

**КОМИССИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ, СПОРТУ И
РАЗВИТИЮ ОЛИМПИЙСКОГО ДВИЖЕНИЯ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

9 июня 2011 г.

№ 3.32-01/286

РЕШЕНИЕ

**О проблемах развития государственно-частного партнерства
в сфере физической культуры и спорта**

Рассмотрев проблемы развития государственно-частного партнерства в сфере физической культуры и спорта, Комиссия отмечает следующее.

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" одним из ключевых принципов законодательного регулирования в рассматриваемой сфере провозглашен принцип сочетания государственного регулирования отношений в области физической культуры и спорта с саморегулированием таких отношений субъектами физической культуры и спорта.

Одновременно анализ положений указанного Федерального закона позволяет сделать вывод, что наибольшее количество функций по развитию физической культуры и спорта закреплено за органами государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также за общественными организациями: Олимпийским комитетом России, Паралимпийским комитетом России и спортивными федерациями. Показательно, для обозначения прав и обязанностей указанных общественных организаций в Федеральном законе "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" используется термин "полномочия", указывающий на исключительную ответственность в решении отнесенных к их ведению вопросов и на наличие функций власти и управления.

Таким образом, стабильное развитие общественных отношений в области физической культуры и спорта возможно лишь в условиях государственно-частного партнерства.

Уровнями такого партнерства являются организационное и экономическое взаимодействие, а также государственная и правовая охрана частных физкультурно-спортивных организаций.

Организационное взаимодействие государства и частных субъектов осуществляется, прежде всего, в рамках системы спортивных федераций. Законодательно закреплены основные направления деятельности общественных физкультурно-спортивных организаций, и предоставлена свобода указанных организаций в выборе средств и форм реализации своих полномочий. Наряду с этим государством используется институт аккредитации, направленный на подтверждение соответствия спортивных федераций возложенным на них функциям.

На условиях организационного государственно-частного партнерства и взаимодействия осуществляется также формирование государственных календарных планов физкультурных и спортивных мероприятий и материально-техническое обеспечение мероприятий, включенных в указанные планы. Аналогичная модель государственно-частного взаимодействия применяется при разработке и утверждении правил видов спорта, Единой всероссийской спортивной классификации.

Проявлениями государственно-частного взаимодействия в части формирования экономической основы физической культуры и спорта является государственное инвестирование в формирование материально-технической базы, в дальнейшем используемой частными субъектами физической культуры и спорта, а также бюджетное финансирование деятельности указанных субъектов.

В частности, в соответствии с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов" предусмотрено предоставление субсидий из федерального бюджета некоммерческим физкультурно-спортивным организациям. В связи с этим можно отметить необходимость совершенствования мер по обеспечению гласности предоставления

таких субсидий, прозрачности их объемов и целевого предназначения.

Следует отметить, что отсутствие гласности и открытости свойственно в целом для финансирования физкультурных и спортивных мероприятий и деятельности физкультурно-спортивных организаций путем выделения средств из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации. Особо остро данная проблема проявляется при государственном содействии частным спортивным клубам, осуществляемом органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 4 статьи 19 Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации". В частности, сложившаяся система государственного софинансирования спортивных клубов в игровых командных видах спорта характеризуется отсутствием ориентированности на самокупаемость, а также критериев оценки эффективности использования финансовых средств и работы менеджмента спортивных клубов.

Также отмеченные выше недостатки явно проявляются в практике финансового и материально-технического обеспечения физкультурно-спортивных организаций и физкультурных и спортивных мероприятий за счет средств коммерческих организаций, связанных с государством. Нередко решения о таком обеспечении принимаются в рамках административно-распорядительных механизмов и не преследуют цели установления взаимовыгодного партнерства и спонсорства, поэтому их реализация отличается низкой экономической эффективностью.

Представляется, что развиваемые формы государственно-частного партнерства в сфере физической культуры и спорта должны основываться на совпадении экономических интересов всех участников и рыночных механизмах. В частности, такой формой может стать создание акционерных обществ с участием государства и передача указанным акционерным обществам в управление объектов спорта, находящихся в государственной собственности.

Также видится перспективным распространение в рассматриваемой сфере концессионных соглашений, к целям которых в соответствии с Федеральным законом "О концессионных соглашениях" относится привлечение инвестиций в экономику Российской Федерации, обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и повышение качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям.

Кроме того, является положительным создание в сфере физической культуры и спорта саморегулируемых организаций, сочетающих в своей деятельности достижение частных, в том числе коммерческих, интересов и функции отраслевого управления. В связи с этим можно отметить опыт саморегулируемой организации "Промспорт", объединяющей производителей физкультурных и спортивных товаров.

Комиссия **решила**:

1. Принять к сведению информацию Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общероссийских спортивных федераций.

2. Рекомендовать:

1) Комиссии Совета Федерации по физической культуре, спорту и развитию олимпийского движения, Комитету Государственной Думы по физической культуре и спорту, Министерству спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации рассмотреть возможность совершенствования законодательных механизмов государственно-частного партнерства в сфере физической культуры и спорта с целью повышения экономической эффективности использования государственных материально-технических и финансовых средств и достижения российскими спортсменами высоких спортивных результатов;

2) Министерству спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации:

а) обеспечить прозрачность механизмов, объемов и целевого предназначения субсидий из федерального бюджета, предоставляемых некоммерческим физкультурно-спортивным организациям, и соответствующей отчетности;

б) осуществлять обобщение и информирование органов исполнительной власти субъектов

Российской Федерации, общероссийских спортивных федераций, профессиональных спортивных лиг, спортивных клубов, иных физкультурно-спортивных организаций о передовом зарубежном опыте повышения самоокупаемости деятельности в сфере физической культуры и спорта, уровня эффективности использования финансовых и материально-технических средств, выделяемых за счет средств государственных бюджетов;

в) рассмотреть возможность создания рабочей группы с целью выработки комплекса мер по развитию государственно-частного партнерства в сфере физической культуры и спорта и созданию в рассматриваемой сфере акционерных обществ с участием государства;

г) осуществлять поддержку создания саморегулируемых организаций в сфере физической культуры и спорта;

3) органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

а) повышать экономическую эффективность использования государственных материально-технических и финансовых средств, выделяемых спортивным клубам и на проведение физкультурных и спортивных мероприятий;

б) осуществлять меры, направленные на реструктуризацию форм взаимодействия со спортивными клубами, иными физкультурно-спортивными организациями, с целью снижения объемов непосредственного финансирования деятельности указанных организаций;

в) расширять практику заключения концессионных соглашений в сфере физической культуры и спорта;

4) общероссийским спортивным федерациям, профессиональным спортивным лигам:

а) предпринимать меры по повышению уровня экономической эффективности деятельности спортивных клубов и иных физкультурно-спортивных организаций, включать соответствующие требования в положения (регламенты) о физкультурных и спортивных мероприятиях;

б) включать положения, направленные на повышение уровня экономической эффективности деятельности субъектов общественных отношений в соответствующих видах спорта, в программные и концептуальные документы.

3. Направить настоящее решение Министру спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации В.Л. Мутко, Министру экономического развития Российской Федерации Э.С. Набиуллиной, помощнику Президента Российской Федерации А.В. Дворковичу, председателю Комитета Государственной Думы по физической культуре и спорту А.Т. Сихарулидзе, в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта, Олимпийский комитет России, общероссийские спортивные федерации, профессиональные спортивные лиги.

Председатель Комиссии
В.А. Фетисов

http://council.gov.ru/kom_home/kom_sport/verdict/item2068.html