации в области спорта и гарантии прав организаторов и участников спортивных мероприятий

Статья. Аккредитация журналистов на спортивном мероприятии

Статья. Аккредитация организаций, осуществляющих теле- и радиовещание, для освещения спортивного мероприятия

Глава. Трудовые отношения в области спорта⁷⁷

Статья. Трудовые отношения между спортсменом и спортивной организацией

Статья. Трансферы спортсменов. Общие правила перехода спортсмена из одной спортивной организации в другую

Глава. Коммерческая деятельность в области спорта

Статья. Правовой режим товаров, предназначенных для обеспечения проведения спортивных соревнований и приобретаемых российскими спортивными организациями

Статья. Продажа билетов на спортивные мероприятия

Статья. Запрещение злоупотреблений при распространении билетов на спортивные мероприятия

Статья. Продажа прав на телевизионную и радиотрансляцию соревнований

⁷⁷ Предполагается включение в эту главу таких правовых норм, которые не пересекаются с соответствующими нормами Трудового кодекса Российской Федерации.

Статья. Доходы от стадионов и иных спортивных объектов.

Статья. Коммерческое использование стадионов и иных спортивных объектов в целях, не связанных со спортивной деятельностью. Ограничения

Статья. Доходы от продажи аксессуаров и сувениров

Статья. Доходы от коммерческо-лицензионной, рекламной, спонсорской и издательской деятельности в области спорта

Статья. Корпоративные отношения в области спорта

Статья. Маркетинг в области спорта

Статья. Запрет профессиональным спортсменам, тренерам, судьям и иным лицам, непосредственно причастным к проведению спортивных соревнований, лично или через посредников принимать участие в играх на тотализаторе и в букмекерских конторах по поводу спортивных событий, участниками которых они являются

РАЗДЕЛ. ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ И НАУЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ СПОРТА

Глава. Образовательная деятельность в области спорта

Статья. Профессиональная спортивная подготовка

Статья. Субъекты, осуществляющие образовательную деятельность в области спорта

Статья. Лицензирование субъектов, осуществляющих образовательную деятельность в области спорта

Статья. Инструктор по виду спорта

Статья. Тренер по виду спорта

Статья. Учебно-тренировочные программы подготовки спортсменов по различным видам спорта в образовательных учреждениях

Статья. Совершенствование системы профессиональной подготовки и повышения квалификации кадров в области спорта

Статья. Перечень и порядок введения видов спорта в государственные программы физического воспитания населения

Глава. Научная деятельность в области спорта

Статья. Науки о спорте

Статья. Организации, осуществляющие исследования в области спорта

Статья. Федеральная межведомственная комиссия по исследованиям и технологиям в области спорта

Статья. Научное, ресурсно-технологическое обеспечение развития спорта

Статья. Разработка и внедрение новых технологий, инновационных форм и методов спортивной подготовки сборных команд России, развития спорта высших достижений и подготовки спортивного резерва

Статья. Разработка спортивного оборудования, тренажеров и технических средств для занятий массовой физической культурой и подготовки спортсменов высокой квалификации

РАЗДЕЛ. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СПОРТА

Глава. Финансирование спорта

Статья. Финансирование спорта

Статья. Расходные обязательства Российской Федерации

Статья. Расходные обязательства субъектов Российской Федерации

Статья. Расходные обязательства муниципальных образований

Статья. Государственно-общественное партнерство в финансовом обеспечении развития спорта в России

Глава. Спортивная медицина, фармакологическая деятельность в области спорта, физическая и психологическая реабилитация спортсменов

Статья. Медицинское обеспечение спорта

Статья. Спортивная медицина

Статья. Обязанности организаторов спортивных мероприятий по обеспечению их медицинского сопровождения и оказания медицинской помощи их участникам и зрителям

Статья. Фармакологическая деятельность в области спорта

Статья. Ответственность врача спортивной команды, спортивного клуба, иной спортивной организации

Статья. Физическая и психологическая реабилитация спортсменов

Глава. Обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации

Статья. Материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, финансовое обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации

Статья. Научно-методическое обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации

Статья. Медико-биологическое, медицинское и антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации

РАЗДЕЛ. БОРЬБА С ПРИМЕНЕНИЕМ ЗАПРЕЩЕННЫХ ДОПИНГОВЫХ ПРЕПАРАТОВ И МЕТОДОВ ДОПИНГА В СПОРТЕ

Глава. Борьба с применением запрещенных допинговых препаратов и методов допинга

Статья. Виды фармакологических допинговых препаратов или методы допинга. Списки фармакологической классификации допинговых веществ и запрещенных методов допинга

Статья. Меры, направленные на ограничение доступности допинга и применения запрещенных допинговых препаратов и методов допинга

Статья. Органы исполнительной власти, ответственные за осуществление мер, направленных на ограничение доступности допинга и применения запрещенных допинговых препаратов и

методов допинга, за расследование фактов нарушения антидопинговых правил и за вынесение санкций

Статья. Организация допингового контроля

Статья. Аккредитация лаборатории допингового контроля

Статья. Порядок проведения обязательного допингового контроля

Статья. Обеспечение сохранности проб допингового контроля

Статья. Разрешение на терапевтическое использование. Критерии и стандарты выдачи разрешений на терапевтическое использование

Статья. Пищевые добавки в спорте

Статья. Права и обязанности спортсменов в связи с борьбой с допингом

Статья. Права и обязанности организаторов спортивных мероприятий по обеспечению условий для проведения обязательного допингового контроля

Статья. Информационно-просветительная деятельность. Проведение антидопинговой пропаганды в средствах массовой информации

Статья. Государственно-общественное партнерство в осуществлении мер, направленных на ограничение доступности допинга и применения запрещенных допинговых препаратов и методов допинга

Статья. Образование и подготовка на постоянной основе по вопросам борьбы с допингом. Программы образования и подготовки по вопросам борьбы с допингом

Статья. Содействие проведению исследований по вопросам борьбы с допингом

Глава. Ответственность за нарушение запретов применения запрещенных допинговых препаратов и методов допинга в спорте

Статья. Ответственность физкультурно-спортивных организаций, спортсменов, тренеров, врачей и других специалистов за нарушение правил обязательного допингового контроля

Статья. Ответственность спортсменов, использующих допинговые средства и методы, и лиц, принуждающих спортсменов использовать запрещенные допинговые препараты и методы допинга

Статья. Дисквалификация спортсменов

Статья. Ответственность руководителей, врачей, ветеринаров, тренеров, физиотерапевтов и других руководителей или соучастников нарушений спортсменами антидопинговых правил. Санкции, дисквалификация, запрещение на осуществление деятельности, связанной с профессиональным спортом

Статья. Ответственность за фальсификацию лекарственных средств и пищевых добавок посредством включения запрещенных допинговых препаратов в их состав, реализацию таких лекарственных средств и пищевых добавок, а также за деятельность, направленную на распространение сведений о способах, методах разработки, изготовления,

применения запрещенных допинговых препаратов и методов допинга и местах их приобретения

Статья. Гарантии защиты прав спортсменов от злоупотреблений в области борьбы с допингом

Статья. Выявленная впоследствии ошибка установления применения запрещенных допинговых препаратов и методов допинга. Ликвидация последствий, моральная и иная реабилитация необоснованно пострадавшего спортсмена или иного участника спортивных отношений

РАЗДЕЛ. СПОРТ В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Глава. Общие положения

Статья. Единая система организации спортивного воспитания и спортивной работы в национальной системе образования Российской Федерации. Интеграция систем спортивного воспитания и организации спортивной работы в учреждениях общего образования, учреждениях среднего и высшего профессионального образования

Статья. Отношения собственности спортивного назначения в учреждениях среднего, высшего и послевузовского профессионального образования

Статья. Права иностранных студентов, обучающихся в учреждениях среднего, высшего и послевузовского профессионального образования, на занятие спортом

Глава. Спортивная деятельность в системе общего и среднего профессионального образования

Статья. Федеральные государственные стандарты спортивного воспитания обучающихся в учреждениях общего образования и среднего профессионального образования

Статья. Нормативы организации спортивной деятельности в системе общего и среднего профессионального образования

Статья. Социальные льготы педагогическим работникам, осуществляющим спортивное воспитание и спортивную работу с обучающимися в учреждениях общего образования и среднего профессионального образования

Глава. Спортивная деятельность в системе высшего и послевузовского профессионального образования

Статья. Нормативы организации спортивной деятельности в системе высшего и послевузовского профессионального образования

Статья. Федеральный государственный стандарт спортивного воспитания обучающихся в учреждениях высшего профессионального образования

Статья. Нормативы обеспеченности учреждений высшего и послевузовского профессионального образования спортивными объектами

Статья. Взаимодействие кафедр спортивного воспитания учреждений высшего и послевузовского профессионального образования со спортивными организациями

Глава. Студенческий спорт

Статья. Система студенческого спорта

Статья. Особенности управления студенческим спортом

Статья. Государственные гарантии прав в области студенческого спорта, государственная поддержка студенческого спорта

Статья. Финансирование за счет средств федерального бюджета студенческого спорта и его инфраструктуры, подготовки и участия спортивных сборных студенческих команд России в международных соревнованиях мирового уровня, иные формы финансирования студенческого спорта

Статья. Статус студента-спортсмена

Статья. Спортивные клубы, секции и сборные спортивные команды студенческого спорта

Статья. Развитие студенческого спорта

Статья. Российский студенческий спортивный союз

Статья. Фонд поддержки и развития студенческого спорта

Статья. Социальные льготы педагогическим работникам системы студенческого спорта

Статья. Календарные планы спортивных мероприятий студенческого спорта в учреждениях высшего и послевузовского профессионального образования

РАЗДЕЛ. СПОРТ В СИСТЕМЕ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ПО МЕСТУ РАБОТЫ И МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА ГРАЖДАН. МАССОВЫЙ СПОРТ

Глава. Спорт в системе федеральных органов исполнительной власти

Статья. Нормативы организации спортивной деятельности в системе федеральных органов исполнительной власти

Статья. Календарные планы спортивных мероприятий, программы развития военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, иных видов спорта в системе федеральных органов исполнительной власти

Статья. Спортивные клубы, общественно-государственные организации, осуществляющие развитие военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, иных видов спорта и подготовку спортсменов в системе федеральных органов исполнительной власти

Статья. Военно-прикладные и служебно-прикладные виды спорта. Спортивная подготовка граждан к защите Отечества

Статья. Перечень военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта и органы, осуществляющие руководство развитием этих видов спорта

Глава. Спорт по месту работы граждан

Статья. Принципы организации и особенности управления спортом по месту работы граждан

Статья. Обязанности работодателя по содействию занятию спортом работниками

Статья. Стимулирование и обеспечение развития спорта по месту работы

Глава. Спорт по месту жительства и отдыха граждан

Статья. Принципы организации и особенности управления спортом по месту жительства и отдыха граждан

Статья. Обязанности органов местного самоуправления по организации условий для занятия спортом гражданами по месту жительства

Статья. Организация спортивной деятельности в кондоминиумах

Статья. Спорт в санаторно-курортных учреждениях, домах отдыха и туристских базах

Глава. Спорт инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (адаптивный спорт)

Статья. Принципы организации и особенности управления спортом инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья

Статья. Нормативы организации инфраструктуры спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в субъекте Российской Федерации, в муниципальном образовании

Глава. Массовый спорт

Статья. Принципы организации и особенности управления массовым спортом

Статья. Нормативы организации инфраструктуры массового спорта в субъекте Российской Федерации, в муниципальном образовании

Статья. Любительский спорт

Глава. Детско-юношеский спорт

Статья. Система детско-юношеского спорта

Статья. Особенности управления детско-юношеским спортом. Государственно-общественный характер управления детско-юношеским спортом

Статья. Государственные гарантии прав в области детско-юношеского спорта, государственная поддержка детско-юношеского спорта

Статья. Финансирование детско-юношеского спорта

Статья. Материально-техническая база детско-юношеского спорта

Статья. Социальная защита детско-юношеского спорта, социальные льготы педагогическим работникам системы детско-юношеского спорта

РАЗДЕЛ. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В ОБЛАСТИ СПОРТА

Глава. Международная спортивная деятельность

Статья. Международное сотрудничество Российской Федерации в области спорта

Статья. Международное сотрудничество субъектов Российской Федерации в области спорта

Статья. Участие российских спортивных организаций в международных спортивных организациях

Статья. Защита Российской Федерацией национальных интересов в области спорта на международном уровне

РАЗДЕЛ. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава. Заключительные положения

Статья. Заключительные положения

Глава. Переходные положения

Статья. Переходные положения

Глава 2. Спортивное право и система высшего профессионального образования

*Чем больше мы вкладываем в эту сферу (спорта.- А.С.),
тем меньше в будущем придется вкладывать
в наркологические лечебницы*
Председатель Государственной Думы ФС РФ
Борис Грызлов, «Газета», 17.11.2004

14 октября 2008 года на совместном заседании Госсовета и Совета по развитию физкультуры и спорта Президент Российской Федерации Д.А. Медведев заявил, что необходимо вносить коррективы в студенческий спорт, поскольку «добрая половина вузов не справляется даже с требованиями учебной дисциплины по физкультуре. Занятий просто нет. Сейчас идет поиск форм организации студенческого спорта и его финансирования»⁷⁸. «Мы не должны лицензировать и аккредитовывать образовательные учреждения, в которых только стул и стол. Это расточительно. И нужно посмотреть, вообще, на самом деле, что делается и в других высших учебных заведениях. Я даже, может быть, больше скажу, если университет не способен решить вопросы физкультуры и спорта, это может быть вполне достаточным основанием, чтобы его лишить лицензии»⁷⁹, – заявил Президент России, тем

⁷⁸ Д.Медведев назвал неэффективным развитие массового спорта в РФ // <<http://top.rbc.ru/society/14/10/2008/252858.shtml>>. – 14.10.2008. (Последнее посещение 01.12.2008).

⁷⁹ Первый канал («Новости») / Ведущая программы Ю. Панкратова. – 14.10.2008; 18:00 // ЦРПИ. Мониторинг телеэфира. – 14.10.2008.

самым жестко обозначив приоритеты государства в области стимулирования развития интереса населения (и прежде всего детей и молодежи) к спорту.

В настоящее время, когда спорт играет все более и более значимую роль в социально-экономической жизни стран и в международных отношениях, когда, вместе с тем, все больше проявляются и угрозы в этой сфере (допинг, коррупция в спорте, насилие и неэтичное поведение в спорте, проблемы судейства международных состязаний, несоблюдение сторонами конфликтов принципа олимпийского перемирия и многое другое), существенно возрастает роль университетов и иных высших учебных заведений в развитии спорта.

Вопрос соединения потенциалов высшего образования и спорта постепенно становится залогом будущего России⁸⁰.

Высокая значимость вузовского спорта обусловлена, в том числе, следующими факторами:

- на фоне практически полной атрофии воспитательной функции учреждений высшего профессионального образования спортивная работа осталась, по существу, чуть ли не

⁸⁰ *Рапопорт Л.А.* Спорт в вузе: проблемы организации // Теория и практика физической культуры. – 2001. – № 8; *Бальсевич В.К.* Прогноз развития систем спортивной подготовки в XXI веке. Олимпийское движение и социальные процессы / Матер. VII Всерос. науч.-практ. конф., посвященной 100-летию современных Олимпийских игр (25–27 сентября 1996 г.). – Краснодар, 1996. – С. 97–105; *Кузин В.В.* Физическая культура детей и молодежи: актуальные проблемы воспитания // Физическая культура: воспитание, образование, тренировка. – 1996. – № 1. – С. 3-4; *Ильинич В.И.* Студенческий спорт и жизнь: Учеб. пос. для студентов высших учебных заведений. – М.: Аспект Пресс, 1995. – 144 с.; *Виленский М.Я.* Прогностический потенциал физической культуры личности и его педагогическое обеспечение в высшей школе / Физическая культура и спорт в развитии личности студента / Матер. междунар. науч.-практ. конф. (15–17 сентября 1998 г.). – М.: МПГУ, 1998. – С. 4–6.

единственным инструментом воспитательной работы со студентами;

- проблема сниженных параметров здоровья большей части современного студенчества может быть решена только на основе улучшения спортивной работы и превращения вузовского спорта в действительно массовый спорт;

- любительский спорт все больше и больше локализуется именно в студенческой среде;

- наличие приемлемых условий для занятия спортом все больше превращается в важнейшую составляющую качества жизни студента, определяющую привлекательность вуза.

Актуализируются такие важные задачи высших учебных заведений, как:

- организация общей спортивной подготовки студентов (в рамках специальных учебных курсов, в рамках организации досуговой деятельности или организации общеуниверситетских спортивных состязаний);

- предложение отвечающей на запросы студенчества системы и практики организации массового вузовского спорта;

- организация непосредственного участия своих студентов и студенческих спортивных команд в профессиональных и любительских спортивных состязаниях;

- поиск студентов, обладающих особыми спортивными талантами и данными, и приём спортсменов высокого уровня;

- организация профессиональной спортивной подготовки;

- участие в исследовании различных проблем современного спорта, взаимоотношений спорта, культуры и

этики, выработка и предложение научно обоснованных мер по указанным направлениям;

- участие в пропаганде ценностей спортивной этики;
- управление университетскими спортивными сооружениями и комплексами;
- развитие университетского сообщества и университетских объединений.

Спорт является неотъемлемой частью высшего профессионального образования, которую должен получить любой студент.

Обеспечение высших учебных заведений высококачественной спортивной базой и налаживание эффективной спортивной составляющей высшего профессионального образования решает сразу несколько задач, в числе которых можно назвать следующие:

- создание одной из важнейших предпосылок для формирования новых образовательных брендов мирового значения на базе российских вузов;
- создание условий (не фармакологических) для качественного рывка в развитии российского профессионального спорта (по мнению С.В. Алексева, создание на базе учебных и научных организаций центров спортивной подготовки позволяет более эффективно объединять передовые достижения науки с практикой подготовки спортсменов высокого класса⁸¹);
- создание более сплоченной, более дружной и активной студенческой среды;

⁸¹ *Алексеев С.В.* Спортивное право России. – С. 61.

- создание эффективных условий для снятия стрессов и психологических нагрузок, обусловленных интенсивностью и иными особенностями образовательного процесса, учебными стрессами (особенно во время экзаменационных сессий), вообще стрессами молодого возраста;

- улучшение физического и психологического здоровья населения, в данном случае студенчества, преподавателей и персонала вузов, а опосредованно и в перспективе – значительной части всего населения;

- психологическое демпфирование и в определенной мере компенсация высокой стоимости оплаты обучения (при платной форме) за счет бесплатного использования студентами высококачественных объектов спортивного назначения (спортзалы, в том числе тренажерные, бассейны, треки, корты, игровые поля и т.д.), участия в спортивных секциях и клубах;

- создание условий для конструктивной реализации эмоциональной и физической активности студенческой среды, профилактика экстремизма среди молодежи;

- профилактика употребления наркотиков и злоупотребления алкогольными напитками;

- развитие ценных личных качеств у студентов (в частности, умение сосредотачиваться, воля к победе, коллективизм и «чувство локтя», альтруизм, солидарность, уважение к другим, чувство ответственности), повышение общей культуры молодежи.

Исходя из указанных и многих иных задач университетов в обозначенной области, актуализируется необходимость проведения университетами целостной и системной политики в

области вузовского спорта, позиционируя спорт в качестве важнейшего этапа прохождения студентом любого уровня образования.

Многие позитивные наработки и подходы времен СССР⁸² оказались утрачены. Возникли и многие другие проблемы.

А.И. Киселев и В.М. Богданов обоснованно отмечают, что проблемы высшей школы, связанные с переходом нашего общества к рыночной экономике, затрагивают также физическую культуру, физическое воспитание и спорт студентов: сокращается количество студенческой молодежи в спортивных секциях; не хватает спортивного инвентаря и оборудования; ухудшается состояние спортивных сооружений. Бюджетное финансирование секционной работы в настоящее время из-за нехватки средств очень затруднено. После ликвидации в 1987 году ДСО «Буревестник» организацией внеучебной работы по физической культуре и спорту через соответствующие советы занималось Всесоюзное добровольное физкультурно-спортивное общество профсоюзов (ВДФСОП). С 1989 года финансирование по линии ВДФСОП было прекращено, а организованное в 1991 году Физкультурно-спортивное общество профсоюзов «Россия» (ФСОП "Россия") в своем бюджете уже не предусматривало выделения средств на студентов. Созданный в 1993 году Российский студенческий спортивный союз (РССС) решил лишь проблемы организации и подготовки студентов-спортсменов для выступлений на

⁸² Массовая физическая культура в вузе: Учебное пособие / И.Г.Бердников, А.В. Моглеваный, В.Н. Максимов и др.; Под ред. В.А.Маслякова, В.С. Мятжева. – М.: Высшая школа, 1991. – 240 с.

универсиадах, студенческих чемпионатах мира и республиканских спортивных соревнованиях. Но вопросы организации, управления и финансирования спорта на уровне вуза остаются недостаточно разработанными, и необходимо их решение⁸³. За весь прошедший постсоветский период спорт в вузах так и не занял надлежащего места.

Возвращение спорта в студенческую среду сегодня находится в стадии развития, если не становления. Равно как и поиски необходимых подходов в правовом регулировании возвращения физкультурой и спортом надлежащих позиций в области высшего профессионального образования.

Как совершенно справедливо указывалось в пояснительной записке к проекту федерального закона «О студенческом спорте в Российской Федерации», значительные трудности, связанные с финансированием и отсутствием необходимой правовой базы, не позволяют развивать студенческое спортивное движение в стране в должной мере. Студенческий спорт не стал пока фундаментом в формировании здорового образа жизни молодежи и развитии российского спорта. Во многих развитых зарубежных странах студенческий спорт является основой национальной спортивной политики. Большую часть членов сборных команд этих стран по многим видам спорта составляют спортсмены-студенты. Велика и бесспорна роль студенческого спорта и в формировании мирового общественного мнения. В связи с этим

⁸³ *Киселев А.И., Богданов В.М.* Опыт создания современной структуры управления физической культурой и спортом в вузе // Теория и практика физической культуры. – 1998. – № 4.

студенческий спорт является предметом особого внимания государства во многих странах⁸⁴.

Развитие российского высшего образования, тем более вовлеченного в изменения в рамках Болонского процесса, неминуемо ставит и перед отечественными высшими учебными заведениями указанные выше задачи. И учет зарубежного позитивного опыта здесь играет немаловажную роль.

Закон Российской Федерации «Об образовании» от 10.07.1992 № 3266-1 (с послед. изменениями) и Федеральный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» от 22.08.1996 № 125-ФЗ (с послед. изменениями) даже на таком декларативном уровне не заявляют поддержку спорта в качестве одного из приоритетов вузовского образования и, в целом, государственной политики в области образования.

Более того, п. 2 ст. 5 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ (с послед. изменениями) отчего-то относит к субъектам физической культуры и спорта в Российской Федерации лишь «образовательные учреждения, осуществляющие деятельность в области физической культуры и спорта», из чего следует вывод о том, что основная масса образовательных учреждений к таковым не относится. Статья 28 указанного Федерального закона вкратце устанавливает некоторые общие требования к организации физической культуры и спорта в системе

⁸⁴ Пояснительная записка к проекту федерального закона «О студенческом спорте в Российской Федерации» № 99044346-2. Отклонен в 2001 г.

образования, но их объем и степень детализации представляются неудовлетворительными.

Отсюда – сложившаяся практика, в большинстве случаев не выдерживающая никакой критики, не создающая надлежащих условий не просто для развития вузовского спорта, но даже условий для элементарных спортивных или просто оздоровительных занятий.

Несомненно, в России имеются примеры неплохо налаженной спортивной работы вузов. Спортивный комплекс МГТУ им Н.Э. Баумана, спорткомплексы ряда высших учебных заведений силовых министерств обоснованно могут быть приведены как примеры универсальных спортивных вузовских центров. Но, во-первых, это не системные явления, а, скорее, исключения из общего критического состояния. А во-вторых, и в указанных случаях имеется множество проблем и тем для обсуждения.

Обоснованно обратить внимание на зарубежный опыт правового регулирования организации спортивной деятельности в системе высшего профессионального образования.

Как отмечает С.В. Алексеев, еще в 1942 г., во времена Муссолини, несмотря на сложности военного времени, был принят закон о спорте в Италии – Закон от 16 февраля 1942 г. № 426, учредивший Национальный олимпийский комитет Италии, признавший автономность спортивного порядка и его привязку не к национальному, а к международному праву и оказавший, по мнению итальянских юристов, огромную поддержку развитию спорта (отдельные его статьи действуют и

сегодня). В 1961 г. законы о физической подготовке и любительском спорте введены в действие в Канаде и Японии. В 1972 г. принят закон о спорте в Швейцарии, а 1975 г. – в Греции и во Франции. В 1978 г. Закон о любительском спорте принял конгресс США. До 1980-х годов число стран, принявших законы о спорте, физической подготовке, спортивной деятельности, было сравнительно невелико. С первой половины 1980-х гг. число стран, принявших или пересмотревших старые спортивные законы, резко увеличилось (Финляндия, 1980; Франция, 1984, 1992; Италия, 1984; Испания, 1988, 1990; Португалия, 1990; Аргентина, 1992; Украина, 1993; Польша, 1996 и др.). После распада социалистического лагеря по этому пути пошли почти все страны Восточной Европы⁸⁵.

За рубежом спортивное право и правовое регулирование высшего профессионального образования нередко пересекаются. И не только система организации спортивной деятельности, но и изучение спортивного права в университетах является широко распространенной практикой. Например, в Манчестерском университете (Метрополитен) и в Английском политехническом университете присваивают ученые степени по спортивному праву, а в Лондонском королевском колледже выдают сертификат о повышении квалификации в области спортивного права. В США в

⁸⁵ Алексеев С.В. Международное спортивное право / Под ред. П.В. Крашенинникова. – М.: Юнити-Дана: Закон и право, 2008. – С. 244.

университете Маркетт в Милуоки находится Национальный институт спортивного права⁸⁶.

На основе изучения информационных документов, обобщения зарубежного опыта спортивного студенческого движения и национальных программ развития вузовского спорта (Великобритания, Болгария, Германия, Италия, Израиль, Канада, Китай, Монголия, Польша, Румыния, Соединенные Штаты Америки, Франция, Япония), исследований опыта крупнейших университетов США (в том числе Гарвардского, Стэнфордского, Колумбийского, Калифорнийского, Чикагского, Колгейтского, Южной Калифорнии, Техасского христианского университета, университетов ряда штатов: Орегон, Миннесота, Флорида, Иллинойс, Вашингтон, Луизиана, Мичиган, Небраска и др.) Л.А. Рапопорт делает выводы о том, что студенческий спорт во многих странах является основой национальной спортивной политики и регулируется государственными законами и нормативными актами; для университетских спортивных соревнований характерно многоуровневое построение; все больше студентов участвуют в спортивных программах университетов; наблюдается возрастание роли университетов в развитии движения «Спорт для всех», что отвечает интересам развития вузов; возможность продолжить занятия в избранных видах спорта предоставляется студентам в спортивных клубах вуза, функционирующих на основании заключенных с ними договоров; различаются подходы к

⁸⁶ Алексеев С.В. Международное спортивное право. – С. 235; *Beloff Michael J., Kerr Tim, Demetriou Marie. Sports Law. – Oxford; Portland (Oreg.): Hart, 1999. – P. 1–2.*

государственной поддержке вузовского спорта (от прямого целевого финансирования до предоставления различных налоговых льгот).⁸⁷

Международная федерация университетского спорта (ФИСУ) была основана в 1949 г. в г. Мерано (Италия) и объединяет ныне свыше 100 стран мира. Члены ФИСУ – национальные студенческие спортивные организации всех континентов. Федерация студенческого спорта СССР стала членом ФИСУ в 1959 г. ФИСУ является членом Генеральной ассоциации международных спортивных федераций. Высший орган – генеральная ассамблея, собирается один раз в два года. Между ассамблеями ее деятельность осуществляет исполнительный комитет. Официальные языки – английский, французский и русский; рабочие языки – английский и французский⁸⁸.

Законодательство европейских стран дает примеры существенно развернутых правовых гарантий спортивной составляющей жизнедеятельности университетов.

Дополнение 17 «О спортивной деятельности в университетах» Единого (органического) закона Испании об университетах от 24 декабря 2001 г. гласит: «Правительство, на основании предварительного представления Университетского координационного совета, издает указы о координации спортивной деятельности в университетах и о создании механизмов, позволяющих сочетать обучение выдающихся

⁸⁷ Рапопорт Л.А. Спорт в вузе: проблемы организации // Теория и практика физической культуры. – 2001. – № 8.

⁸⁸ Алексеев С.В. Международное спортивное право. – С. 349–350.

спортсменов с их непосредственной спортивной деятельностью»⁸⁹.

Подпункт 3 пункта 4 § 2 раздела 1 главы 1 «Задачи высших учебных заведений» Рамочного закона ФРГ о высшем образовании в редакции от 19 января 1999 г., измененной статьей 1 Закона от 8 августа 2002 г., относит к задачам вузов содействие развитию спорта⁹⁰.

Подпункт 2 пункта 4 статьи 2 главы I «Правовое положение и задачи высших учебных заведений» раздела 1 «Государственные вузы» Закона о высшем образовании федеральной земли Баварии в редакции от 1 декабря 1993 г. так же относит к задачам вузов содействие развитию спорта⁹¹.

Согласно § 40 «Университетские спортивные сооружения» Федерального закона Австрии об организации университетов и обучении в университетах (Университетский закон 2002 г.), в университетах должны быть созданы университетские институты спорта, находящиеся в распоряжении студентов, выпускников и персонала университета, а также специализированных вузов города для занятий спортом и проведения соревнований. Университетские институты спорта должны отдельно указываться в соглашении о выполняемой деятельности, в заключении счетов, а также в отчете о работе соответствующего университета. Средства, получаемые

⁸⁹ Образовательное законодательство зарубежных стран. Законы Австрии, Великобритании, Испании, Китая, Мексики, Нидерландов, Франции, ФРГ / Сост. Ю.А. Кудрявцев, И.Ю. Егорова, О.Л. Ворожейкина, В.Ф. Пугач, Л.Н. Тарасюк; Под ред. В.М. Сырых. – М.: Готика, 2003. – 560 с. (Законодательство об образовании. Т. 3). – С. 136.

⁹⁰ Там же. – С. 395.

⁹¹ Там же. – С. 471.

университетскими институтами спорта от спортивных занятий и от эксплуатации университетских спортивных сооружений, должны использоваться на цели университетского спорта. Руководителем университетского института спорта должен назначаться специалист с соответствующим образованием и профессиональной квалификацией⁹².

Согласно статье 7 Закона Франции о высшем образовании от 26 января 1984 г. № 84-42 («Закон Savary»), государственная система высшего образования служит развитию культуры, распространению и внедрению знаний и, в частности, способствует росту личности, становлению коллективов, проявляющих себя в области ... физической культуры и спорта⁹³. При этом статьи 2 и 4 указанного Закона Франции, устанавливающие миссии государственной системы высшего образования Франции, не содержат упоминания спорта, тем самым, по нашему мнению, осуществляя определенное понижение уровня требований по сравнению с Законом Франции от 1968 г. («Закон Faure»), который уже в статье 1 определял в качестве одной из таких миссий университетов «содействие культурной, спортивной и общественной деятельности студентов, обеспечение условий для сбалансированного и полноценного образования».

Кроме указанных законов, еще ряд законодательных актов Французской Республики («Закон Mazeaud» 1975 г., «Закон Avise» 1984 г. и др.) определяют миссии университетского

⁹² Образовательное законодательство зарубежных стран. Законы Австрии, Великобритании, Испании, Китая, Мексики, Нидерландов, Франции, ФРГ. – С. 42.

⁹³ Там же. – С. 368.

образования (в основном используем это понятие в качестве обобщенного для обозначения высшего профессионального образования, условно включая в понятие университета и высшие школы Франции, обладающие несколько особым статусом) в вопросе о физкультурно-спортивной деятельности.

Согласно статьям L.841-1 – L.841-4 раздела IV «Общеуниверситетские спортивные и культурные мероприятия» книги VIII «Университетская жизнь» Кодекса образования Франции, учреждения высшего образования организуют и развивают практику физкультурных и спортивных мероприятий для студентов и персонала. Университетские спортивные ассоциации создаются по инициативе учреждений высшего образования. Университетские спортивные ассоциации пользуются помощью Государства. Территориальные объединения могут содействовать развитию этих ассоциаций, в частности, облегчая доступ к своему спортивному оборудованию. Университетские спортивные ассоциации принимают обязательные уставные положения, определенные декретом Государственного совета Франции. Указанные ассоциации присоединяются к федерациям или школьным и университетским спортивным союзам. Университетские спортивные ассоциации и федерации регулируются положениями Закона Франции № 84-610 от 16 июля 1984 года, относящегося к организации и развитию физкультурных и спортивных мероприятий, и, кроме того, приведенными положениями⁹⁴.

⁹⁴ Кодекс образования Франции. Законодательная часть / Пер. с фр.: О.А. Мандрусова и Г.Ф. Ткач. – М.: Статут, 2003. – 270 с. – С. 242.

При этом вопрос развития спортивной базы и спортивной деятельности в европейских университетах не только не считается уже решенным, но, напротив, актуализировался как весьма значимый аспект обеспечения конкурентоспособности европейского (в частности – французского) высшего образования.

Очевидно, что анализ только норм законов не позволит адекватно оценить французский опыт в сфере университетского спорта. И потому необходимо обратиться к официальным докладам государственных органов и оценкам экспертов по ситуации в этой сфере.

Этому вопросу было посвящено несколько крупных докладов европейских организаций. Такие доклады систематически появляются и во Франции⁹⁵, будучи полностью посвящены вопросам организации университетской спортивной деятельности или затрагивая их, что свидетельствует о том, насколько значимое место отводится государством и обществом спорту в системе высшего образования этой страны. Среди них одним из наиболее значительных и глубоких считаем доклад профессора Жана Фабра «Спорт и университет» (ноябрь 1991 г.)⁹⁶.

Прежде всего, считаем необходимым обратиться к докладу «Спорт в университете: практика организации

⁹⁵ OÙ va l'Université? Rapport annuel. – Paris: Gallimard, 1987; Priorités pour l'Université / Rapport 1985–1989. – Paris: La Documentation Française, 1989; Universités: les chances de l'ouverture / Rapport annuel. – Paris: La Documentation Française, 1991; Les missions de l'enseignement supérieur: principes et réalités. – Paris: La Documentation Française, 1997.

⁹⁶ Fabre J. Sport et Université / Rapport remis à Monsieur le Ministre d'État, Ministre de l'Éducation nationale, novembre 1991. – Paris, 1991. – 112 p.

студенческого спорта»⁹⁷, подготовленному Национальным комитетом по оценке публичных научных, культурных и профессиональных учреждений в 1999 году и посвященному вопросам организации вузовского спорта, оценке воспитательного воздействия спорта в системе высшего профессионального образования. На подробном обзоре указанного доклада в первоисточнике считаем необходимым остановиться далее, поскольку этот, десятилетней давности, документ не потерял своей актуальности и поныне.

В первую очередь авторы доклада признают, что спорт – это полноценная составляющая развития индивидуума, его воспитания, его подготовки к полной интеграции в общество, контроля его здоровья посредством дополнительных медицинских осмотров, которые предполагает спортивная практика. Спорт более и чаще связан с развлечениями, но, тем не менее, может и должен рассматриваться через призму жизни студентов – как значимый элемент гарантий успеха университетского образования. Вузовский спорт, таким образом, не сводится к простой организации и реализации досуга, но должен рассматриваться в качестве важного элемента образования индивидуума. Поэтому исследование спортивного аспекта деятельности французских университетов и вошло в задачи Национального комитета по оценке публичных научных, культурных и профессиональных учреждений.

⁹⁷ Aucouturier J.-L., Vialle P., Cumunel Ch. Le sport à l'Université: la pratique du sport par les étudiants. Rapport d'évaluation. – Paris: Comité national d'évaluation des établissements publics à caractère scientifique, culturel et professionnel, 1999. – 68 p.

Для реализации миссий системы университетского образования в области спорта был создан ряд структур, в числе которых следующие.

1. Университетские службы физической культуры и спорта (SUAPS – Services universitaires des activités physiques et sportives), которые были созданы в 1968 году и в ряде случаев трансформировались в междууниверситетские службы физической культуры и спорта (SIUAPS – Services inter-universitaires des activités physiques et sportives) – в случаях, когда несколько университетов компактно размещены на одной территории или рядом. Эти службы распространяют свою деятельность на 400 000 студентов, включают 629 штатных преподавателей. Обобщенно их бюджеты примерно на 25% состоят из государственных средств, на 25% – из университетских субвенций, а также поступлений за аренду и пользование университетским спортивным оборудованием и университетскими спортивными сооружениями, а на 50% – за счет взносов, оплаченных студентами.

2. Физкультурно-спортивные научно-методические объединения (STAPS – Sciences et techniques des activités physiques et sportives), получившие официальный статус в 1975 г. и распространяющие свою деятельность на 28 000 студентов и около тысячи преподавателей. Их главная задача состоит в организации и осуществлении профессиональной спортивной подготовки.

3. Спортивные ассоциации (AS – associations sportives), созданные практически во всех французских университетах и управляемые студентами и преподавателями по

профессиональной спортивной подготовке, открытые для студентов и персонала университетов. Их главная цель - участие в университетских спортивных соревнованиях. Они касаются 95 000 студентов, объединенных помимо 500 спортивных обществ университетов и высших школ.

4. Национальная федерация университетского спорта (FNSU – Fédération nationale du sport universitaire), основанная в 1978 году, организующая региональные, национальные и международные спортивные соревнования студентов. Французская Национальная федерация университетского спорта входит в Международную федерацию университетского спорта (FISU – Fédération internationale du sport universitaire). Из числа входящих в ее состав участников избирается коллегия, куда входят примерно поровну студенты и лица, студентами не являющиеся. Число лицензиатов (форма обучения) FNSU составляет порядка 95 000.

5. Университетские спортивные клубы, явившиеся творцами университетского спорта в начале XX века, основными задачами которых являются организация занятий спортом в университетских городках и организация участия университетов в большом спорте. Они насчитывали в 1999 г. приблизительно 78 000 членов (среди которых 20 000 – студенты) в рамках 45 спортивных клубов.

6. Национальный союз университетских спортивных клубов (UNCU – Union nationale des clubs universitaires), созданный в 1961 г. и объединяющий университетские спортивные клубы.

7. Национальный совет университетского спорта (Conseil national du sport universitaire), созданный для того, чтобы «благоприятствовать взаимодействию между отвечающими за организацию спортивной работы службами высшего образования и спорта и их партнеров в профессиональном спортивном мире, равно как способствовать физкультурной и спортивной работе в высшем образовании» (статья 1 Постановления от 12 марта 1993 г.).

Сосуществование и взаимодействие этих структур обеспечивает определенную конкурентоспособность и воспроизводство спортивной деятельности в университетской среде.

При этом если университетские службы физической культуры и спорта (SUAPS) больше присущи университетам, то спортивные ассоциации – присущая высшим школам форма организации спортивной деятельности.

В отличие от университетов, в высших школах физкультурно-спортивная деятельность в целом включена в курсы и программы занятий, в том числе с установлением экзаменационной отчетности.

Для оценки эффективности и особенностей организации и осуществления университетской спортивно-физкультурной работы авторы анализируемого доклада Национального комитета по оценке публичных научных, культурных и профессиональных учреждений «Спорт в университете: практика организации студенческого спорта» избрали для своего исследования следующие университеты:

- Университет Париж-IV, находящийся в городской черте Парижа и, как следствие, испытывающий особые проблемы с доступом студентов к спортивным сооружениям;

- Университет Нанта – большой многопрофильный университет, обладающий собственным физкультурно-спортивным научно-методическим объединением и университетским клубом;

- Университет Реймса, который пытался организовать управление физкультурно-спортивной деятельностью согласно управленческой модели, предложенной в вышеупомянутом докладе Ж. Фабра;

- Университет Ла-Рошели (сравнительно новый университет);

- Университет Сент-Этьенна;

- Университет Байонны (многопрофильный университет);

- два университета Клермон-Феррана, в которых активно функционирует межуниверситетская служба физической культуры и спорта;

- учреждения высшего профессионального образования агломерации Бордо, включающие 4 университета, 2 высших инженерных школы (ENSERB и ENSCPB), подчиненных Министерству национального образования Франции, и высшую военную школу, подчиненную Министерству обороны Франции.

Детальное исследование спортивного аспекта деятельности указанных французских учреждений высшего профессионального образования позволило авторам

рассматриваемого доклада⁹⁸ сделать следующие выводы, вполне интересные и в контексте оценки деятельности российских университетов.

1. Французские студенты спортом занимаются и относятся в большинстве своем к спортивной деятельности университетов положительно. Однако этого недостаточно, и актуализируется вопрос о необходимости изменения мышления студентов в аспекте их отношения к спорту и к спортивной жизни университетов. В частности, спорт зачастую сегодня рассматривается как вторичная учебная дисциплина по отношению к другим учебным дисциплинам, и именно это мышление необходимо изменять.

2. Во французских университетах до сих пор отсутствуют в необходимых объемах те площади для занятия спортом, спортивные здания, сооружения и оборудование, которые необходимы. Вместе с тем отмечаются глубокие изменения, происшедшие с 1970 года в университетской жизни, когда сильное увлечение населения студенческих городков спортом изменило весь контекст студенческой жизни, в том числе в области спорта.

3. Спорт, являвшийся важнейшим средством общения между индивидуумами, зачастую становился средством индивидуализации, уходя от того, чтобы становиться динамичным элементом общей жизни.

⁹⁸ *Aucouturier J.-L., Vialle P., Cumunel Ch. Le sport à l'Université: la pratique du sport par les étudiants. Rapport d'évaluation. – Paris: Comité national d'évaluation des établissements publics à caractère scientifique, culturel et professionnel, 1999. – 68 p.*

4. Возрастание роли спорта в обществе и экономике и традиционные ценности, которые он транслирует в контексте вопроса о воспитании и культуре, актуализируют и обуславливают необходимость разработки и реализации университетом собственной полноценной политики деятельности в области спорта.

5. В целях развития университетского спорта необходимо устранить ряд препятствий, которые, главным образом, связаны с отсутствием средств (спортивные сооружения и оборудование, персонал, кредитование деятельности), а также с недостаточным принятием спорта в расчет университетским руководством.

6. Необходимо осознать, что спорт – это сфера деятельности, затрагивающая вопросы воспроизводства ресурсов нации, и обеспечить, чтобы спорт стал областью экономической деятельности, затрагивающей все сегменты образования и подготовки. Спорт обуславливает не только спортивные профессии (обеспечивая соответствующую трудовую занятость), но и иные направления профессиональной работы и экономической деятельности (здравоохранение, в том числе спортивная медицина, производство материалов, строительство спортивных сооружений и производство спортивного оборудования).

7. Следует содействовать доступу студентов к спортивной практике, в том числе тех студентов, кто ранее (до поступления в университет) спортом не занимался. Физическая деятельность – составляющая, необходимая для любого университетского образования, поскольку даже любая

интеллектуальная деятельность предполагает определенное физическое здоровье. Для хорошего знания о спортивной деятельности, предлагаемой университетом, «День спорта» мог бы проводиться в университетах в начале каждого учебного года. Выбор спортивного направления (вида спорта) уже на первом курсе, включая как теоретическую сторону, так и спортивную практику, должен быть предложен студентам с тем, чтобы студент проходил по нему обязательное обучение.

8. Необходимо учитывать особенности организации учебного процесса для студентов, являющихся профессиональными спортсменами. Спорт, осуществляемый на высоком профессиональном уровне, развивает социально полезные качества, дополнительные к качествам, формируемым университетской системой. Целесообразно, таким образом, содействовать совместимости университетских занятий и спорта высокого уровня. Для этого университеты должны создавать и развивать университетскую спортивную деятельность, предоставлять студентам-спортсменам особые права (выбор расписаний, приоритетов в программе обучения, специальные условия контроля знаний), а также задания (участие в университетских спортивных состязаниях, повышение привлекательности образа университета), конкретизированные особым контрактом между спортсменом и университетом.

9. Необходимо благоприятствовать практике университетских спортивных состязаний. Эти состязания проходят в особой обстановке, которая должна помочь в развитии спортивной практики, развивают чувство

принадлежности студентов к «университетской семье», развивают у студента состязательность, которая, учитывая специфическую обстановку университетских состязаний, восстанавливает здоровую философию состязания.

10. Целесообразно повышать качество студенческой жизни посредством создания условий для активизации и повышения комфортности и привлекательности коллективных и индивидуальных спортивных практик. Спорт способствует тому, чтобы улучшать отношения между людьми, независимо от общественных или интеллектуальных стратификаций. В этом отношении, спортивная практика, которая объединяет и перемешивает преподавателей, персонал университетов и студентов, должна всемерно поощряться. Спортивные массовые мероприятия несут своего рода радость жизни, позволяют студентам осознать общность целей и корпоративность.

11. Необходимо больше вовлекать студентов в жизнь спортивных ассоциаций. Возложение на студентов ответственности за организацию некоторых публичных спортивных мероприятий способствует тому, чтобы развивать в них управленческие навыки, готовить из них эффективных будущих руководителей. Развитие отношений между студентами университетов и внешним обществом через деятельность спортивных ассоциаций позволило бы поднять престиж и привлекательность университетов.

12. Необходимо благоприятствовать формированию образа университета через призму его спортивных достижений (достижений его студентов, преподавателей и персонала).

Университеты нуждаются в общении, в том числе по отношению к потенциальным студентам, и спорт составляет хорошую площадку и эффективное средство общения.

13. Необходимо кардинально улучшить ситуацию с обеспеченностью университетов спортивными сооружениями и спортивным оборудованием. Как вариант, необходимо поощрять использование университетами спортивных сооружений и оборудования муниципалитетов (бассейнов, катков, спортивных стадионов и залов и т.д.).

14. Поскольку потребности в преподавательском составе огромны, необходимо решение вопроса с повышением кадровой обеспеченности спортивной деятельности университетов, в том числе за счет привлечения внешних кадров. Необходимо также, чтобы количество штатных преподавателей было увеличено, и был уточнен их статус.

Вопросам развития спортивных баз европейских университетов был посвящен и Информационный доклад «О высшем образовании в Европе» (№ 1927 от 17 ноября 2004 г.), представленный в конце 2004 г. в Национальной Ассамблее Французской Республики делегацией Национальной Ассамблеи Франции в Европейском Союзе (депутат Мишель Эрбийон)⁹⁹ (далее – Доклад Эрбийона)¹⁰⁰.

⁹⁹ Rapport d'information déposé par la Délégation de l'Assemblée Nationale pour l'Union Européenne sur l'enseignement supérieur en Europe, № 1927 / Assemblée Nationale. Enregistré à la Présidence de l'Assemblée Nationale le 17 novembre 2004, présenté par M. Michel Herbillon, député // <<http://www.assemblee-nationale.fr>> (Последнее посещение 01.12.2008).

¹⁰⁰ Более подробно по другим аспектам доклад рассмотрен в материале: *Понкин И.В.* Европейские и американские университеты: соперничество и взаимовлияние // *Право и образование.* – 2008. – № 10. – С. 42–57.

Имеет смысл обратиться к этому докладу в первоисточнике.

В Докладе Эрбийона отмечается, что качество условий жизни и обучения является определяющим фактором привлекательности американских университетских городков, выделяется несколько особенностей обеспечения спортивной жизни в США, которые обобщенно представим следующим образом:

- оснащение университетских кампусов множеством спортивных сооружений, площадок такого качества и таких масштабов, что зачастую они способны конкурировать с лучшими спортивными сооружениями страны. Инфраструктуры американских университетов не сопоставимы с инфраструктурами европейских университетов: спортивные площадки, бассейны, театры, кинотеатры, гольф, базы речного спорта, музеи, парки и т.д. Стадион на 80 000 мест университета Беркли в США – таких же размеров, что и главный стадион Франции;

- широко любимые виды спорта американцев – американский футбол, баскетбол и бейсбол – занимают существенное место в университетской спортивной жизни, что позволяет этим университетам находиться «на передней линии» жизни американского общества. Большие американские университеты даже установили квоты для набора спортсменов высокого уровня, так как спортивные команды являются гордостью университетов;

- вообще университетские спортивные соревнования, высокий уровень профессионализма участников которых

обеспечен надлежащей спортивной базой, привлечением университетских научных исследований в области спорта, высоким качеством спортивной подготовки, пользуются широкой известностью по всей стране и за рубежом, тем самым активно работая и на имидж соответствующих университетов;

- социальная и спортивная жизнь студенчества во многом связана с понятием кампуса, не получившим такого распространения в Европе, как в США. Существование полноценных кампусов позволяет обеспечить общинный образ жизни студентов и даже преподавателей, что решает проблему отчужденности между ними, а также еще целый комплекс проблем (профилактика наркопотребления, возможности повышенного контроля за учебой, создание более качественных возможностей учиться). Студенту есть чем занять себя круглосуточно;

- американские университетские кампусы, пользующиеся известностью во всем мире, являются значимым фактором обеспечения привлекательности университетов. В университетских городках присутствует настоящая, полноценная жизнь, со своими газетами, культурными и, главное для нашей темы, спортивными представлениями, состязаниями. Межуниверситетские спортивные состязания являются неотъемлемой частью университетской жизни. Все это обеспечивает высокое качество жизни студентов и необходимую университету привлекательность;

- в связи с тем, что известность американских университетов основывается также на известности и достижениях их спортивных команд, на полученных ими на

межуниверситетских соревнованиях результатах, широко распространены квоты на поступление для высокопрофессиональных спортсменов (даже при отсутствии у них необходимого уровня знаний, установленного для всех абитуриентов);

- поскольку в США каждый университет свободен в выборе своих студентов, отбор при поступлении производится в соответствии с уровнем требований университета, установленных с учетом его популярности, при этом учитывается не только уровень знаний по учебным дисциплинам, но также и область интересов, как в спорте, так и в культурных и социальных сферах, возможное личное участие абитуриента в данных областях.

Исходя из этого в Докладе Эрбийона предлагается активизировать роль непосредственно Европейского Союза в создании условий для существенного повышения привлекательности европейских университетов. Европейский Союз может сыграть здесь важную роль, финансируя обустройство университетов: аудитории, библиотеки, жилье для студентов, оборудование для спортивных и культурных мероприятий. Помимо этого, высказывается соображение о том, что рассеивание университетов во Франции делает необходимым создание больших университетов, предлагающих широкий выбор предметов, культурных мероприятий и спортивной деятельности. Многопрофильность этих высших учебных заведений повлекла бы за собой плодотворное «пересечение знаний».

Очевидно, что пересечение идей этого доклада с процитированными выше требованиями Президента Российской Федерации Д.А. Медведева, а также реализуемыми в настоящее время проектами создания крупных федеральных университетов в России делает актуальными рассмотренные выше соображения и для России, ставя целый ряд вопросов и предлагая перспективные направления развития спортивной жизни российских учреждений высшего профессионального образования.

По нашему мнению, совершенствование системы высшего профессионального образования, учитывая современный этап изменения его стандартизации, обязательно должно иметь в виду вышеуказанные аспекты.

Еще одним, несомненно заслуживающим внимания докладом является Доклад президента Лиги профессиональных атлетов Стефана Дьяганы и профессора Жерара Оно «Развитие спорта в университете» (2008 г.)¹⁰¹, который также считаем обоснованным обозреть в этом разделе.

Доклад приводит данные по количеству обучающихся в системе высшего профессионального образования Франции.

Французские университеты в 2006 - 2007 учебном году насчитывали 1 400 000 студентов, в том числе 878 053 студента уровня лиценциата, 452 886 – в магистратуре и 68 238 в докторантуре (эти цифры не включают студентов, записанных в подготовительные классы, а также слушателей высших школ).

¹⁰¹ Auneau G., Diagona S. Le développement du Sport à l'Université / Rapport (Juillet 2008). – Paris: Ministère de l'enseignement supérieur et de la recherche, 2008. – 136 p.

Но только примерно 20% из них (около 280 000 студентов) осуществляли спортивную и физкультурную деятельность. При этом по данным различных анкетирований, не раз проводившихся среди студентов, около 70% из них выражают стремление заниматься спортом и физкультурной деятельностью в университете, но не знают, как это сделать.

Зачастую это вызвано не только плохой организацией спортивной работы, но и необеспеченностью спортивной инфраструктурой. Так, ни у одного университета в Париже нет необходимых спортивных площадей и сооружений, за исключением университетов Париж-VI и Париж-IX.

Анкетирование французских университетов в 2001 году позволило выявить, что только 28 % всех спортивных площадок и сооружений принадлежали университетам, а 74 % были внешними по отношению к ним. При этом до 60 % университетских спортивных сооружений нуждалось в капитальном ремонте, стоимость которого примерно составляла бы от 20% и 40% затрат на строительство нового такого сооружения. До 15% открытых спортивных сооружений и площадок нуждались в реконструкции, стоимость которой примерно составляла бы от 80% и 100% затрат на строительство нового такого спортивного сооружения (спортивной площадки).

Многочисленные спортивные сооружения, принадлежащие лицам и колледжам, практически всегда закрыты после 17 ч. 30 мин. или 18 ч. 00 мин. и между 12 ч. 00 мин. и 14 ч. 00 мин., что существенно ограничивает возможность их использования для студенческого спорта.

Обсуждая проблему финансирования строительства и содержания университетских спортивных сооружений, авторы Доклада для наглядности приводят следующие данные по затратам на строительство и эксплуатацию, а также по времени использования некоторых типов спортивных сооружений.

Вид спортивного оборудования	Стоимость строительства	Стоимость ежегодной эксплуатации	Средний объем использования во Франции	Объем использования по результатам анкетирования 2000 - 2001 гг.
Естественный газон с дренажной системой	450 000 – 500 000 евро	40 000 евро, помимо затрат на персонал	300 – 600 часов	1500 часов
Синтетический газон	800 000 – 1 000 000 евро	от 10 000 евро, помимо затрат на персонал	1800 – 3200 часов	Нет информации
Гимнастический зал с игровой площадкой 44x23,5, высота 7 м без террасных рядов мест	2,5 – 3 миллиона евро	100 000 – 120 000 евро в год (60 % из них – на персонал)	4000 часов	2100 часов
Многоцелевой спортивный зал с игровой площадкой 44x23,5, высота 9 м, с террасными рядами мест (250 – 500 мест)	4 – 4,5 миллиона евро	100 000 – 120 000 евро в год (60 % из них – на персонал)	4000 часов	2100 часов
Спортивный комплекс с многоцелевым спортивным залом, залом для танцев, залом для единоборств и тренажерным залом	6 – 6,5 миллионов евро	100 000 – 120 000 евро в год (60 % из них – на персонал)	4000 часов	2100 часов
Плавательный бассейн «шаговой доступности», 375 кв. м либо бассейн 25x10 м; бассейн для обучения плаванию	6 миллионов евро	600 000 – 700 000 евро, или из расчета от 1600 до 1800 евро за кв.м бассейна	3000 – 3800 часов	Нет информации

Вместе с тем, существует достаточно интересный и обширный опыт ряда университетов по налаживанию студенческой спортивной жизни.

Так, учитывая реальные запросы студентов, следует обратить внимание, что существенная доля их потребностей на обеспечение возможностью для занятия спортом может быть удовлетворена за счет выделения сравнительно небольших помещений.

Такие сооружения, площадью от 200 до 300 кв. м, стоимость которых сравнительно невысока, отвечают потребностям многих студентов по обеспечению их занятиями общефизической подготовкой, гимнастикой, спортивными танцами, единоборствами, йогой, силовыми упражнениями для мышц, некоторыми видами легкой атлетики и др.

Обращаясь к такому важному аспекту обеспечения вузовского спорта, как финансирование, авторы Доклада обращают внимание на то, что в настоящее время государство перечисляет примерно 4 300 000 евро в год в рамках общего финансирования университетского образования, что составляет приблизительно 2–3 евро на 1 студента.

По мнению авторов Доклада, решение обсуждаемых проблем можно не только сдвинуть с мертвой точки, но и начать эффективно решать, если бы государственные затраты на университетский спорт были увеличены до уровня хотя бы 15 евро на 1 студента в год, к этому можно было бы добавить взнос самого студента в размере 15 евро, а кроме того сами университеты стали бы перечислять на эти цели имеющиеся у них средства в объеме 1% ежегодного университетского

бюджета. Эта позиция вызывает критику представителей университетского сообщества, поскольку, как они заявляют, квалифицированное спортивное образование, получаемое студентами в рамках университетской образовательной программы, должно быть бесплатно. По мнению авторов Доклада, это так, но кроме бесплатного гарантированного государством и университетом минимума возможностей для занятия спортом, студентам должны быть предоставлены возможности получения несколько более широких возможностей за минимальную («не ощущаемую студентом») цену, субсидированную государством.

Притом что возможность бесплатно заниматься спортом на общих основаниях, предоставленной студенту, должна принципиально оставаться, все же не следует упускать из внимания тот факт, что стоимость аудитории для практических занятий по химии или биологии совершенно не сопоставима с затратами на строительство спортивных сооружений, в особенности с инвестициями на капитальное строительство, требующимися для возведения спортивного комплекса. Стоимость спортивного легкоатлетического манежа в среднем соответствует стоимости строительства 20 аудиторий-амфитеатров на 500 мест в каждой.

Поэтому государство, по мнению авторов Доклада, должно показать пример, прилагая дополнительные усилия. Вместе с тем, реализация права на занятие спортом, подобно праву на

пользование библиотечными фондами¹⁰², на основе достаточно скромного финансового участия студентов позволила бы мобилизовать солидарное финансирование строительства новых спортивных объектов. При этом за 50-60 евро в год студент получал бы широкие возможности заниматься специализированными спортивными практиками.

К сожалению, в Российской Федерации вопрос организации спортивной деятельности высших учебных заведений до сих пор не решен. Более того, ни в Федеральном законе «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ (с послед. изменениями), ни в Законе Российской Федерации «Об образовании» от 10 июля 1992 г. № 3266-1 (с послед. изменениями) нет необходимых правовых положений для эффективной организации такой работы в вузах. Имеются лишь нормы, гарантирующие возможность получения высшего образования на льготной основе некоторыми категориями спортсменов.

Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 23.07.2008 № 160-ФЗ, от 25.12.2008 № 281-ФЗ) только в статье 28 «Физическая культура и спорт в системе образования» содержит «что-то на тему».

Целесообразно полностью процитировать эту статью, чтобы показать отсутствие необходимой правовой базы для

¹⁰² Во французских университетах имеется бесплатный минимум библиотечных услуг и оплачиваемый студентом (минимальная ежегодная плата) полный перечень таких услуг.

надлежащей организации спортивной работы в системе высшего профессионального образования.

«1. Образовательные учреждения с учетом местных условий и интересов обучающихся самостоятельно определяют формы занятий физической культурой, средства физического воспитания, виды спорта и двигательной активности, методы и продолжительность занятий физической культурой на основе государственных образовательных стандартов и нормативов физической подготовленности.

2. Организация физического воспитания и образования в образовательных учреждениях включает в себя:

1) проведение обязательных занятий по физической культуре в пределах основных образовательных программ в объеме, установленном государственными образовательными стандартами, а также дополнительных (факультативных) занятий физическими упражнениями и спортом в пределах дополнительных образовательных программ;

2) создание условий, в том числе обеспечение спортивным инвентарем и оборудованием, для проведения комплексных мероприятий по физкультурно-спортивной подготовке обучающихся;

3) формирование у обучающихся навыков физической культуры с учетом индивидуальных способностей и состояния здоровья, создание условий для вовлечения обучающихся в занятия физической культурой и спортом;

4) осуществление физкультурных мероприятий во время учебных занятий;

5) проведение медицинского контроля за организацией физического воспитания;

6) формирование ответственного отношения родителей (лиц, их заменяющих) к здоровью детей и их физическому воспитанию;

7) проведение ежегодного мониторинга физической подготовленности и физического развития обучающихся;

8) содействие организации и проведению спортивных мероприятий с участием обучающихся.».

Процитированная статья, очевидно, содержит, помимо включения спортивных занятий в рамках государственных образовательных стандартов (федеральных государственных образовательных стандартов), лишь самые общие декларации, никак не удовлетворяющие целям и задачам системы высшего профессионального образования – даже минимально в контексте вышеописанных подходов. И это актуализирует разработку новой государственной политики по строительству **системы вузовской спортивной деятельности** в Российской Федерации.

С учетом сказанного выше считаем необходимым выработать и предложить авторские концептуальные подходы относительно существенного развития вузовского спорта, кардинального изменения государственной политики в этой области.

В силу ограниченности объема настоящего издания полностью авторскую концепцию не приводим, однако считаем целесообразным и обоснованным указать здесь, что, по нашему мнению, основными первоочередными мерами должны стать, в

том числе, следующие (без выстраивания иерархии по какому-либо признаку приоритетности)¹⁰³:

1. На основе признания прав студентов заниматься спортом в период обучения в образовательных учреждениях высшего профессионального образования внести изменения в Закон РФ «Об образовании», в Федеральный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», в федеральные государственные образовательные стандарты высшего профессионального образования, в уставы и иные документы указанных учреждений, позволяющие обеспечить мобильность и вариативность образовательной нагрузки, учебных курсов, времени сдачи зачетов и экзаменов, иных видов учебной отчетности для студентов – профессиональных спортсменов.

2. Утверждение системы вузовского спорта как важнейшего направления деятельности и обязанности учреждений высшего профессионального образования, важнейшего ресурса подготовки спортивного резерва для сборных команд России.

3. Установление мер финансового и налогового стимулирования деятельности и развития спортивных организаций, создаваемых в учреждениях среднего и высшего

¹⁰³ Необходимо совершенствование законодательства Российской Федерации, в том числе внесение изменений в Федеральный закон от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и другие законодательные акты, издание ряда иных нормативных документов. Немаловажным здесь является и принятие Спортивного кодекса Российской Федерации.

профессионального образования, а также организаций, обеспечивающих условия для вузовского спорта и осуществляющих строительство спортивных сооружений для учреждений высшего профессионального образования.

4. Установление мер финансового и налогового стимулирования и мер антимонопольного регулирования, направленных на развитие российского производства доступного по цене и качественного спортивного оборудования и инвентаря для обеспечения системы вузовского спорта.

5. Объединение и обеспечение сквозной интеграции систем вузовского спорта, спорта в учреждениях среднего профессионального образования и спорта в общеобразовательных учреждениях, обеспечение непрерывности и преемственности этих систем, создание единой и комплексной иерархической системы спорта в национальной системе образования Российской Федерации.

6. Выстраивание оптимизированной системы управления вузовским спортом в России.

7. Укрепление спортивной науки и широкое внедрение инноваций в системе технологического обеспечения российского спорта, активизация привлечения российских вузов и сложившихся в них научных школ для этих целей.

8. Инвентаризация спортивных объектов в каждом муниципальном образовании, выстраивание систем взаимного использования учреждениями высшего и среднего профессионального образования и общеобразовательными учреждениями спортивных объектов друг друга, строительство новых объектов обязательно в привязке к кустам

образовательных учреждений. Создание межвузовских спортивных объектов.

9. Переформатирование деятельности кафедр физического воспитания и спорта в образовательных учреждениях высшего профессионального образования.

10. Разработка и нормативное введение системы рейтингов российских вузов с обязательной составляющей оценки – критерием налаженности и качества спортивной работы и обеспеченности спортивной инфраструктурой.

11. Развитие кампусов, городков, иной социальной инфраструктуры российских вузов, включающей спортивную составляющую.

12. Нормативное закрепление возможности освобождения от посещения обязательных занятий по физическому воспитанию студентов (за исключением обучающихся в профильных физкультурно-спортивных вузах), занимающихся профессиональным и любительским спортом вне вузов (при условии, если число часов таких занятий не меньше, чем предусмотрено учебным планом и программами соответствующего учебного заведения).

13. Законодательное закрепление детально оговоренных обязательных требований к спортивной базе при лицензировании, аттестации и аккредитации вузов¹⁰⁴.

¹⁰⁴ Необходимо внесение изменений в абзац 2 части 4 статьи 10 Федерального закона от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» (с последующими изменениями), закрепляющих соответствующие развернутые и детализированные требования.

14. Развитие института общественных инструкторов по спорту среди студентов.

15. Развитие вузовского спорта студентов - инвалидов.

16. Использование потенциала системы вузовского спорта для работы с детьми и подростками с девиантным (общественно опасным) поведением.

17. Расширение компетенции Российского студенческого спортивного союза в области любительского спорта.

18. Развитие на базе суворовских и нахимовских военных училищ, кадетских корпусов, военных училищ, институтов и университетов, а также ведомственных учебных заведений силовых структур (МВД, ФСБ, МЧС, ФСКН, Минюста России) военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта.

19. Пропаганда и популяризация спорта путем безвозмездного распространения билетов на спортивные соревнования, организации встреч с ветеранами спорта и известными спортсменами, проведения показательных выступлений и мастер-классов.

20. Формирование навыков культуры поведения у спортивных болельщиков.

21. Развитие системы непрерывной подготовки спортсменов (учреждение дошкольного образования – общеобразовательное учреждение – [учреждение дополнительного образования] – [учреждение среднего профессионального образования] – учреждение высшего профессионального образования).

22. Культивирование национальных видов спорта.

23. Формирование постоянно действующей информационно-пропагандистской и просветительно-образовательной системы, способствующей вовлечению студентов в активные занятия спортом.

24. Создание на базе спортивных сооружений условий для оказания комплекса сопутствующих услуг (медицина, косметология, здоровое и лечебное питание, спортивная одежда).

25. Организация зон отдыха, включающих сеть региональных спортивных маршрутов, площадок, иных спортивных объектов, а также оздоровительных трасс.

26. Включение специального элективного учебного курса «Спортивное право» в образовательную программу и учебный план по направлениям подготовки высшего профессионального образования (бакалавр, магистр) «Юриспруденция», «Педагогика» и «Физическая культура и спорт».

27. Введение спортивно-ориентированных специализаций в рамках направлений подготовки высшего профессионального образования (бакалавр, магистр) «Юриспруденция».

28. Нормативное обеспечение гарантий прав обучающихся учреждений среднего и высшего профессионального образования на занятие спортом.

29. Законодательное закрепление предоставления студентам, обучающимся в государственной системе среднего и высшего профессионального образования и входящим в сборные студенческие команды Российской Федерации, государственных именных спортивных стипендий (грантов),

мест в общежитиях, оздоровительно-спортивных лагерях, льгот на питание и проезд на транспорте.

30. Расширение финансирования за счет средств федерального бюджета студенческого спорта и его инфраструктуры, подготовки и участия российских сборных студенческих команд в международных соревнованиях мирового уровня.

Заключение

«Мы должны подвести итоги... посмотреть всё-таки, в чем были недостатки в подготовке, какие выводы из этого нужно сделать, имея в виду в целом подготовку спортсменов, а также состояние материальной базы физкультуры и спорта в нашей стране... Программа развития физкультуры и спорта на долгосрочную перспективу должна стать одним из элементов стратегии развития страны на период до 2020 года», – заявил Президент Российской Федерации Д.А. Медведев¹⁰⁵.

Очевидно, что без серьезной «перезагрузки» российского спортивного права, без внедрения инновационных технологий и подходов¹⁰⁶ выполнить это требование Президента не удастся.

¹⁰⁵ Дмитрий Медведев: программа развития физкультуры и спорта на долгосрочную перспективу должна стать одним из элементов стратегии развития страны на период до 2020 года // <<http://sportdiplom.ru/index.php?dn=news&re=print&id=10>>. – 18.09.2008. (Последнее посещение 01.12.2008).

¹⁰⁶ Не тех, что придумываются для того, чтобы «легально» присвоить себе бюджетные деньги, а реально инновационных, позволяющих обеспечить качественный рывок в развитии российского спорта.

Об авторе

Андрей Александрович Соловьев – федеральный судья, кандидат юридических наук, майор милиции (в отставке), член Ассоциации юристов России и Ассоциации ветеранов боевых действий органов внутренних дел и внутренних войск России, мастер спорта России, черный пояс (6 Дан) по контактному каратэ, черный пояс (6 Дан) по айки-дзюцу, черный пояс (3 Дан) по традиционному каратэ, член Президиума Межрегиональной общественной организации «Федерация современного Айки-дзюцу», член Президиума Региональной общественной организации «Федерация всестилевого контактного каратэ».

sportlaw2014@rambler.ru

Научное издание

Андрей Александрович Соловьев

Актуальные проблемы спортивного права:
Кодификация законодательства о спорте.
Спорт и вузы

Издается в авторской редакции

Подписано в печать 30.12.2008.
Формат 60х90/16
Гарнитура «Arial». Бумага офсетная № 1.
Усл. печ. л. 9,75.

Тираж 500 экз. Заказ № 869.
ООО «Ритм»
107078, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 9/2-4
Отпечатано в ООО «Ваш полиграфический партнер»
г. Москва, Ильменский проезд, д. 1